

莱

河洛镇

阳

2035

莱阳市河洛镇国土空间规划

(2021—2035年)

— 草案公示 —

河洛镇人民政府

2025年05月

前言

PREFACE

- 按照国家、山东省、烟台市和莱阳市统一部署要求，落实《莱阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》对河洛镇的规划指引。开展了《莱阳市河洛镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）的编制工作。
- 规划是对《莱阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》的落实和深化，是一定时期内空间发展的指导，是河洛镇可持续发展的空间蓝图，是未来十五年河洛镇国土空间保护开发的政策和总纲，是各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制和编制下位规划的基本依据。对加快实现河洛镇高质量发展提供有力支撑和空间保障。

概况



位于莱阳市北部，距离莱阳市政府3千米。镇域北临谭格庄镇，东以沐浴水库、蚬河为界与沐浴店镇相望，西临柏林庄街道，南侧直通莱阳市市区。



全域国土面积59.43平方千米，境内水资源丰富，莱阳最大的水源地—沐浴水库位于辖区北部，与旌旗山紧紧相依，蜿蜒曲折、风光秀丽的蚬河、旌阳河环绕贯穿。蚬河为五龙河支流之一，位于镇域东部，源出栖霞，全长71千米。



镇域经济稳中向好发展。在建的干城食品等重点项目进展顺利，固定资产投资、地方财政收入等经济指标稳步提升。



第七次全国人口普查结果，2020年河洛镇域常住人口为22162人。



目录

CONTENT

01 战略引领，构筑以农旅融合和生态保育为主的中心城区城乡融合示范镇

- 1.1 指导思想
- 1.2 期限与范围
- 1.3 功能定位
- 1.4 发展战略

02 全域统筹，优化国土空间格局

- 2.1 构建全域国土空间格局
- 2.2 统筹落实三区三线
- 2.3 推进全域土地综合整治

03 农业优先，打造农业农村样板

- 3.1 优化农业生产格局
- 3.2 严格保护耕地，保障粮食安全
- 3.3 实施乡村振兴

04 保护生态，践行绿色发展理念

- 4.1 优化生态空间格局
- 4.2 有序推进生态修复
- 4.3 统筹资源保护与利用

05 城乡融合，擘画幸福宜居图景

- 5.1 构建城乡体系
- 5.2 优化产业空间格局
- 5.3 打造社区生活圈
- 5.4 完善公共服务设施

06 基础支撑，建设安全韧性城镇

- 6.1 构建高效便捷的交通体系
- 6.2 完善韧性安全的保障体系

07 强化实施，完善空间治理机制

- 7.1 健全规划实施配套政策

01

战略引领

构筑以农旅融合和生态保育为主的
中心城区城乡融合示范镇

1.1 指导思想

1.2 期限与范围

1.3 功能定位

1.4 发展战略

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实省委、省政府、市委、市政府各项部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，加快推进绿色低碳高质量发展，统筹协调农业、生态、镇村三大空间，优化国土空间开发保护格局，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，为河洛镇高质量发展提供空间支撑和要素保障。

1.3 功能定位

以农旅融合和生态保育为主的 中心城区城乡融合示范镇

□ **2025年**，经济社会发展迈向新台阶，综合能力显著提升。基本形成食品加工及新材料产业发展格局；现代服务产业进一步发展。推动城镇村联动、农文旅融合发展；镇村人居环境有效改善，乡村振兴全面推进。

□ **2035年**，融入莱阳城市建设，全面打造为莱阳城市后花园。力争成为胶东经济圈一体化发展重要节点，通过深化产业结构优化升级，推动经济高质量发展。产镇实现深度融合，公共服务体系日益完善，打造生态宜居美丽城镇，民生福祉全面提升。

□ **2050年**，全面形成粮食安全充分保障，生态空间山清水秀，生活空间宜居适度，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局，建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化乡镇。

1.4

发展战略

创新驱动，强化区域协同发展

利用与中心城区毗邻的区位优势，加快与中心城区的协同发展，以产业带动新型城镇化。推进新型农村社区建设步伐，改善农民生产生活条件，将农村社区建设和美丽乡村建设紧密结合起来，推动土地资源节约集约利用，提升国土开发效能。

绿色发展，坚守底线约束

落实最严格的耕地保护制度。严格保护自然生态本底，统筹山水林田等资源一体化保护坚持底线思维，守住粮食、生态、水、能源资源等国土空间安全底线，实现可持续发展。严守城市底线，坚持城乡建设用地紧约束，倒逼城镇发展内涵式提升，推动绿色发展方式和生活方式，打造安全韧性、回归自然的乡镇。

集约高效，产城创新发展

引导要素集聚，以创新为驱动，优化产业与创新空间布局，推动工业用地向园区集中，整合各级各类产业平台，提高土地产出效率，推动资源节约集约利用，提升国土开发效能。

设施提质，构建品质韧性城镇

坚持以人民为中心，加快推动基本民生保障向品质民生建设转变，完善城乡生活圈，补齐城乡公共服务设施建设短板。构建供给稳定、服务高效的交通、市政、安全等要素保障体系，防范重大风险，建设韧性城镇。充分挖掘利用自然与人文资源，塑造河洛镇高品质城乡魅力空间。

