

莱阳市姜疃镇国土空间规划 (2021-2035年)

[草案公示]

姜疃镇人民政府
2025年5月

前言

按照国家、山东省、烟台市和莱阳市统一部署要求，落实《莱阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》“中部城镇圈以绿色食品加工业和高端装备制造业为城镇发展重点，结合周边乡村产业发展，打造集工业制造、仓储物流、乡村旅游为一体的工农融合型城镇圈，以姜疃镇工业园区为核心，重点发展绿色食品产业，打造胶东半岛绿色食品加工基地”的发展思路。按照《山东省乡镇国土空间规划编制技术规程》（鲁自然资字〔2023〕195号）的编制要求，开展《莱阳市姜疃镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）的编制工作。

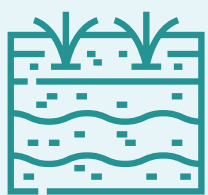
规划是对《莱阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》的落实和深化，是一定时期内空间发展的指导，是姜疃镇可持续发展的空间蓝图，是未来十五年姜疃镇国土空间保护开发的政策和总纲，是各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制和编制下位规划的基本依据。对加快实现姜疃镇高质量发展提供有力支撑和空间保障。



概况



姜疃镇位于莱阳市中部，东临大夼镇，南接高格庄镇，西临吕格庄镇和团旺镇，北接古柳街道。



姜疃镇国土总面积113.68平方千米，地处莱阳山区丘陵地带，四周略高，中间平坦。



2020年，姜疃镇一般公共预算收入为29937万元；排名市域第2位，仅次于城厢街道。



第七次人口普查调查结果，姜疃镇常住总人口3.74万人，城镇人口0.79万人。

目 录

CONTENTS

01	战略引领:描绘姜疃镇域美好蓝图	05	城乡融合:营造活力宜居城镇空间
1.1	指导思想	5.1	构建镇村体系结构
1.2	期限与范围	5.2	优化产业空间格局
1.3	功能定位	5.3	打造社区生活圈
1.4	区域协同	5.4	完善公共服务设施
02	全域统筹:优化国土空间总体格局	06	基础支撑:建设安全韧性城镇空间
2.1	国土空间总体格局	6.1	搭建畅达便捷的综合交通体系
2.2	统筹落实三区三线	6.2	建设安全可靠的城乡基础设施
2.3	全域土地综合整治	6.3	健全综合韧性的全域国土安全
03	生态优先:培育水景交融生态空间	07	强化实施:优化完善空间治理机制
3.1	优化生态空间格局	7.1	规划传导
3.2	有序推进生态修复	7.2	健全规划实施配套政策
3.3	统筹资源保护利用		
04	保护耕地:构建现代高效农业空间		
4.1	优化农业生产空间格局		
4.2	严格保护耕地, 保证粮食安全		
4.3	实施乡村振兴		



01

战略引领

描绘姜瞳镇域美好蓝图

1.1 指导思想

1.2 期限与范围

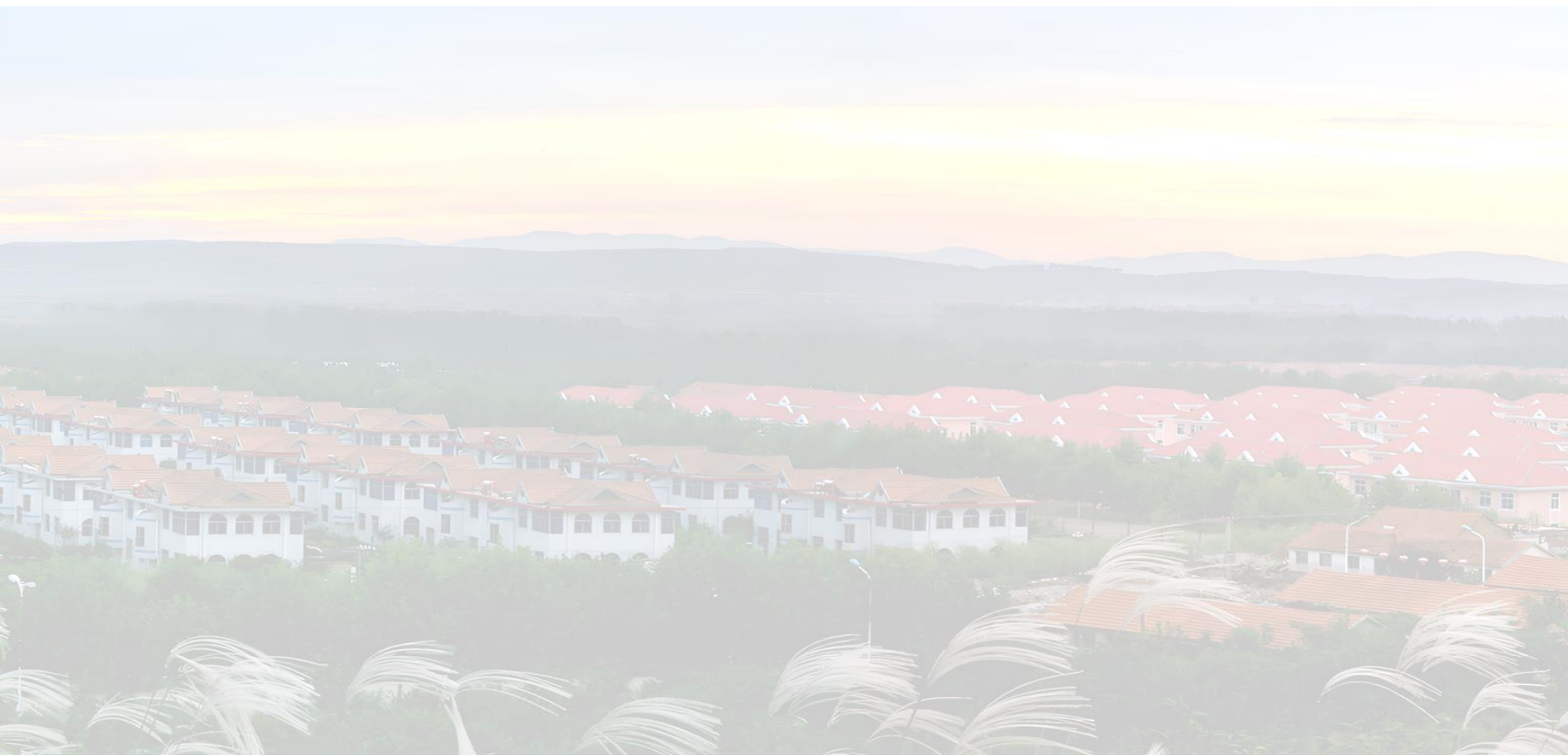
1.3 功能定位

1.4 区域协同



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实省委、省政府、市委、市政府各项工作部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，牢牢守住安全发展底线，系统优化农业、生态、城镇等功能空间，发挥姜疃镇地域和产业特点，整体谋划国土空间开发保护新格局，推动姜疃镇实现高水平保护与高效能空间治理，引领高质量发展与高品质生活，构建合理的国土空间新格局，促进经济社会健康、可持续发展。



1.2 期限与范围

规划范围

规划范围包括镇域和城镇开发边界范围两个层次。

镇域范围为姜瞳镇行政管辖范围内的全部国土空间，**总面积约113.68 平方公里**。编制镇域国土空间规划，统筹全域要素整理，侧重国土空间开发保护的战略部署和总体格局。

