

莱阳市大夼镇国土空间规划 (2021—2035)

—草案公示—



大夼镇人民政府
2025年4月



前言

按照国家、山东省、烟台市、莱阳市要求，我镇启动《莱阳市大夼镇国土空间规划（2021—2035年）》编制工作。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，提升我镇国土空间开发保护利用水平，统筹各类资源与要素配置，打造生产空间集约高效、生活空间品质宜居、生态空间绿色秀美，具有大夼特色和可持续发展的国土空间格局。

本规划是对《莱阳市国土空间总体规划(2021—2035年)》的落实和深化，是一定时期内空间发展的指导，是大夼镇可持续发展的空间蓝图，是未来十五年国土空间保护开发的政策和总纲，是各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制和编制下位规划的基本依据。对加快实现大夼镇高质量发展提供有力支撑和空间保障。

目录

01 新阶段新思想

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

02 国土空间开发保护目标

- 2.1 总体定位
- 2.2 发展策略

03 构建国土空间开发保护新格局

- 3.1 优化国土空间总格局
- 3.2 统筹落实三条控制线
- 3.3 推进全域土地综合整治

04 践行绿色发展理念

- 4.1 有序推进生态修复
- 4.2 统筹资源保护与利用
- 4.3 优化农业产业格局

05 城乡品质提升

- 5.1 完善交通网络体系
- 5.2 强化公共服务体系
- 5.3 优化产业空间格局
- 5.4 打造社区生活圈
- 5.5 完善韧性安全的保障体系

06 强化规划实施保障

- 6.1 构建国土空间规划体系
- 6.2 建设国土空间数字化平台
- 6.3 实施规划全生命周期管理





01 新阶段新思想

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届一中、二中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进的工作基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，推动中国式现代化。发挥国土空间规划在规划体系中的基础性作用，整体谋划国土空间开发保护利用格局，推动形成生产空间集约高效、生活空间健康宜居、生态空间绿色秀美，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局，促进人与自然和谐共生，不断实现人民对美好生活的向往。