02

全域统筹

优化国土空间格局

2.1 构建全域国土空间格局

2.2 统筹落实三区三线

2.3 推进全域土地综合整治



2.1

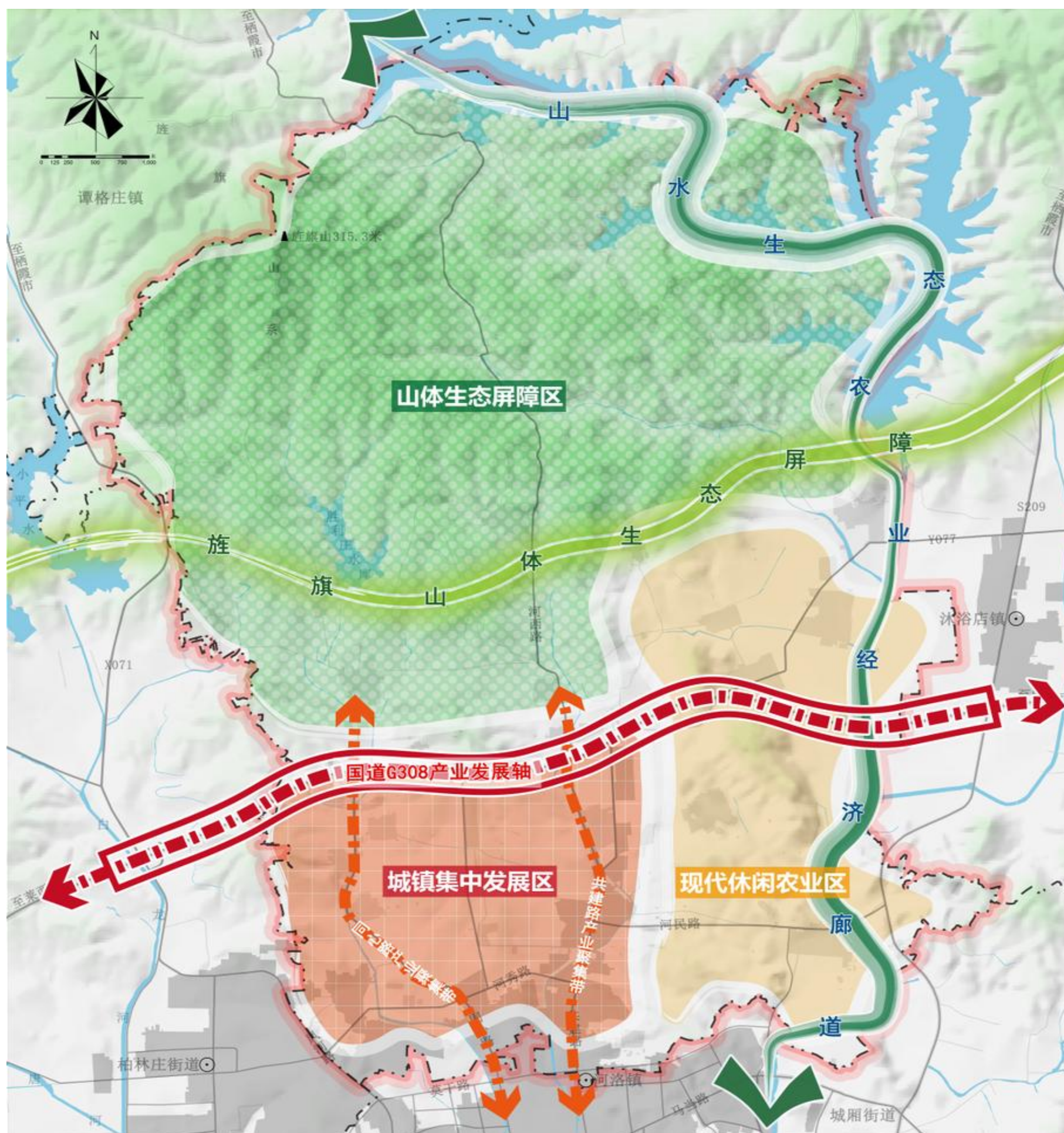
构建全域国土空间格局

构建“一轴一廊，两带三区”的开发保护格局

□ **一轴一廊**：国道G308产业发展轴、山水生态农业经济廊