城镇开发边界总规模1.81平方公里，编制中心镇区国土空间规划，细化土地使用和空间布局，侧重功能完善和结构优化。

规划期限

规划期限为2021-2035年，规划基期年2020年，规划目标年2035年。





1.3 功能定位

胶东绿色食品基地

田园文化旅游名镇

构建姜疃镇绿色产业、生态旅游的品牌形象

依托鲁花食品产业等现状企业，入选“民族品牌工程”、央视“国家品牌计划”“山东省民营企业500强”等荣誉于一体的胶东半岛中部绿色食品基地。依托自然山水资源、历史文化资源（七星螳螂拳、西宅文革门楼、东梁子口扬水工程、凤头村盖子贵民居、云宝寺遗址等）、文旅综合体（濯村），发展特色旅游业，打造田园文化旅游名镇。



1.4 区域协同

积极融入胶东经济圈，建成胶东经济圈一体化枢纽城市

双莱一体化发展先行区作为山东省批复的首个区域一体化发展先行区，将成为胶东经济圈新的增长极、县域同城化发展典范、“两山”基地建设样板和国家城乡融合标杆。姜疃镇依托国家级美丽宜居村庄、特色农业旅游示范点，山东省传统村落凤头村，红色文化新安村等文化资源，积极融入胶东经济圈。

充分发挥区域交通节点优势，打造青烟威一体发展的先行区

发挥莱阳市的区位优势，打造青烟威一体发展的先行区。加快构建百亿级预制菜、千亿级绿色食品产业集群。姜疃镇作为莱阳市重要城镇，以鲁花集团为首的食用油、香味油、绿色食品产业、农业种植等已具有相当的知名度和市场认可度。依托良好的交通区位，姜疃镇积极打造绿色产品供应基地，助力莱阳千亿级绿色食品产业集群打造。

推动莱阳市中部城镇建设，辐射带动周边乡镇发展

姜疃镇地处胶东半岛核心区域，是莱阳市中部小城镇发展带的核心区域，莱阳中心城区与南海新城之间的重要节点，区域位置优越。作为莱阳市中部城乡生活圈三个镇之一，以姜疃镇为核心在保证区域内居民的基本公共服务需求的基础上，适当提升其公共服务设施等级，辐射周边乡镇地区。以姜疃镇工业园区为核心，重点发展绿色食品产业。