1.2 规划原则

生态优先、绿色发展

系统观念、统筹协调

以人为本、提质增效

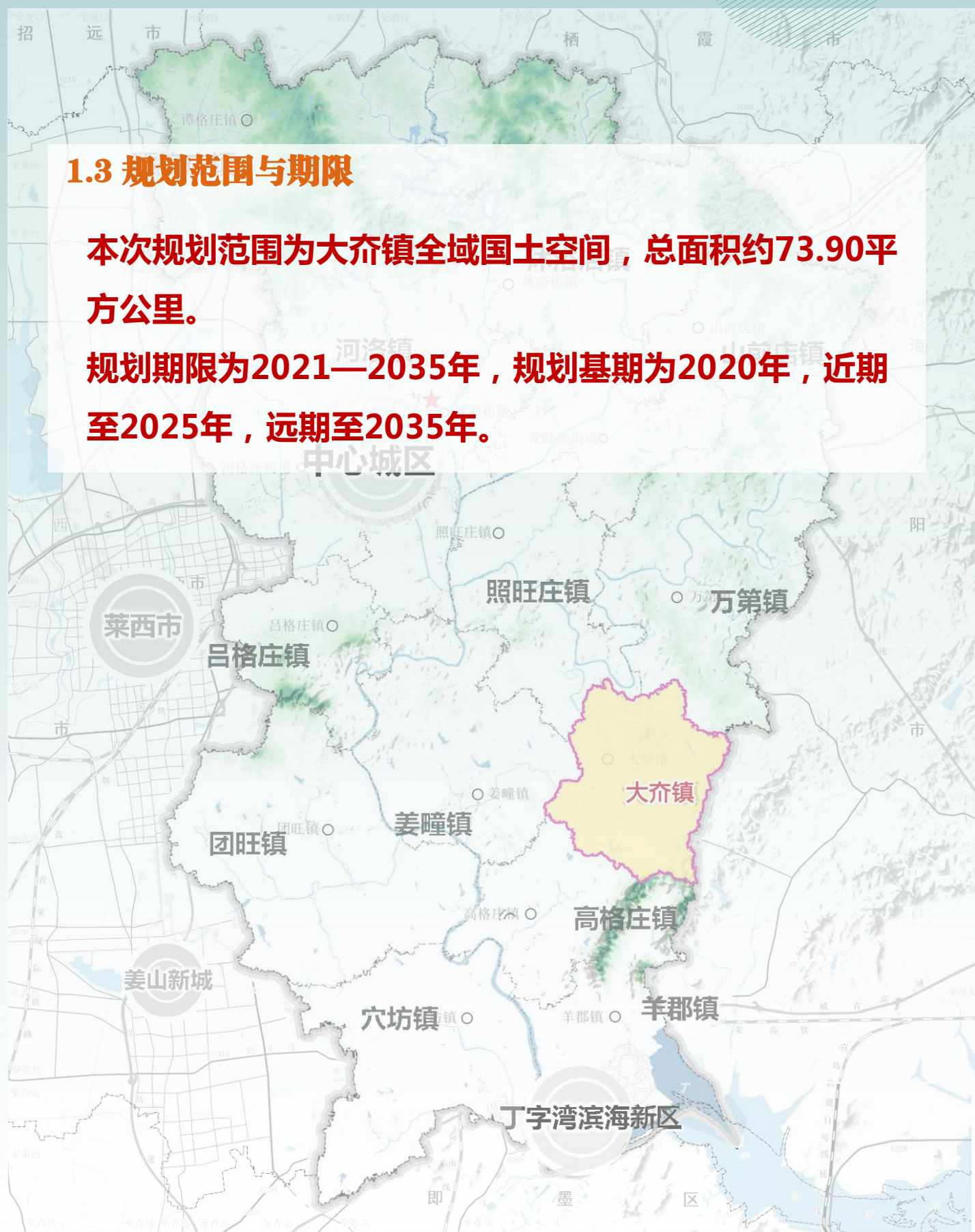
因地制宜、营造特色

管控落地、高效治理

1.3 规划范围与期限

本次规划范围为大乔镇全域国土空间，总面积约73.90平方公里。

规划期限为2021—2035年，规划基期为2020年，近期至2025年，远期至2035年。





02 国土空间开发保护目标

2.1 总体定位

2.2 发展策略

2.1 总体定位

生态乡镇·品重大芥——

- 1、绿色健康食品加工与生态农业发展示范基地
- 2、莱阳市南北联系中心城区与丁字湾新城的重要连接点
- 3、城乡风貌整洁、生态宜居宜业宜游的浅丘田园乡镇

2.2 发展策略

落实底线要求、夯实生态本底

Implement the bottom line requirements and strengthen the ecological background

用地减量优化、全域空间管制

Optimization of land use reduction and global space control

乡村美丽集约、城乡统筹发展

Beautiful and intensive countryside and coordinated development of urban and rural areas