□ **两带**：共建路产业聚集带、同心路产业聚集带

□ **三区**：城镇集中发展区、现代休闲农业区、山体生态屏障区



2.2 统筹落实三区三线

永久基本农田

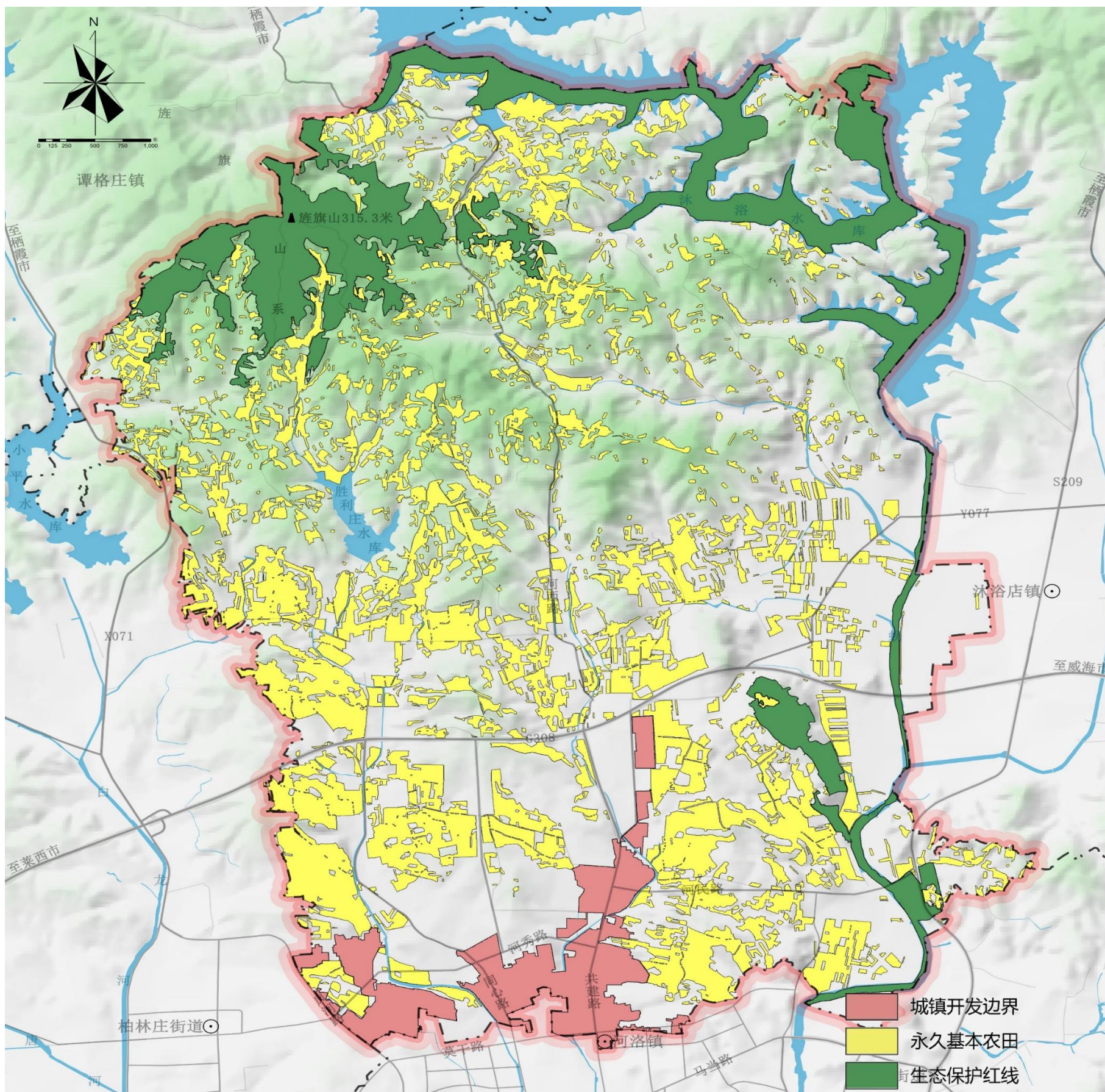
为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。