02

全域统筹

优化国土空间总体格局

2.1 国土空间总体格局

2.2 统筹落实三区三线

2.3 全域土地综合整治

2.1 国土空间总体格局

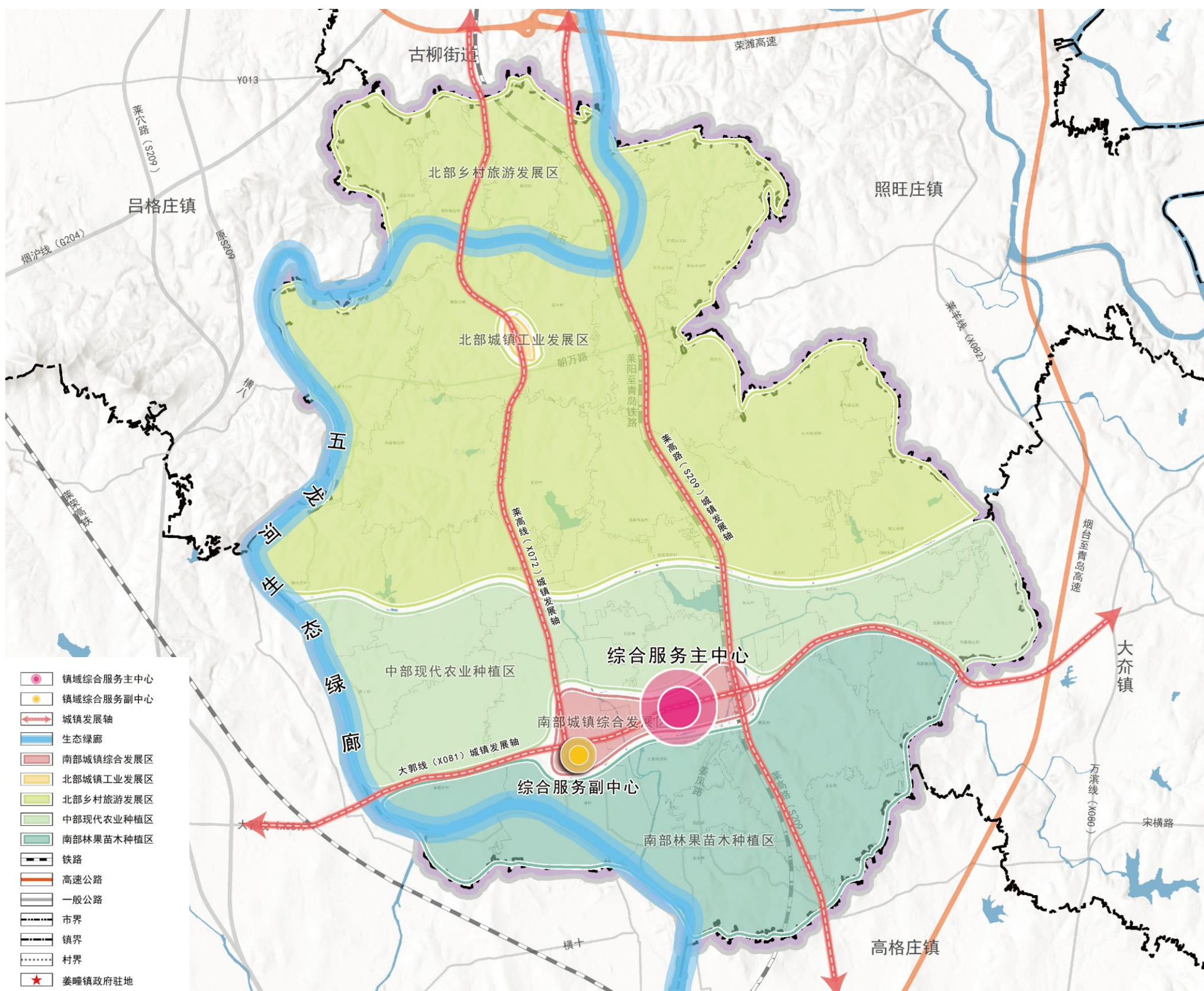
构建“一廊两心、三轴五区”的开发保护总体格局

一廊：沿五龙河打造贯穿镇域的绿色生态廊道。

两心：镇区综合服务主中心、濯村片区综合服务副中心。

三轴：依托鲁花大道、莱高线（X072）和莱高路（S209）贯穿全域形成三条城镇发展轴，串联各功能区。

五区：南部城镇综合发展区、北部城镇工业发展区、北部乡村旅游发展区、中部现代农业种植区、南部林果苗木种植区。



2.2 统筹落实三区三线

生态保护红线

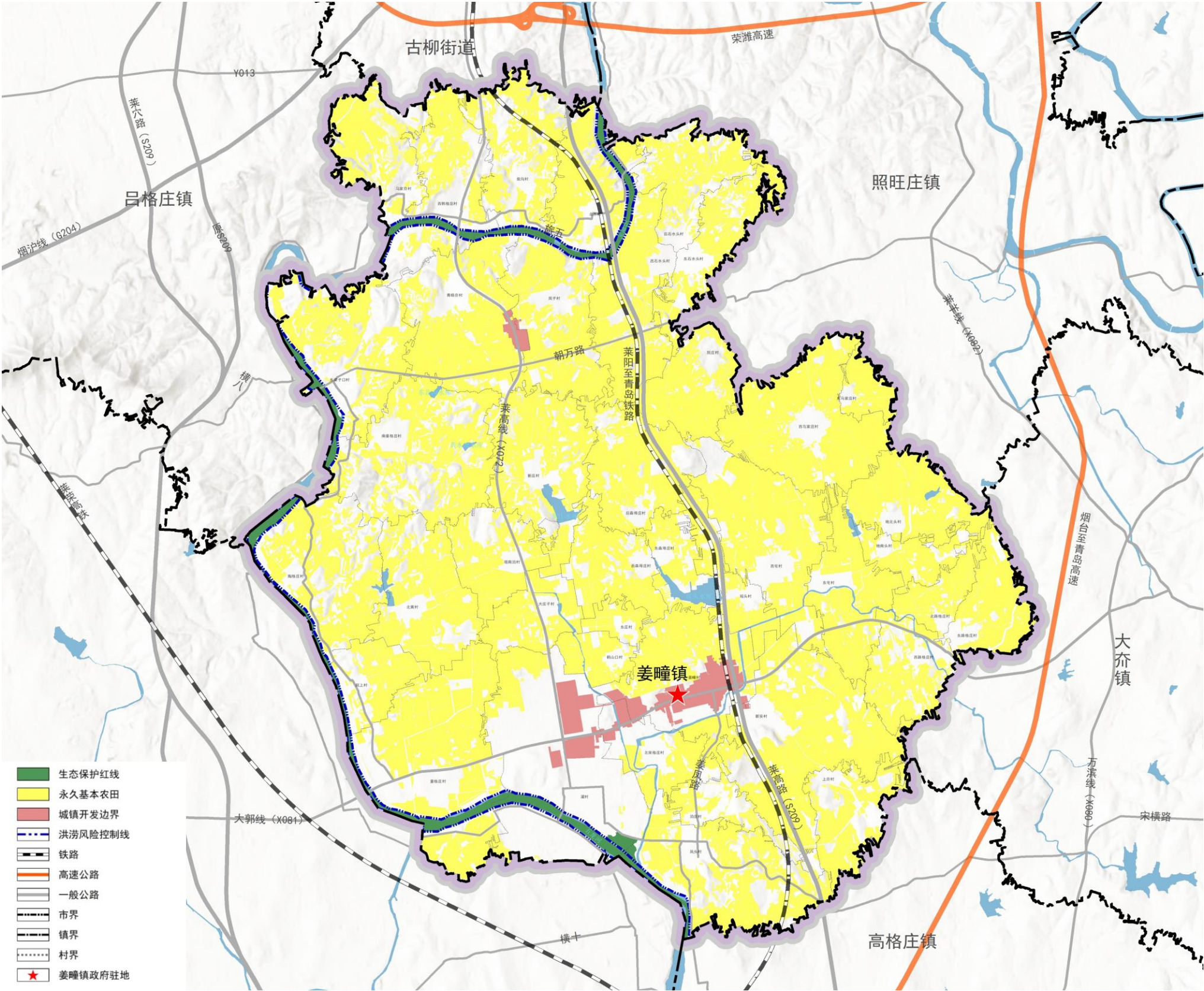
到2035年，全镇陆域生态保护红线面积不低于**2.28平方千米**。

永久基本农田

耕地保有量不低于**9.51万亩**，永久基本农田保护任务不低于**9.23万亩**。

城镇开发边界

城镇开发边界面积控制在**1.81平方千米**，城镇开发边界扩展倍数控制在**1.08倍**。



2.3 全域土地综合整治

◆ 农用地整理

优化农业用地布局、降低耕地细碎化程度，突出问题和目标双导向，以行政村为实施单元，重点开展优质耕地连片整治工程，优化耕地、园地、林地等农用地布局，对宜耕后备资源进行整治，提高耕地规模化水平。

◆ 建设用地整理

有序开展农村建设用地整治，推进村庄建设用地减量化，引导农村宅基地集中布局。

◆ 高标准农田建设

围绕提升粮食综合生产能力，坚持新建与改造提升相结合，优先在永久基本农田、永久基本农田储备区、粮食生产功能区开展高标准农田建设，通过实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护等工程，对农田水利基础设施进行提升改造，提高耕地质量。