设施全面提升、强化基础保障

Comprehensive improvement of facilities and strengthening of basic guarantee

彰显精品文化、风貌特色指引

Guide to highlight fine culture and features

划定控制单元、实施管控引导

Define implementation unit and implement management and control guidance



03 构建国土空间开发保护新格局

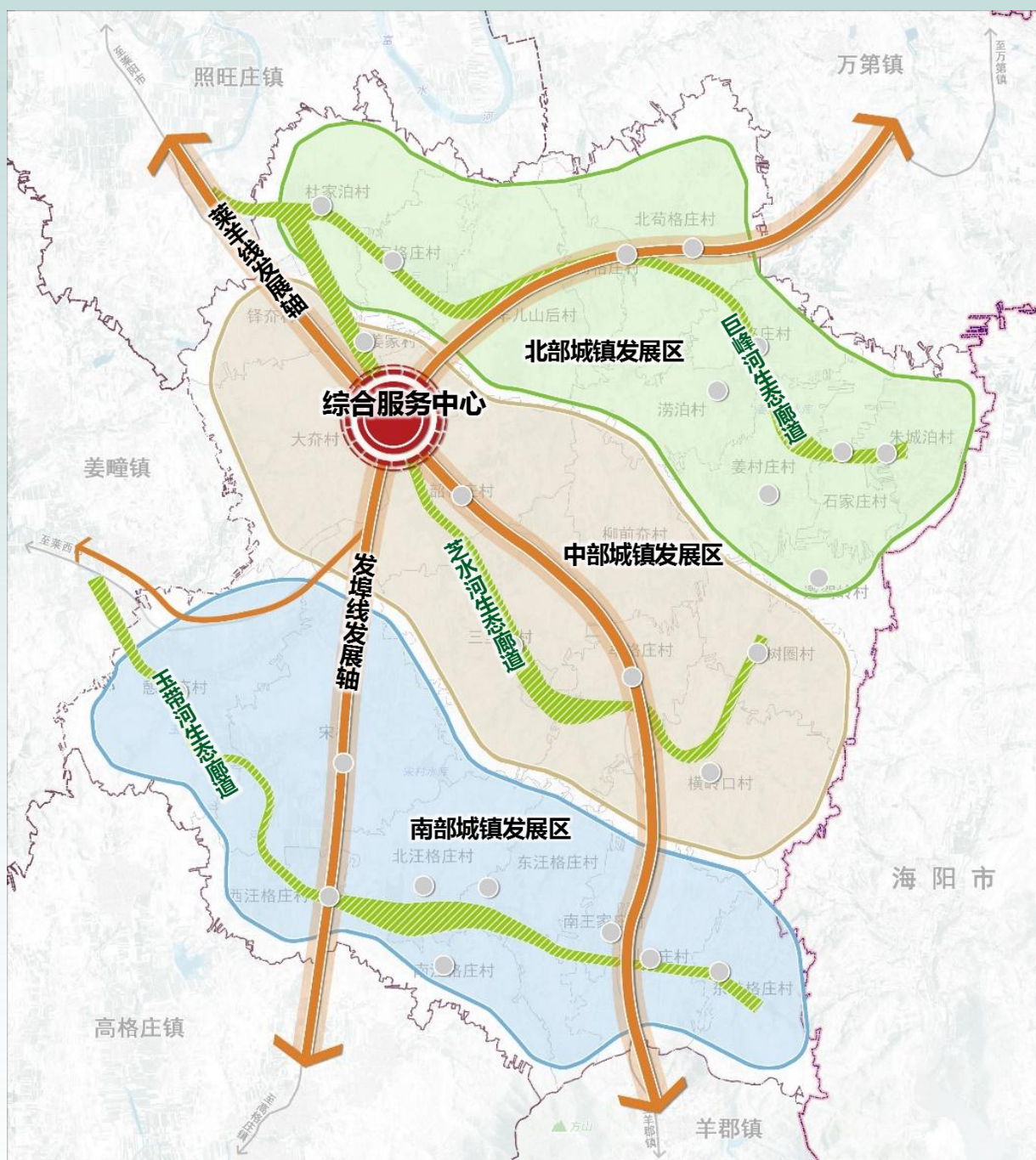
3.1 优化国土空间总格局

3.2 统筹落实三条控制线

3.3 推进全域土地综合整治

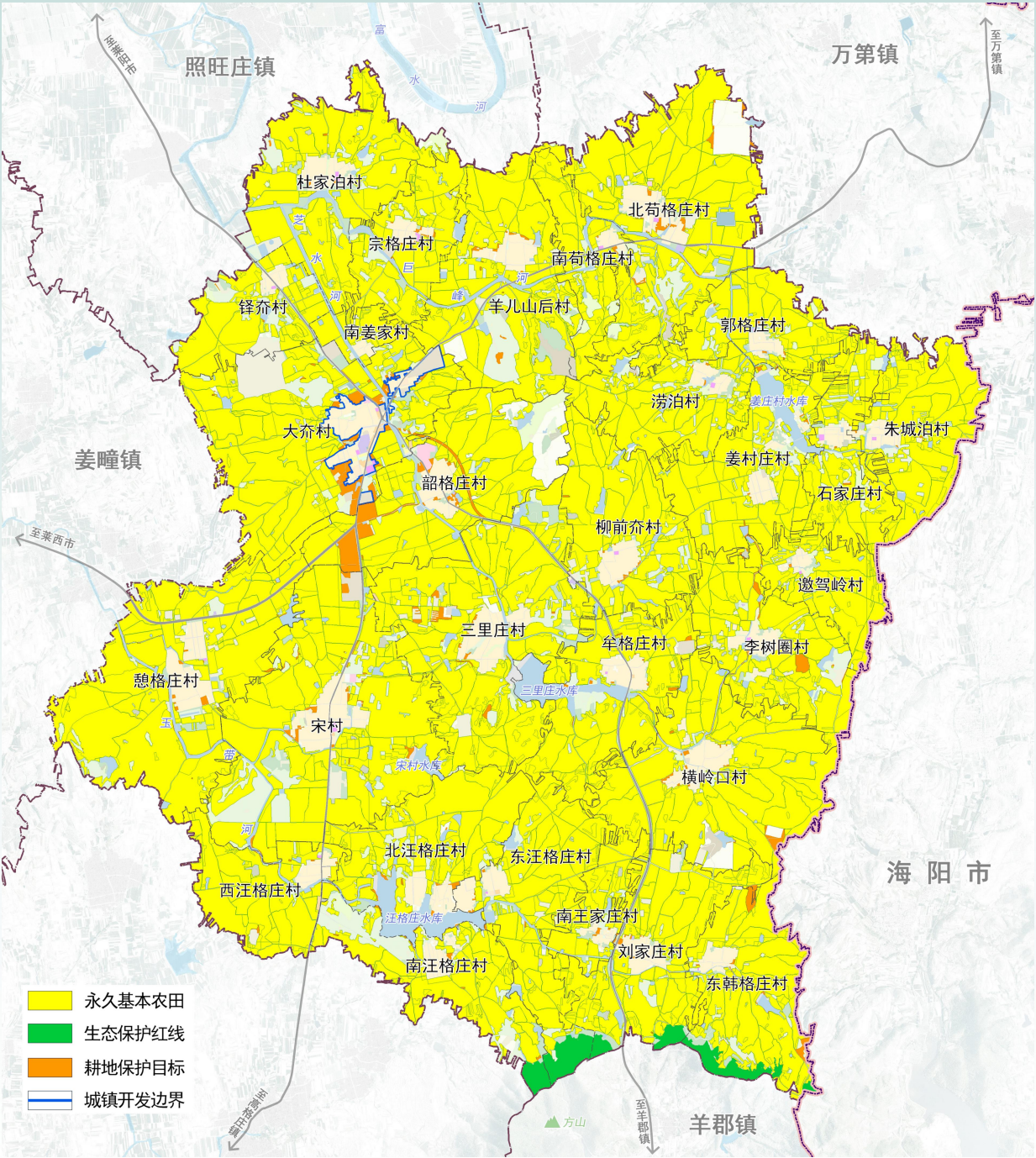
3.1 优化国土空间总体格局

规划形成“一心、两轴、三廊三区”的国土空间总体格局



3.2 统筹落实三区三线

严格落实三区三线划定成果，规划期末，永久基本农田保护面积不低于7.24万亩，生态保护红线54.36公顷，城镇开发边界52.30公顷。



3.3 推进全域土地综合整治

◆农用地整理

大力推进农用地整理，增加耕地面积，提高耕地质量等级，促进耕地布局优化，改善农业生产条件。

◆建设用地整理

按照土地整治规划要求，结合农房改建、道路改造、公共设施建设和环境治理，集中对农村建设用地进行整治。