生态保护红线

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。

城镇开发边界

在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设的区域边界。



2.3 推进全域土地综合整治

◆农用地整理

大力推进农用地整理，增加耕地面积，提高耕地质量等级，促进耕地布局优化，改善农业生产条件。

◆建设用地整理

按照土地整治规划要求，结合农房改建、道路改造、公共设施建设和环境治理，集中对农村建设用地进行整治。

◆高标准农田建设

推进高标准农田建设，改善农田基础设施条件，提高耕地质量，巩固提升粮食综合生产能力。



03

农业优先

打造农业农村样板

3.1 优化农业生产格局

3.2 严格保护耕地，保障粮食安全

3.3 实施乡村振兴



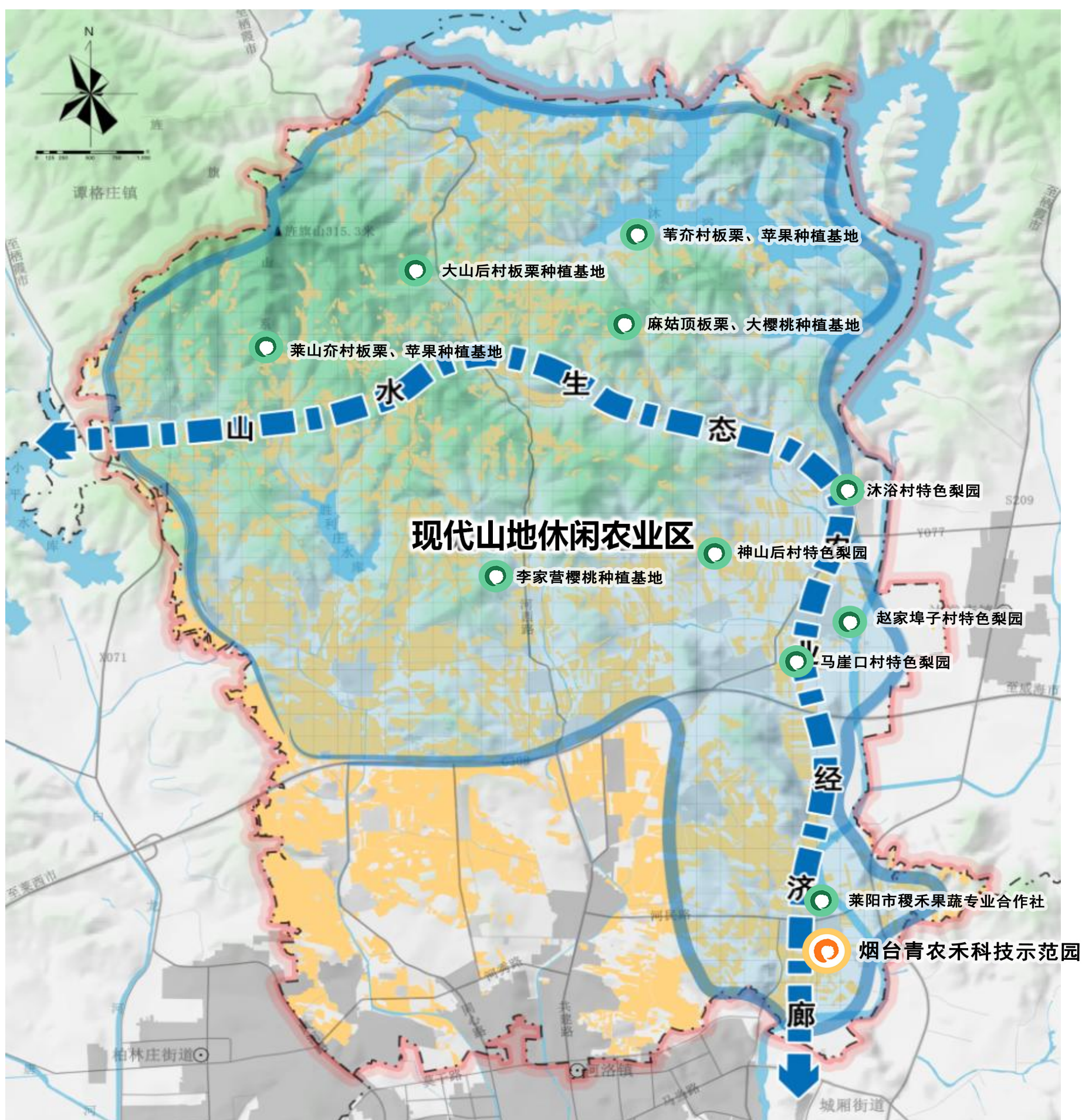
3.1 优化农业生产格局

构建“一廊一区多基地”的农业生产格局

一廊 山水生态农业经济廊 **一区** 现代山地休闲农业区

多基地

当地特色种植的农作物基地



3.2

严格保护耕地，保障粮食安全

□ 严守耕地红线

严格控制非农建设占用耕地，落实占补平衡政策科学合理利用耕地资源，制止耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。

□ 提升耕地质量

引导耕地由传统的农业生产功能导向生态保育、休闲景观等方面转变，全面提升耕地的综合利用效益。

□ 优化耕地布局

加大对低质、低产和碎片化耕地的连片综合改造，适度开发宜耕后备土地资源，逐步提升农田连片化程度。



3.3 实施乡村振兴

稳步推进乡村振兴

构建农业产业融合新体系。加强新型农业经营主体培养，以砂梨、蔬菜、生姜、苹果、樱桃、板栗为中心的六个农业产业集群为基础，推动乡村地区一二三产业深度融合发展，突出“一镇一业”“一村一品”。

推进农村人居环境品质提升。积极推进农村生活垃圾分类，因地制宜建设资源化处理设施。梯次推进农村生活污水治理，开展农村黑臭水体治理。加快推进农作物秸秆、畜禽粪污资源化利用设施建设。

科学引导村庄分类

因地制宜，采取**城郊融合类**、**集聚提升类**、**特色保护类**、**搬迁撤并类**、**暂不分类**等策略，差异化分类引导村庄发展，保留乡村特色风貌和田园风光，塑造新时代美丽乡村，促进乡村全面振兴。