03

生态优先

培育水景交融生态空间

3.1 优化生态空间格局

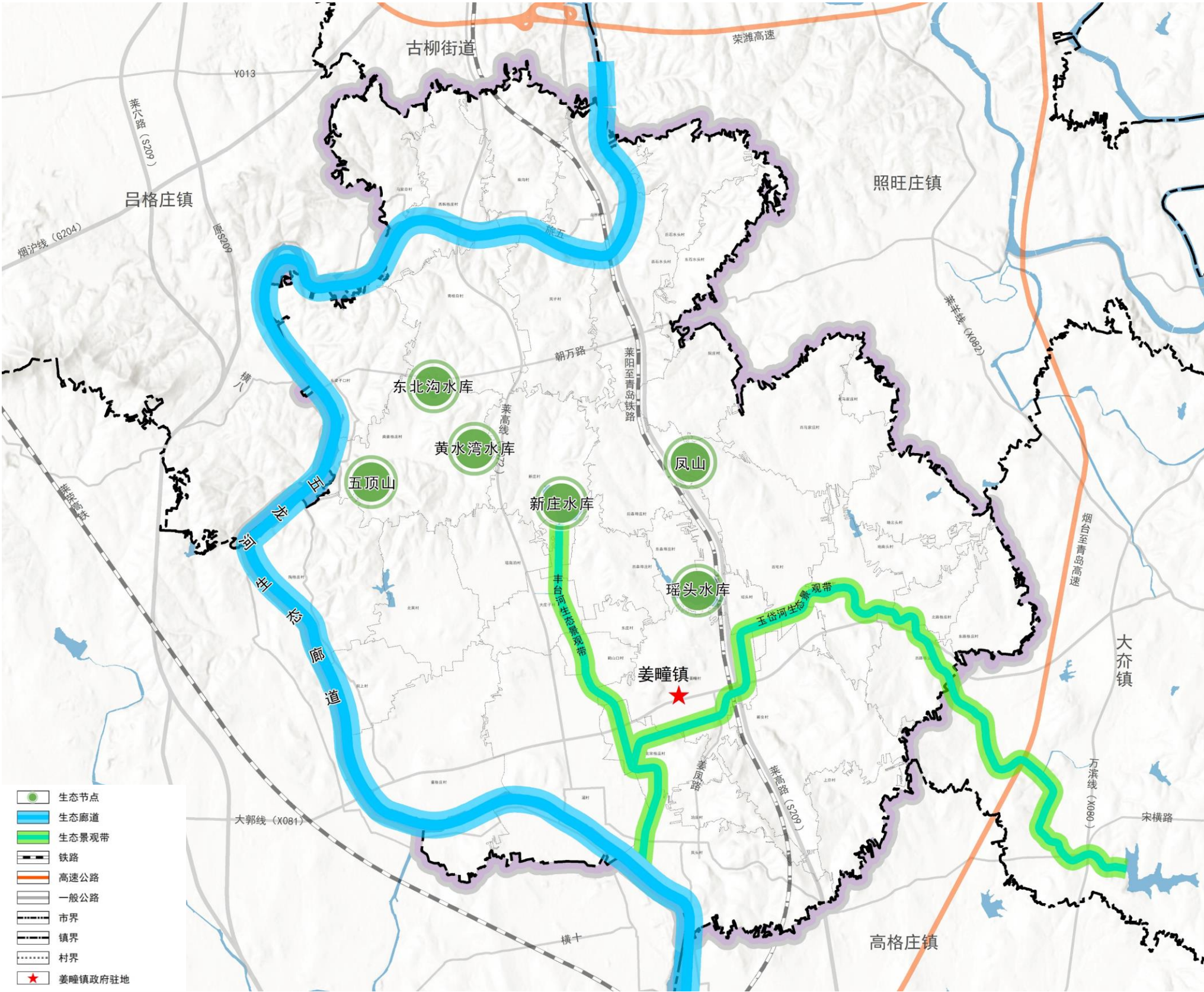
3.2 有序推进生态修复

3.3 统筹资源保护利用

3.1 优化生态空间格局

塑造“一廊两带多点”的大美生态保护格局

- 一廊：**五龙河生态廊道。
- 两带：**玉岱河生态景观带、丰台河生态景观带。
- 多点：**五顶山、凤山、瑶头水库、新庄水库、黄水湾水库和东北沟水库生态保护节点。





3.2 有序推进生态修复

林地修复

统筹推进山水林田湖草系统治理。推进五顶山、凤山等重点生态区域林地修复。

水生态修复

加强镇域内五龙河、玉岱河和丰台河水生态资源的治理和修复，采取贴近自然的生态治理技术，推进水系连通工程，开展滨水景观建设，改善水质，营造优美、生动、特色的滨水生态景观。

乡村坑塘修复治理

结合农村人居环境整治，因地制宜推进乡村坑塘的修复治理。对于村庄内的坑塘通过疏通村庄雨水径流渠道、坑塘清淤、清除垃圾、截断污染源、岸坡整治等措施，恢复农村坑塘自然生态面貌，并进行岸坡加固美化、养鱼植藕，塑造村庄水生态景观节点，形成村庄的公共开敞空间核心区域。



3.3 统筹资源保护利用

耕地资源

提高耕地质量，保护永久基本农田

全面提升耕地灌排、交通、防灾能力和农业机械化水平；加大土壤改良、培肥地力等方面的投入，提高耕基础地力；保护永久基本农田“数量不减、质量不降、布局稳定”。

水资源

优化用水结构，推进水系统保护和水环境整体改善

按照“保障农业用水、节约生活用水、增加生态用水、控制工业用水”的要求，优化用水结构。重点保护五龙河、丰台河、玉岱河等骨干河道，确保水系连通和生态廊道的完整性。加强新庄水库、瑶头水库保护，持续推进水系统保护和水环境整体改善。

林草资源

严格林地用途管制，高质量提升绿化水平

严格执行林地采伐限额制度，限制经营性项目使用林地。科学开展造林绿化。坚持保存量、增绿量、提质量，高质量提升绿化水平。



04

保护耕地

构建现代高效农业空间

4.1 优化农业生产空间格局

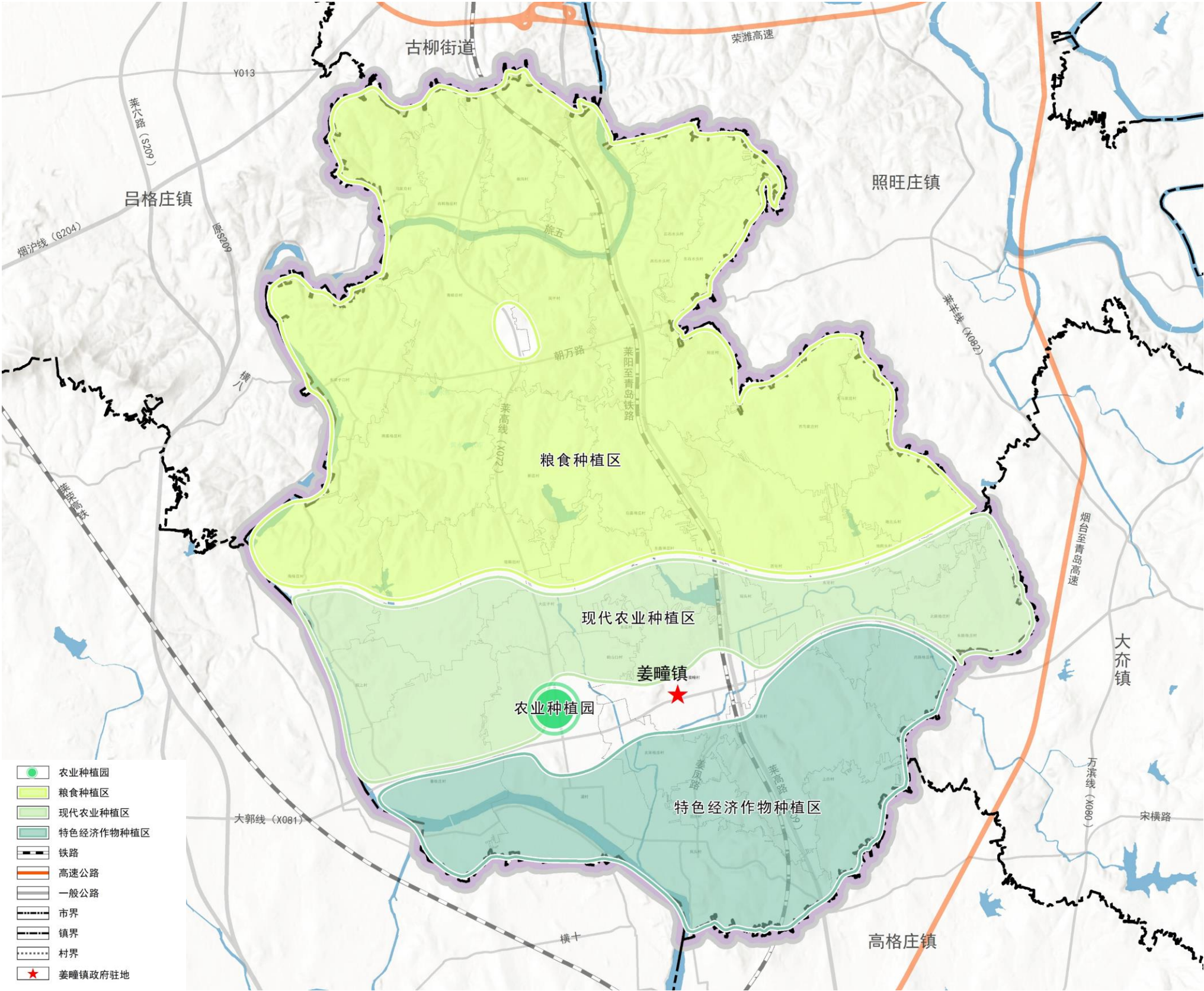
4.2 严格保护耕地，保证粮食安全

4.3 实施乡村振兴

4.1 优化农业生产空间格局

打造“一园三区”的高质农业空间格局

- 一园：**农业种植园——莱阳梨产业融合示范园。
- 三区：**北部粮食种植区、中部现代农业种植区、南部特色经济作物种植区。



4.2 严格保护耕地，保证粮食安全

保护农业空间，端牢粮食饭碗

严守耕地红线

落实上级下达耕地保护目标，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”行为，保障粮食安全。严格控制非农建设占用耕地，落实占补平衡政策合理利用耕地资源，严格控制耕地转为园地、林地、草地和农业设施建设用地。