◆高标准农田建设

推进高标准农田建设，改善农田基础设施条件，提高耕地质量，巩固提升粮食综合生产能力。





04 践行绿色发展理念

4.1 有序推进生态修复

4.2 统筹资源保护与利用

4.3 优化农业产业格局

4.1 有序推进生态修复

强调“山水林田湖草”系统治理，注重整体施策，多措并举

林地修复

统筹山水林田湖草系统治理，推进重点生态区域林地修复。

河湖水系生态修复

通过实施清淤疏浚、岸坡整治、分布式污水处理设施等措施，恢复河道基本功能，满足水循环动力条件，净化水质，减少水土流失，提高涵养水源的能力，修复河道空间形态，提升河道水环境质量，推进生态综合治理，构筑国土全域空间的生态安全屏障。



生态景观化



产业绿色化



用地高效化



环境品质化



生活便利化



4.2 统筹资源保护与利用



耕地资源

提高耕地质量，保护永久基本农田

- 提高土壤肥力，防止耕地退化，增大农田水利设施建设，加强土地复垦整理力度，配套完善农田基本设施，夯实耕地生产力，提高耕地生产率。
- 保护永久基本农田数量不减少、质量不降低。



水资源

加强用水总量和强度控制，优化用水结构

- 按照以水定城、以水定地、以水定人、以水定产原则，合理利用水资源。
- 按照“保障农业用水、节约生活用水、增加生态用水、控制工业用水”的要求，优化用水结构。
- 推进城镇节水改造，提高污水再生利用水平，完善节水体制机制，建设节水型社会。