城郊融合类

统筹城乡结合部地区建设，优化与城市道路，市政设施和公共服务设施的衔接。

集聚提升类

提升产业的带动力，完善村庄的基础设施和公共服务设施，提升服务水平，鼓励村庄向专业化方向发展。

特色保护类

保护传统建筑和特色风貌，改善村庄基础设施和公共环境，发展乡村旅游和特色产业，推动一二三产业融合发展。

搬迁撤并类

暂时不能迁并的村庄应严格控制现状规模、限制新建和扩建行为，并保障其基本生产生活需求。

暂不分类

实施村庄分类动态调整机制，根据村庄建制调整、村民意愿、村庄建设实际需求等，结合实施评估、相关规划等对村庄分类进行动态调整。

04

保护生态

践行绿色发展理念

- 4.1 优化生态空间格局
- 4.2 有序推进生态修复
- 4.3 统筹资源保护与利用



4.1

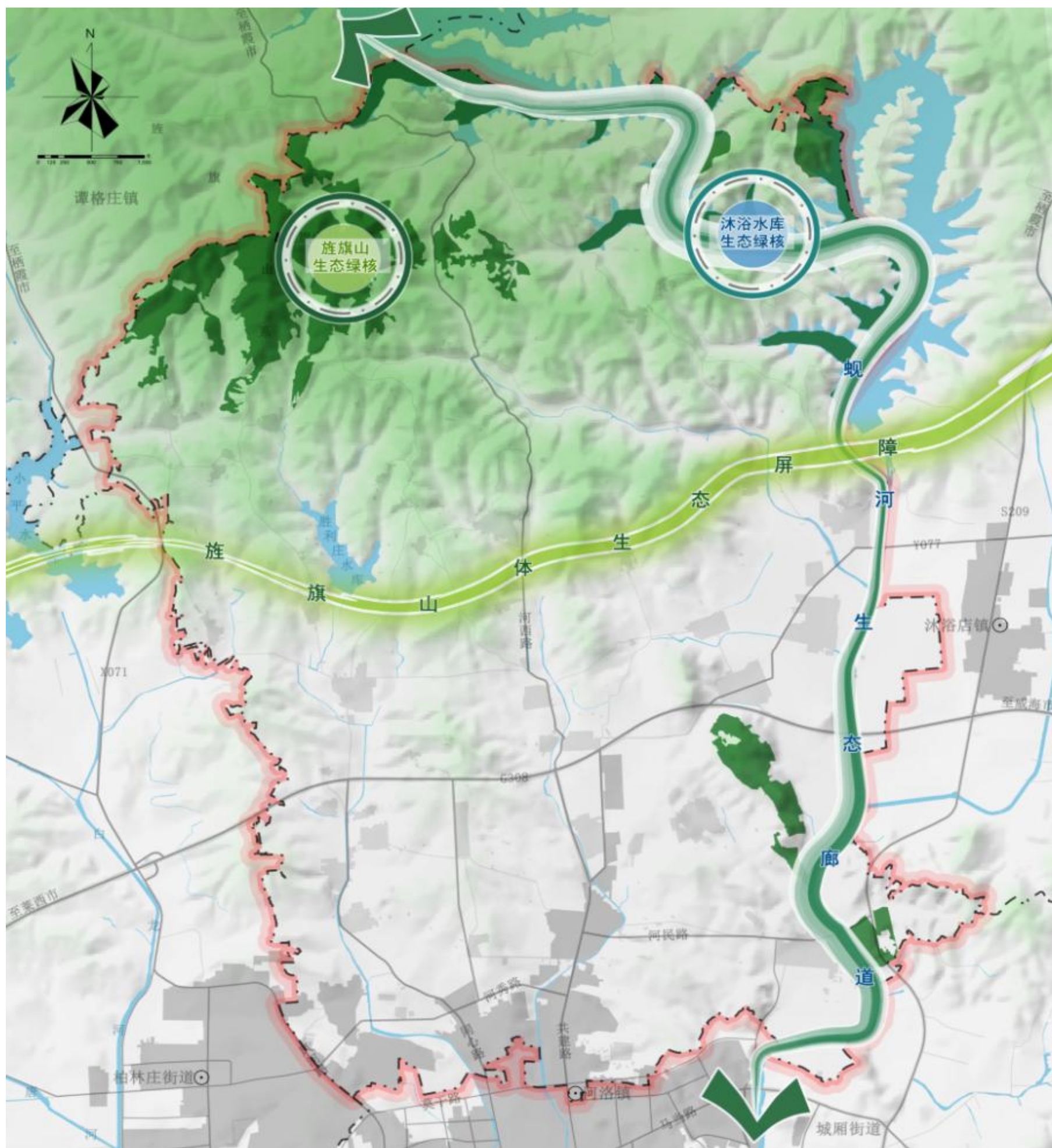
优化生态空间格局

构建 “一屏一廊两核” 生态安全格局

□一屏：北部旌旗山体生态屏障。

□一廊：南北向蚬河生态廊道。

□两核：旌旗山生态绿核、沐浴水库生态绿核。



4.2 有序推进生态修复

林地修复

推进旌旗山等重点生态区域林地修复。

河湖水系生态修复

将境内蚬河、旌阳河作为治理重点，通过实施清淤疏浚、岸坡整治、生态溢流堰、分布式污水处理设施等措施，恢复河道基本功能，满足水循环动力条件，净化水质，减少水土流失，提高涵养水源的能力，修复河道空间形态，提升河道水环境质量，提高河道行洪、排涝能力，满足水安全水生态主体修复的需要。



4.3

统筹资源保护与利用



耕地资源

提高耕地质量，保护永久基本农田

- 提高土壤肥力，防止耕地退化，增大农田水利设施建设，加强土地复垦整理力度，配套完善农田基本设施，夯实耕地生产力，提高耕地生产率。
- 保护永久基本农田数量不减少、质量不降低。



水资源

加强用水总量和强度控制，优化用水结构

- 按照以水定城、以水定地、以水定人、以水定产原则，合理利用水资源。
- 按照“保障农业用水、节约生活用水、增加生态用水、控制工业用水”的要求，优化用水结构。
- 推进城镇节水改造，提高污水再生利用水平，完善节水体制机制，建设节水型社会。



林草资源

科学开展造林绿化，大力保护林草资源

- 科学开展造林绿化。规划期内在现状绿化空间的基础上，坚持保存量、增绿量、提质量，对潜在造林空间实施科学绿化，对现有其他林地加强管理和抚育措施，高质量提升绿化水平。