优化耕地布局

优化耕地空间布局和时序安排，优先在具备水利灌溉条件地区以及粮食产量高潜力大地区开展建设。禁止在25度以上坡耕地、严格管控类耕地、生态保护红线、退耕还林还草还湖还牧区域等开展高标准农田建设。

提升耕地质量

全面提升耕地田间灌排体系、田间道路和电力设施配套等基础设施建设，着力提高农田保水保土保肥能力、抵御旱涝灾害能力、机械化耕作便捷水平；结合日常农业生产加强土壤改良培肥，切实提高耕地地力。

4.3 实施乡村振兴

◆ 稳步推进乡村振兴

优化乡村产业布局，促进村庄产业功能的集聚提升，因地制宜、有序引导乡村工业向城镇和产业园区集聚，推进农工文旅融合发展，加强乡村产业用地保障。加大村庄公共空间整治力度，持续开展村庄清洁行动。重点开展乡村生活垃圾清运处置、生活污水治理、农房整治等工作，并引导农村户厕整改，加强农村公厕建设维护。提升乡村人居环境品质，注重自然景观和乡村文化景观的保护延续，塑造乡村特色风貌。

◆ 科学引导村庄分类

立足姜疃镇村庄资源禀赋和发展条件，尊重民意，顺应人口转移趋势，引导村庄差异化发展。将村庄分为**集聚提升类**、**城郊融合类**、**特色保护类**、**暂不分类**四种类型。

集聚提升类

有序推进村庄改造与提升，保护传承乡土文化，稳步推进乡村更新，加快农村宅基地盘活利用，有序保障公益性设施、乡村振兴重点产业和重点项目用地。

城郊融合类

鼓励积极融入城区统筹发展，加快城乡产业融合，推动与城镇公共服务设施的共建共享、市政基础设施的互联互通。

特色保护类

应切实保护村庄格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，保护现状村庄文化肌理，改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，大力发展特色旅游产业，带动地方经济。