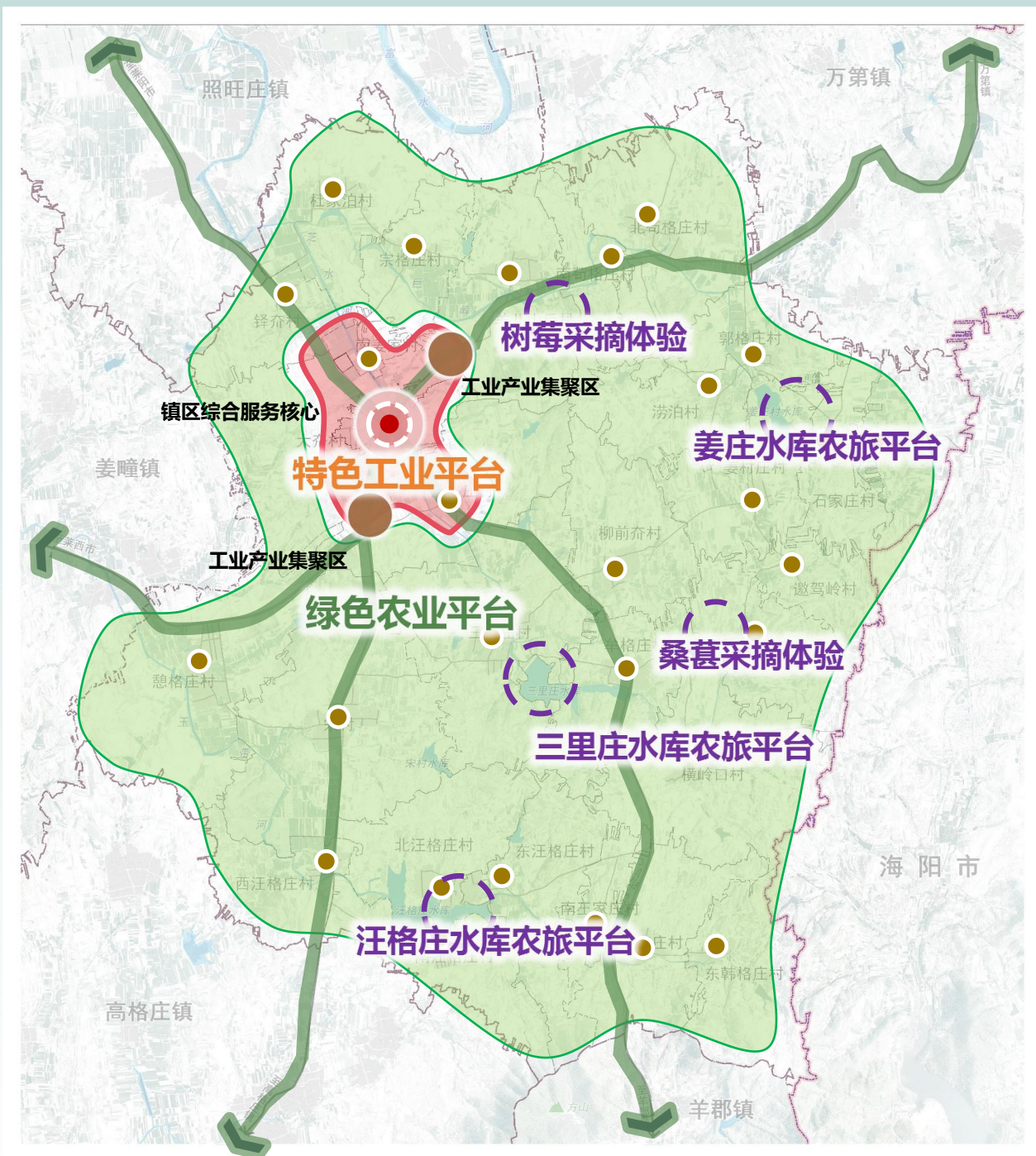
林草资源

科学开展造林绿化，大力保护林草资源

- 科学开展造林绿化。规划期内在现状绿化空间的基础上，坚持保存量、增绿量、提质量，对潜在造林空间实施科学绿化，对现有其他林地加强管理和抚育措施，高质量提升绿化水平。