05

城乡融合

擘画幸福宜居图景

5.1 构建城乡体系

5.2 优化产业空间格局

5.3 打造社区生活圈

5.4 完善公共服务设施



5.1 构建城乡体系

构建“镇—中心村—一般村”的镇村体系

镇 河洛镇

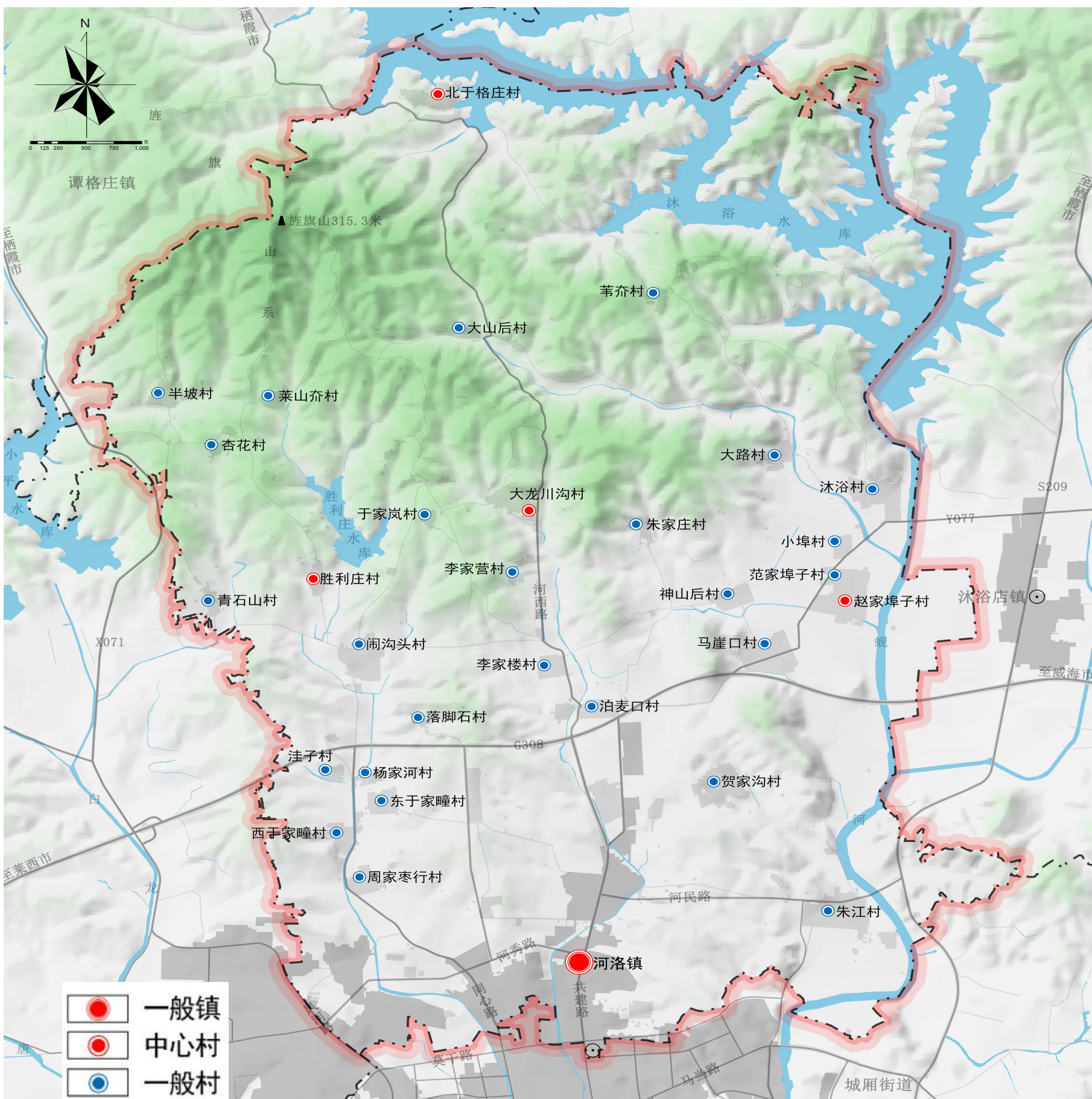
镇 河洛镇

中心村 公共设施齐全，具有一定集聚带动能力的，能够辐射周边一定区域的村庄

中心村 公共设施齐全，具有一定集聚带动能力的，能够辐射周边一定区域的村庄

一般村 指未来继续保留的行政村

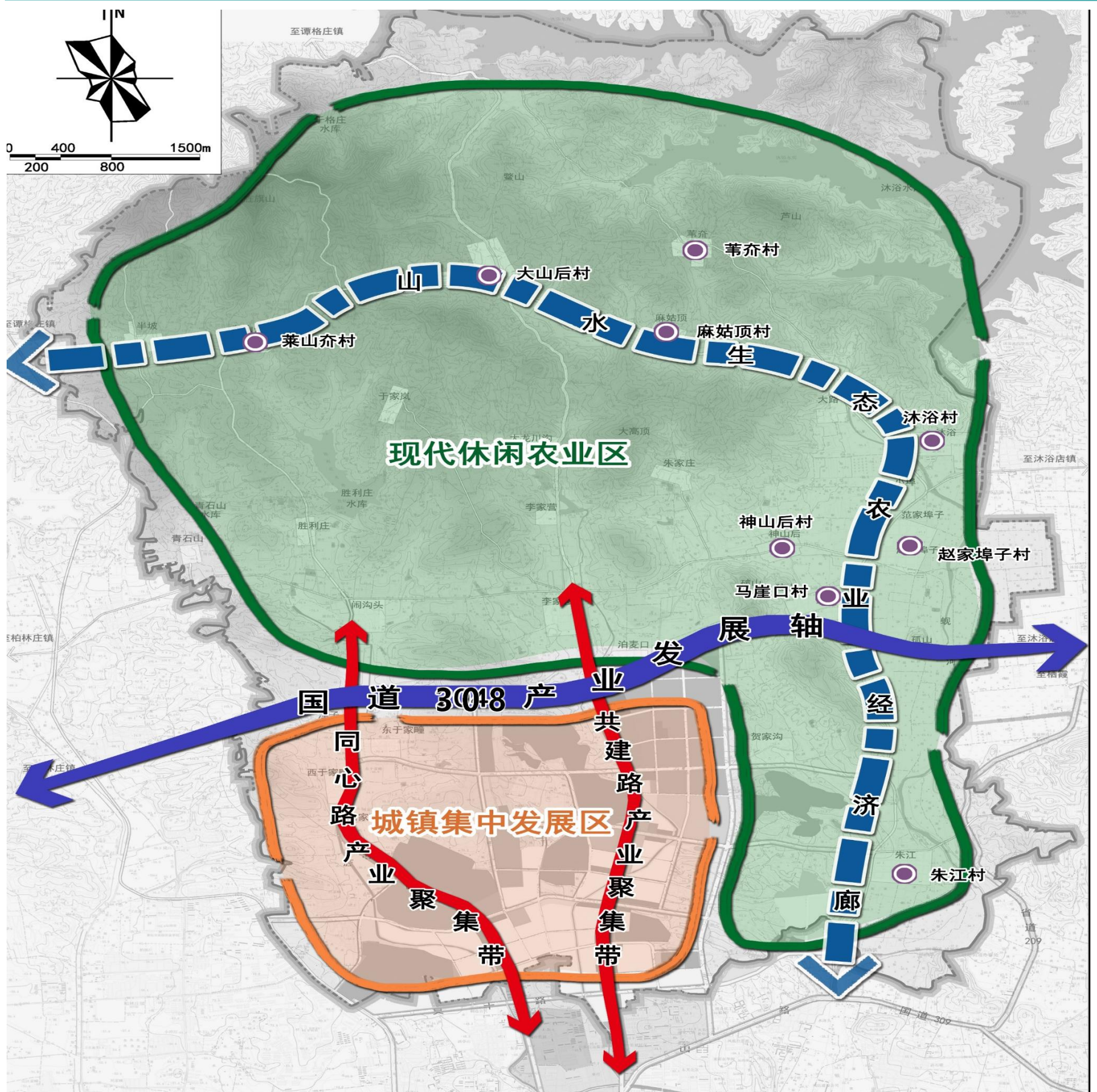
一般村 指未来继续保留的行政村



5.2 优化产业空间格局

构筑“一轴一廊、两区两带”产业空间布局

一轴	国道308产业发展轴
一廊	山水生态农业经济廊
两区	G308以南的城镇集中发展区 G308以北的现代休闲农业区
两带	共建路产业聚集带 同心路产业聚集带



5.3 打造社区生活圈

划定全年龄友好完善的城镇社区生活圈

按5-10分钟、15分钟步行可达的空间范围，配置满足不同类型及层次需求的日常基本保障性公共服务设施和公共空间,提供全年龄段居住生活服务，形成宜居、宜业、宜学、宜游的优质生活空间。

15分钟社区生活圈

基于城镇社区，形成综合性的社区服务中心，配置面向全体居民，内容丰富、规模适宜。

5-10分钟社区生活圈

结合城镇居委社区服务范围，以300-500米为服务半径，配备城镇居民日常使用，特别是面向老人、儿童的基本服务设施。



5.4 完善公共服务设施

构建多层次公共服务体系

- 按照**城镇社区级-农村社区级**两级设施衔接配套的公共服务网络体系。不同层级根据需求和定位，配置便捷化公共服务设施。
- 依照“**幼有所育、学有所教、体有所健、病有所医、老有所养、弱有众帮**”原则，坚持“以人为本”的基本思路，全面提升公共服务体系建设。