暂不分类

除以上村庄之外的其他村庄，根据村庄的后续发展、观察，及时调整分类。

05

城乡融合

营造活力宜居城镇空间

5.1 构建镇村体系结构

5.2 优化产业空间格局

5.3 打造社区生活圈

5.4 完善公共服务设施

5.1 构建镇村体系结构

构建“镇区-次中心-中心村-基层村”四级镇村体系

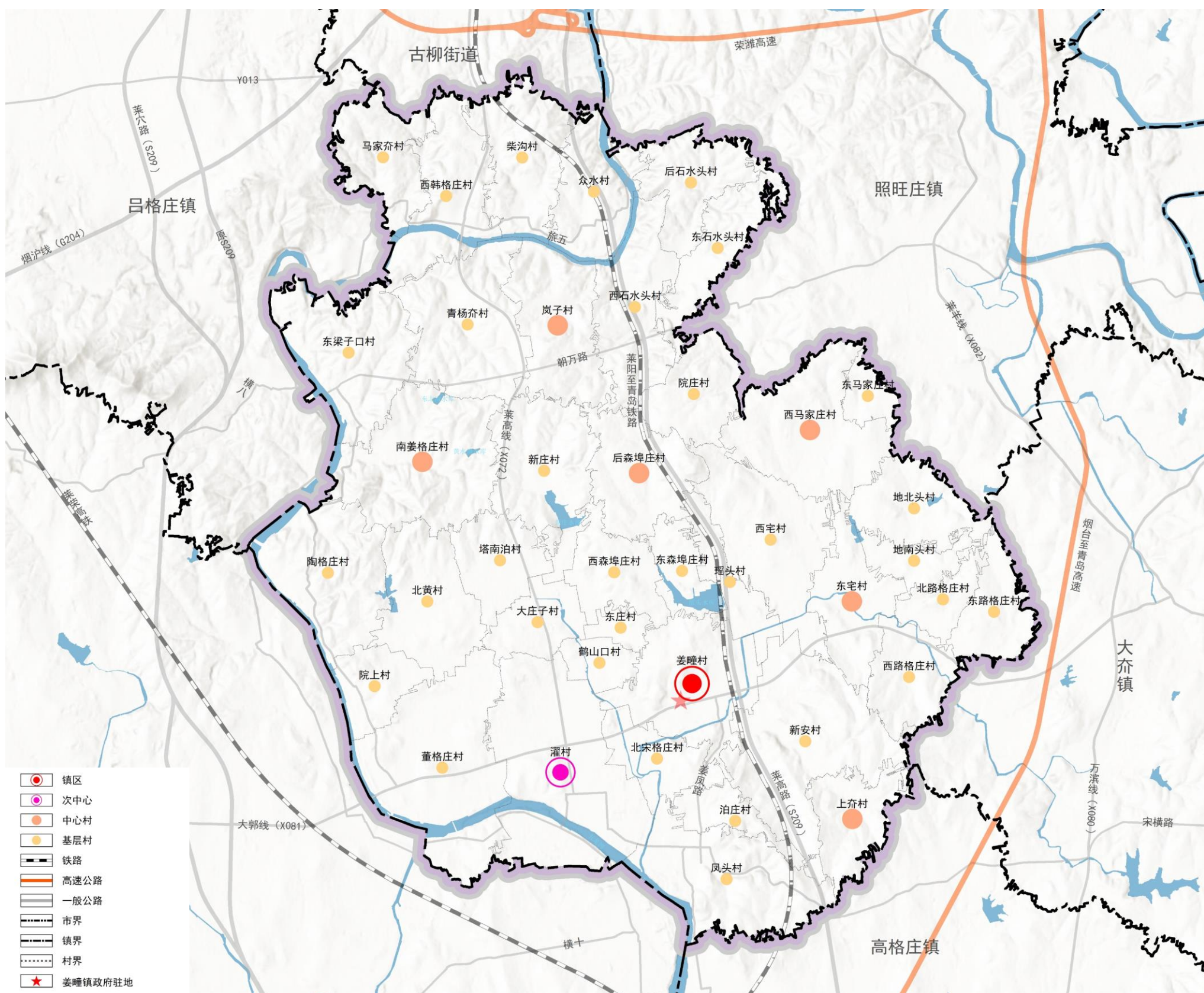
1

次中心

1

中心村

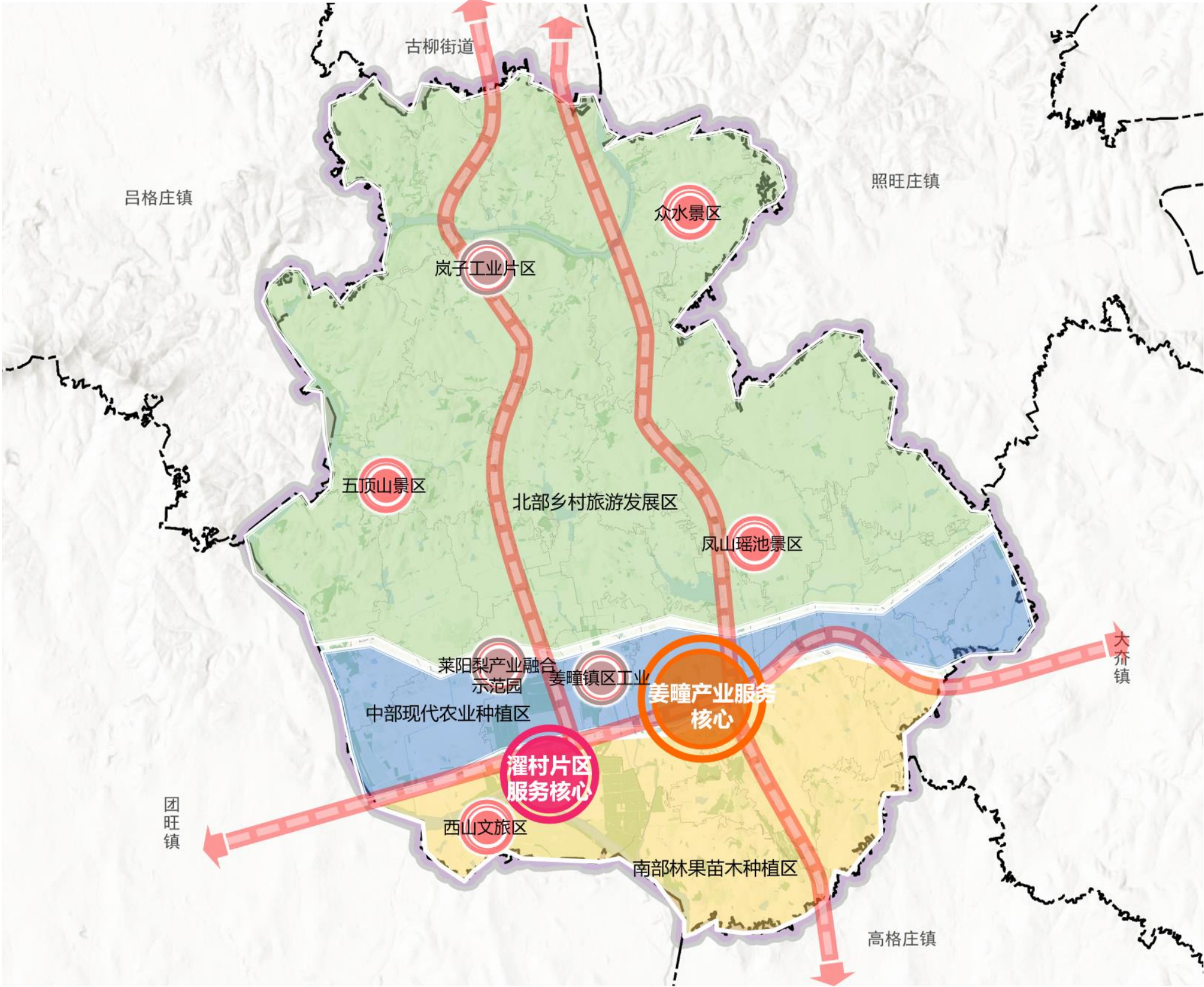
基层村



5.2 优化产业空间格局

构建“两心三轴、三区多点”的产业规划格局

两心	三轴	三区	多点
姜疃产业服务核心、 濯村片区服务核心。	鲁花城镇产业发展轴、 莱高线产业联动发展 轴、莱高路旅游发展 轴。	北部乡村旅游发展区、 中部现代农业种植区、 南部林果苗木种植区。	众水景区、凤山瑶池 景区、五顶山景区、 西山文旅区、莱阳梨 产业融合示范园、岚 子片区工业、姜疃镇 区工业等。



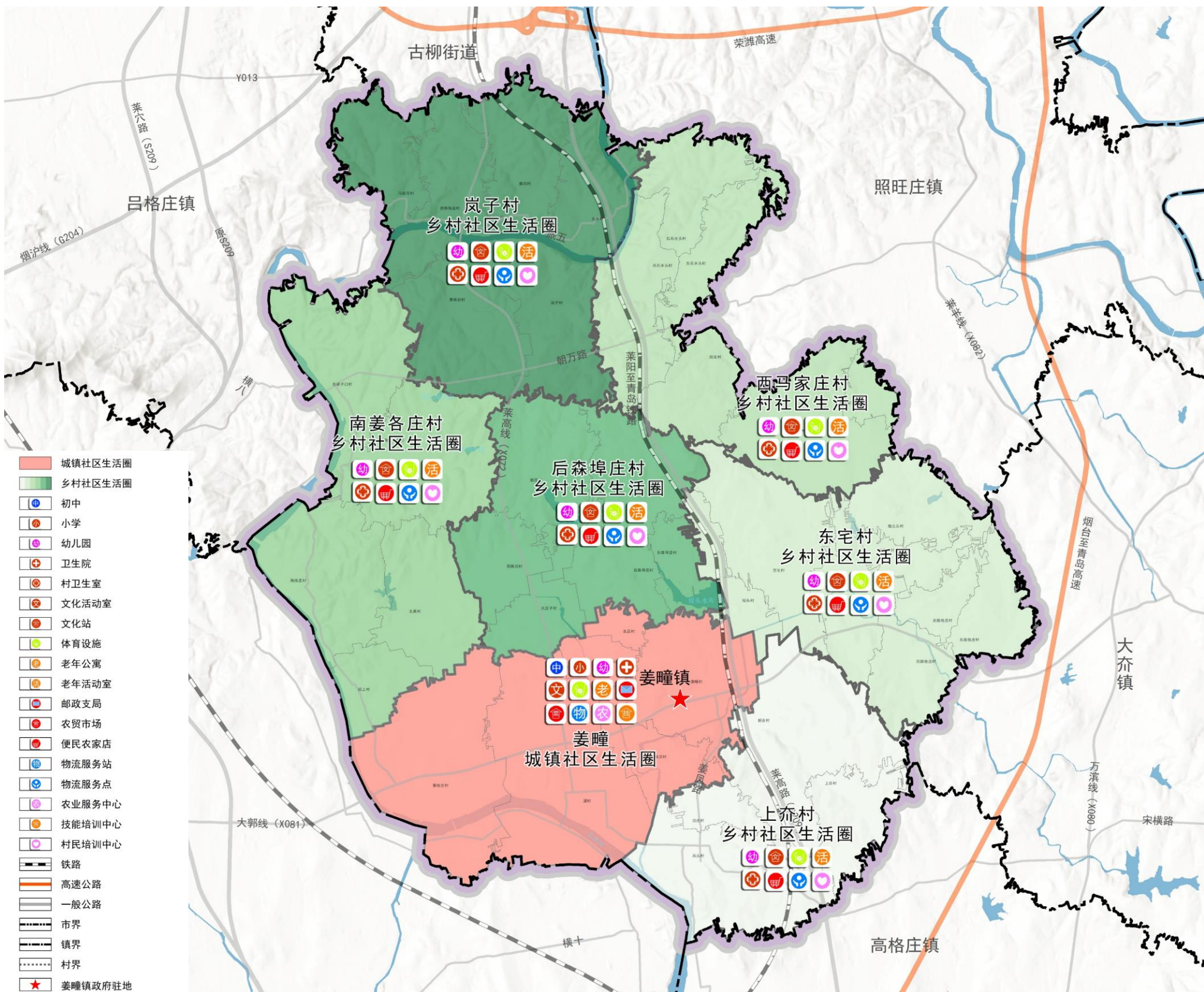
5.3 打造社区生活圈

打造“镇级-村级”两级城乡社区生活圈

规划构建1个城镇社区生活圈和6个乡村社区生活圈。

城镇社区生活圈完善商业、政务服务、文化体育、教育医疗、社会福利功能，提升镇驻地的公共服务水平，强化对村庄的服务延伸。

乡村社区生活圈按照15分钟可达的空间尺度，将社区生活圈中心作为公服设施集中配置点，配置集商业、村务服务、为农服务、文体设施等功能于一体的综合服务中心，保障乡村基本公共服务水平。