4.3 优化农业产业格局

规划形成“一核两区多点”的产业空间布局





05 城乡品质提升

5.1 完善交通网络体系

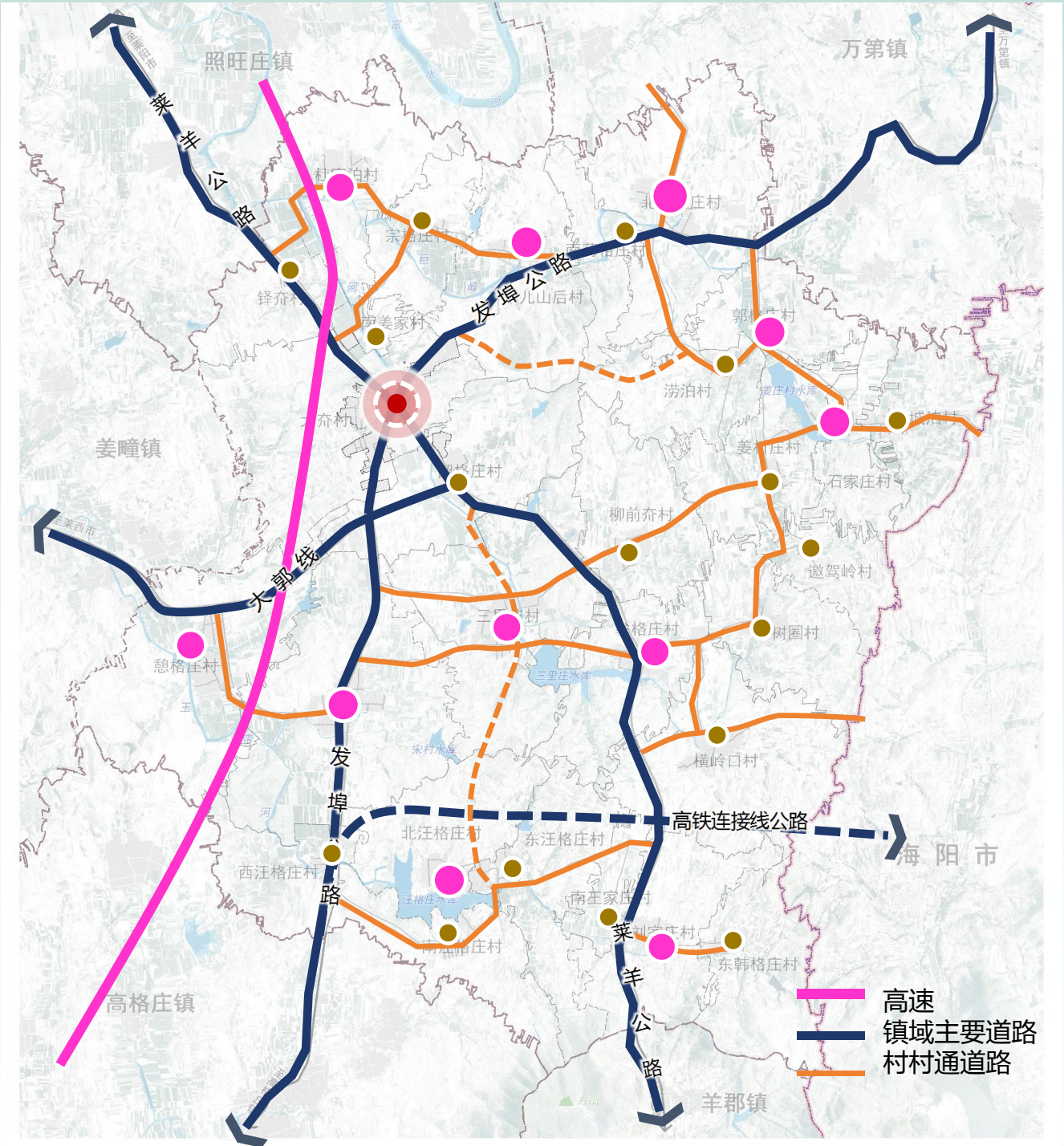
5.2 完善公共服务设施

5.3 打造社区生活圈

5.4 完善韧性安全的保障体系

5.1 完善交通网络体系

构建“外畅内联，绿色高效”镇域综合交通体系



5.2 完善公共服务设施

构建多层次公共服务体系

- 按照**城镇社区级-农村社区级**两级设施衔接配套的公共服务网络体系。不同层级根据需求和定位，配置便捷化公共服务设施。
- 依照“**幼有所育、学有所教、体有所健、病有所医、老有所养、弱有众帮**”原则，坚持“以人为本”的基本思路，全面提升公共服务体系建设。