推进优质公共服务均等化



学有所教：促进城乡教育优质均衡发展

体有所健：推进公共文化体育普惠共享

病有所医：提升城乡医疗卫生服务水平

老有所养：大力发展城乡养老服务事业

弱有众帮：提升城乡社会保障服务水平

06

基础支撑

建设安全韧性城镇

6.1 构建高效便捷的交通体系

6.2 完善韧性安全的保障体系

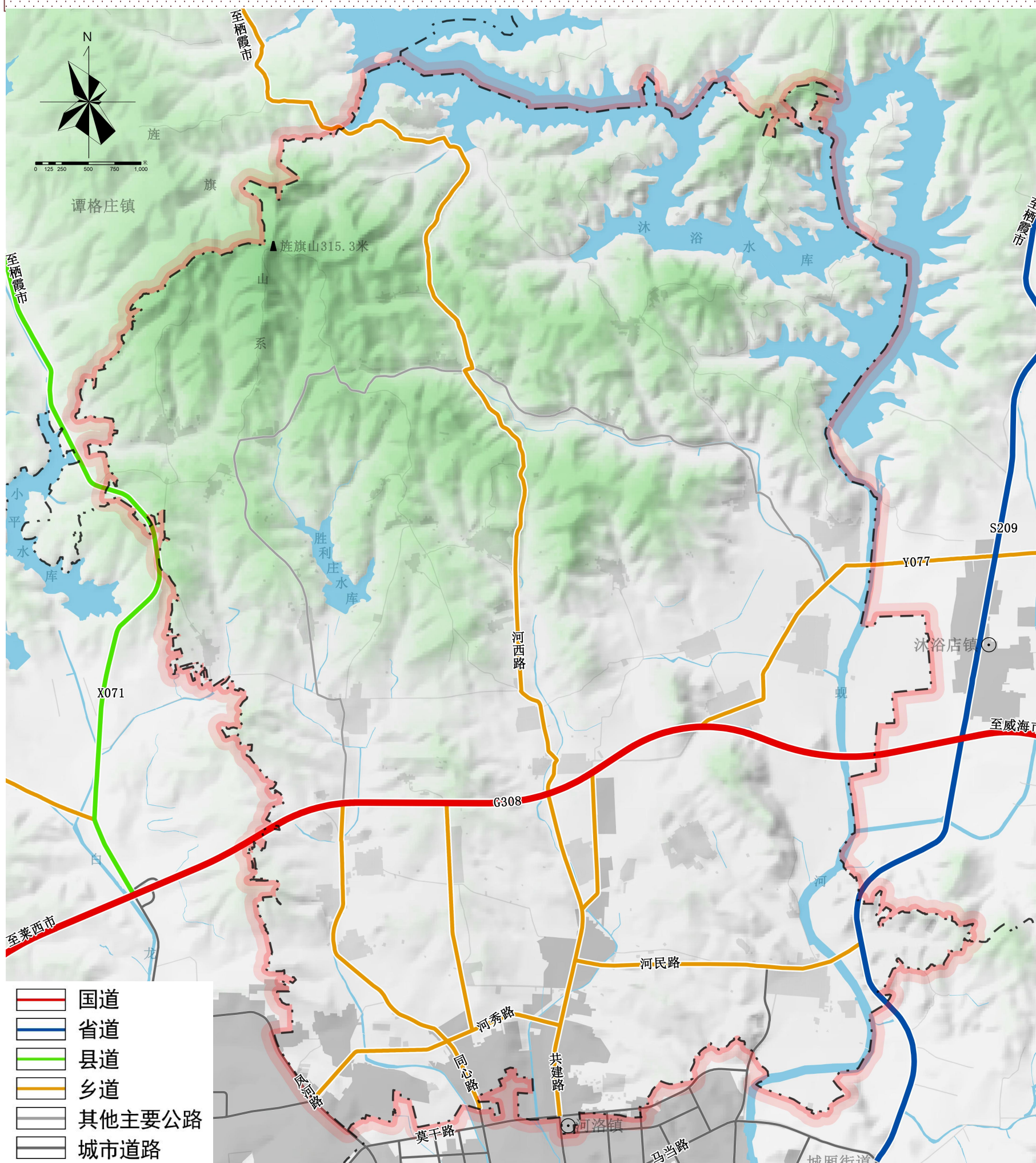


6.1 构建高效便捷的交通体系

建立“上山下城”的交通体系

全域构建“一横四纵”的干线公路体系，重点加强镇区与中心城区、北部山水区域的通达性。

构建便捷的旅游交通网络，提升镇区到旌旗山的公路的通行能力和沿途景观，串联镇域旅游资源，推动农文旅协同发展。



6.2 完善韧性安全的保障体系

供水

- 按照共建共享、分质供水、厉行节约等原则建设给水设施，规划期末城乡集中供水率达到100%。

排水

- 完善污水收集处理系统，深入推进污水提质增效，全面提升污水收集处理效能，提高再生水利用水平。

能源

- 统筹能源设施布局，提高城镇电网的承载能力，完善天然气管网及配套设施，燃气基础设施实现城乡共享，鼓励利用清洁能源。

通信

- 建立完善的信息基础设施网络，各运营商交换局所和通信基站布局合理，实现信息基础设施的共建共享，推进智慧广电网络建设，建成智能、安全的新一代网络。

环卫

- 采用先进技术和市场化运作机制，对全域垃圾进行处理，源头减少垃圾排放量，实行分类收集、再生循环利用和无害化处理，营造资源节约型、环境友好型的城乡融合示范镇。

6.2 完善韧性安全的保障体系

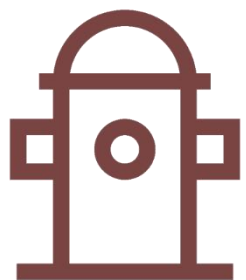
防洪排涝



河洛镇镇区防洪标准按20年一遇设防，内涝防治标准按10年一遇设防。蚰河按10—20年一遇设防。

水库防洪标准:实现大型水库达到5000年一遇校核洪水标准;小(一)型水库达到300年一遇校核洪水标准。

消防安全



建成现代化消防安全保障体系，构建多种消防力量并存的消防救助体系。优化消防站布局，保证消防供水、通讯和供电的畅通，提升消防救援能力。

抗震防灾



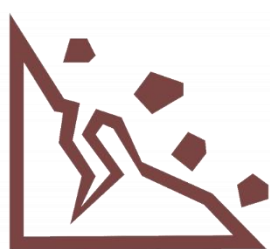
河洛镇设防烈度为7度，基本地震动峰值加速度为0.10g。提高城市生命线工程抗震能力，完善预测预警和应急救援设施系统。

人防工程



加强防护工程体系和人防疏散体系的建设，按照平战结合的原则，城镇地下空间的开发利用与人防工程建设相结合，形成网络体系。

地质灾害防治



建立健全地质灾害监测预报网络，加强地质环境的监督管理，杜绝人类工程活动而诱发新的地质灾害，降低地质灾害影响。

07

强化实施

完善空间治理机制

7.1 健全规划实施配套政策



7.1

健全规划实施配套政策



完善公众参与机制

畅通公众参与渠道，坚持开门编规划，利用规划展览展示等多种形式，搭建全过程、全方位的公众参与平台，广泛邀请各领域专家和公众积极参与。



加强规划决策及组织协调

科学、规范、有序地开展各项建设，加强国土空间规划的统筹实施。准确把握区域发展方向，推动地区可持续发展，依法确保规划和各项法律法规得到落实。



推进城市治理法治化进程

提高专业执法与综合执法水平，加大对违法行为的日常执法力度，规范执法行为。开展城市管理法治宣传教育活动，增强全民法治观念。



开展体检评估工作

建立体检评估机制，通过实时监测、定期评估、动态维护，确保乡镇国土空间规划确定和各项内容得到落实，并对规划实施工作进行反馈和修正。