5.4 完善公共服务设施

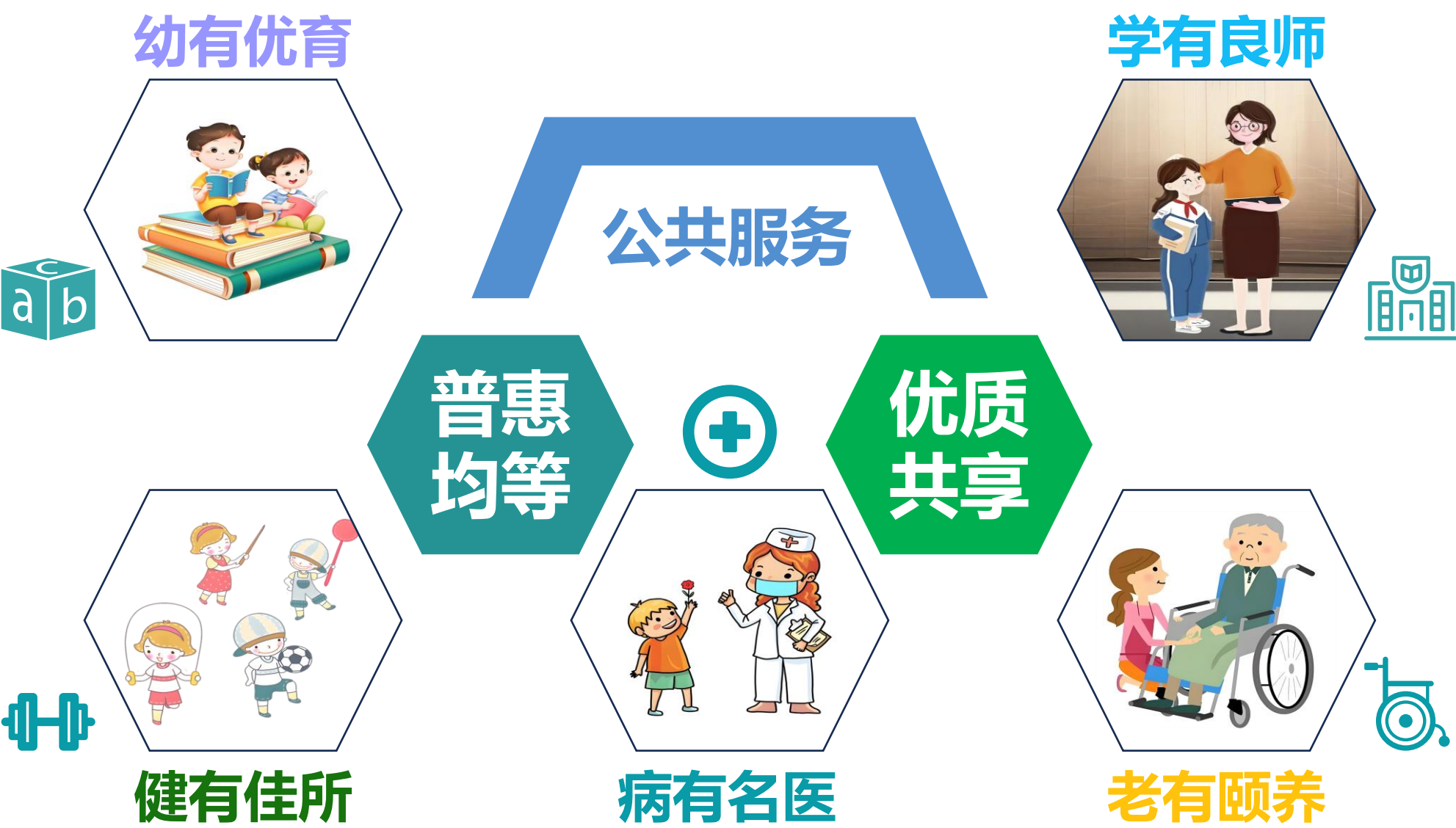
建立均衡的公共服务供给

◆ 公共服务体系

按照**城镇社区级-农村社区级**两级设施衔接配套的公共服务网络体系。不同层级根据需求和定位，配置便捷化公共服务设施。

◆ 公共服务体系建设原则

依照“幼有优育、学有良师、健有佳所、病有名医、老有颐养”原则，坚持“以人为本”的基本思路，全面提升公共服务体系建设。



06

基础支撑

建设安全韧性城镇空间

6.1 构建畅达便捷的综合交通体系

6.2 建设安全可靠的城乡基础设施

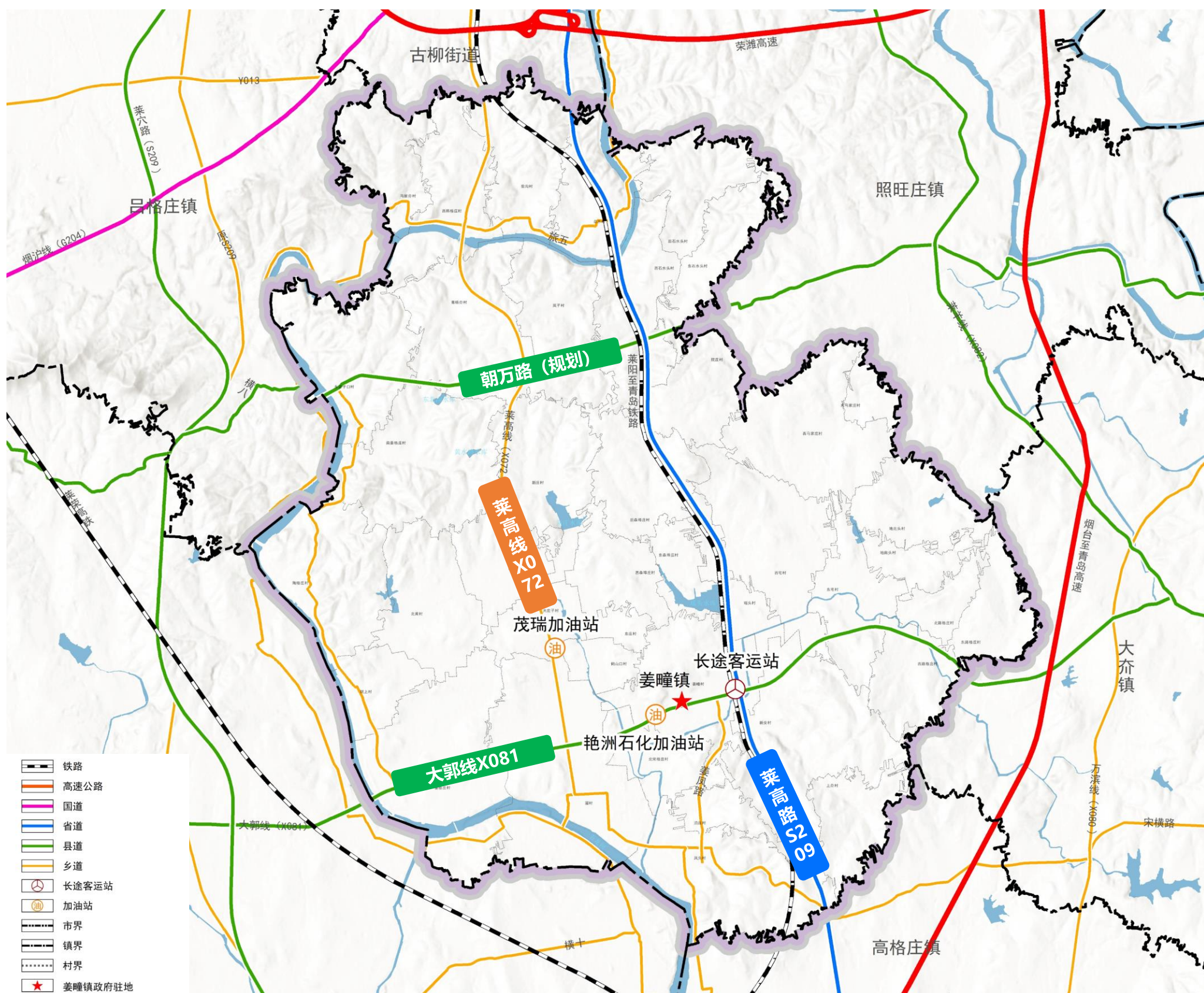
6.3 健全综合韧性的全域国土安全

6.1 构建畅达便捷的综合交通体系

构建“两横两纵”的镇域综合交通网络格局

两横：朝万路（规划）、大郭线（X081），是姜疃镇东西向的县道，也是联系莱西市的重要通道。

两纵：莱高线（X072）、莱高路（S209蓬黄线），是姜疃镇主要的对外联系通道，也是联系莱阳市的重要通道。



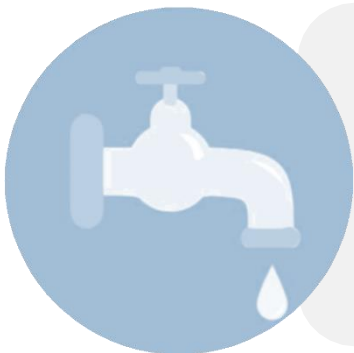
6.2 建设安全可靠的城乡基础设施

完善灌区配套设施，
提升灌溉效率

- √ 多渠道开源，保障农业用水水源安全
- √ 完善灌区配套设施，提高灌渠能力
- √ 推广高效节水灌溉

优化能源结构，
加大绿色能源利用

- √ 完善电力网络，提高供电安全性
- √ 完善城乡供气设施规模和布局
- √ 积极开发太阳能等可再生能源

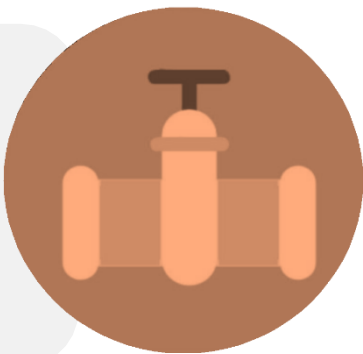


安全稳定、覆盖城乡的供水体系

优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。实施最严格的水资源管理制度，严控用水总量。

提升污水处理设施，提高中水利用效率