推进优质公共服务均等化



学有所教：促进城乡教育优质均衡发展

体有所健：推进公共文化体育普惠共享

病有所医：提升城乡医疗卫生服务水平

老有所养：大力发展城乡养老服务事业

弱有众帮：提升城乡社会保障服务水平

5.3 打造社区生活圈

划定全年龄友好完善的城镇社区生活圈

按5-10分钟、15分钟步行可达的空间范围，配置满足不同类型及层次需求的日常基本保障性公共服务设施和公共空间,提供全年龄段居住生活服务，形成宜居、宜业、宜学、宜游的优质生活空间。

15分钟社区生活圈

基于城镇社区，形成综合性的社区服务中心，配置面向全体居民，内容丰富、规模适宜。

5-10分钟社区生活圈

结合城镇居委会服务范围，以300-500米为服务半径，配备城镇居民日常使用，特别是面向老人、儿童的基本服务设施。



5.4 完善韧性安全的保障体系



供水系统

镇区南侧规划大乔水厂，镇区周边镇村一体化供水；其他村庄采用集中连片供水模式和单村供水模式。



通信系统

构建覆盖全面、高速畅通、安全稳定的通信网络设施体系，实现重点区域5G网络全覆盖。



污水系统

衔接上位规划落实污水处理设施，确保驻地及产业区污水处理设施完善；逐步推进乡村区域污水系统建设。



燃气系统

统筹燃气设施布局，完善天然气管网及配套设施，燃气基础设施实现城乡共享，主要利用清洁能源



供电系统

保留500kV莱阳变、110kV大乔变，形成稳定的区域供电网络。



环卫系统

贯彻垃圾处理“无害化、减量化和资源化”原则，科学规划，合理布局，重点环卫设施做到区域共享，实现优化配置。2035年生活垃圾无害化处理率整体达到95%以上。



06 强化规划实施保障

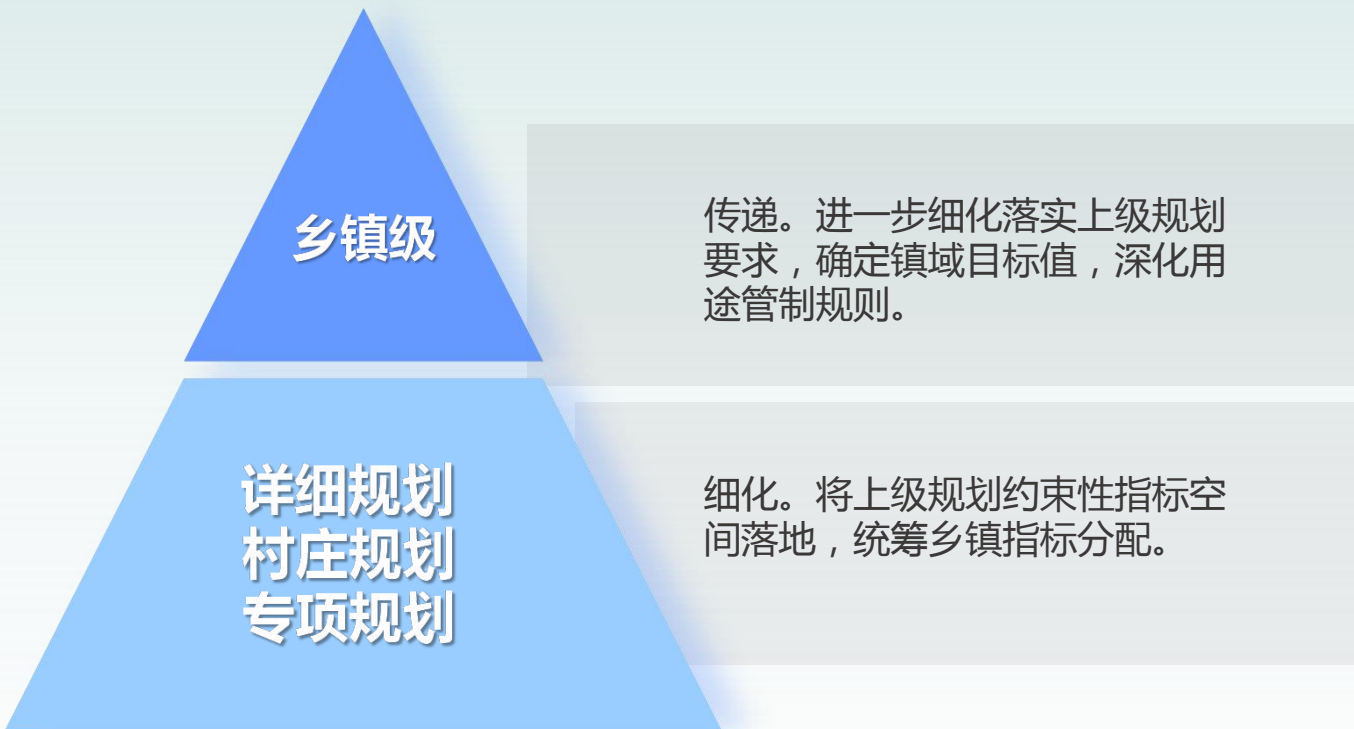
6.1 构建国土空间规划体系

6.2 建设国土空间数字化平台

6.3 实施规划全生命周期管理

6.1 构建国土空间规划体系

- 按照“全域统一、上下衔接、分级管理”的原则，构建镇—乡村两级规划传导管控机制；确保乡镇总体规划、详细规划、专项规划的有序衔接，全域覆盖、分层管理、分解落实、分类指导。
- 通过**控制线管控、用途管控、指标管控和清单管控**等方式，将镇级总规刚性内容层层转递，指导具体空间利用和项目建设。



乡镇级

传递。进一步细化落实上级规划要求，确定镇域目标值，深化用途管制规则。

详细规划
村庄规划
专项规划

细化。将上级规划约束性指标空间落地，统筹乡镇指标分配。

6.2 建设国土空间数字化平台

建立国土空间规划“一张图”

以现状“一张图”为底图，整合叠加规划“一张图”，整合形成一张管理用图，实现各类规划在规划体系、空间布局、数据底版、技术标准、信息平台和管理机制等方面的统一，实现各类空间管控边界精准落地，上图入库，形成覆盖全域、动态更新、权威统一的国土空间规划“一张图”。

01

02

完善国土空间基础信息平台

建立各部门共建共享共用、统一的国土空间基础信息平台，并做好与国家级、省级、市级平台对接，推进与其他信息平台的横向联通和数据共享。纵向上贯通国家、省、市、镇等不同层级，实现规划数据汇交和业务联动。横向上与工建审批系统、政府相关部门业务系统等对接，信息互通共享，支撑业务协同审批。

6.3 实施规划全生命周期管理



建立规划实施管理的公开制度

坚持“开门做规划”“众筹规划”“务实规划”，统筹政府、社会、村民三大主体，通过“一张图”平台搭建全过程、全方位的公众参与平台，完善贯穿规划编制、实施、监督、评估、修改等全过程的公众参与机制，保障公众及时获取规划信息并有效反馈意见，鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体，引导公众积极建言。

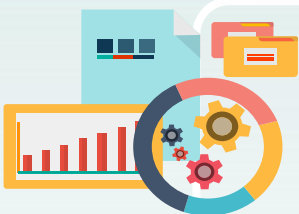
建立规划实施管理的监督检查制度

依托国土空间基础信息平台，开展资源环境承载能力综合监管、重点监测和动态评估，建立健全一体化监测预警评价机制。加强违规规章查处力度，组建联合执法机构，对通过各种途径明确的违法违规违章行为进行查处。



建立规划定期评估与适时修改制度

建立五年定期评估、年度乡镇体检和重点领域专项评估相结合的规划实施评估机制，定期对社会公布规划评估情况。结合五年评估和第三方综合评估，开展规划动态维护。采取完善规划实施机制、优化调整近期建设规划和年度实施计划等方式，确保国土空间总体规划确定的各项内容得到落实，并对规划实施工作进行反馈和修正。



建立规划实施管理的考核评价制度

按照权责一致原则，建立差异化考核评价体系，发挥区域优势，明确目标，框定考核范围，设置底线考核指标，理性推进规划实施。健全监督问责机制，对违反规划和落实规划不力、造成严重损失或者重大影响的坚决严肃查处；完善规划奖励力度，提高城乡建设用地增减挂钩、存量建设用地再开发、土地综合整治等实施的积极性。