采用雨污分流的排水体制，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。



推进垃圾资源化处理，提高资源回用率

按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。

鼓励使用天然气，改善全镇能源结构

推进居民生活“镇镇通管输天然气”，鼓励工业“煤改天然气”和“油改天然气”，改善全镇能源结构。



6.3 健全综合韧性的全域国土安全



完善城乡**防洪设施**，提升城乡安全韧性



优化城乡**消防布局**，提升消防救援能力



建设综合**应急体系**，提高城市应急救援水平



识别镇域**地质灾害**易发区，提升地灾防治水平



提高镇区**人防设施**规模，优化镇区人防设施布局



构建快速响应的**公共卫生**防控体系，提升应对能力

07

强化实施

优化完善空间治理机制

7.1 规划传导

7.2 健全规划实施配套政策

7.1 规划传导

□ 上位规划落实

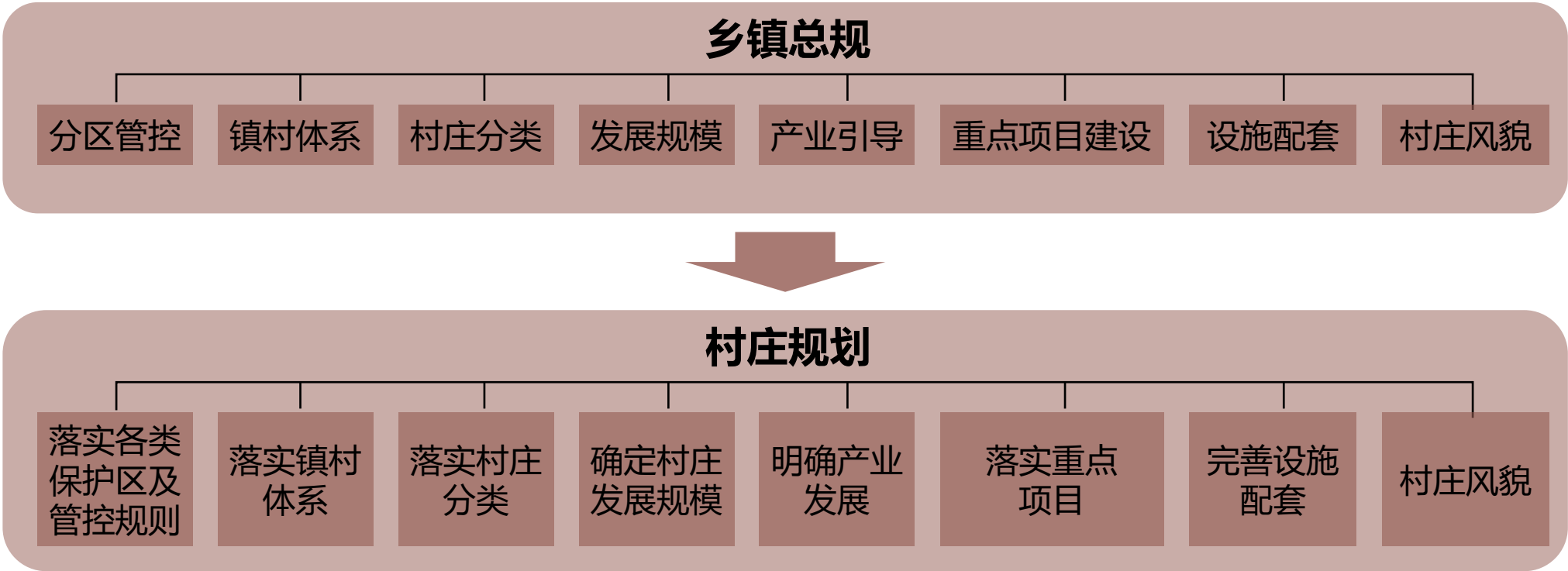
落实《莱阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》确定的城镇开发边界、生态保护红线、永久基本农田保护红线、耕地保有量，以及空间引导、底线约束和重大基础设施、生态廊道等内容。

□ 详细规划的传导

划定**城镇开发边界内**详细规划编制单元，明确各单元主导功能、规划人口、用地面积、建设用地面积、公共服务设施配建要求、市政基础设施配建要求、交通设施配建要求、防灾减灾设施配建要求、控制线落实要求、城市设计引导等内容传导至规划编制单元。

□ 村庄规划的传导

划定**城镇开发边界外**村庄规划编制单元，将主导功能、耕地和永久基本农田、生态保护红线、村庄建设边界、历史文化保护控制线、灾害风险控制线、建设用地规模、村庄建设管控和风貌指引、公共和基础设施配套指引、国土综合整治与生态修复指引等内容传导至规划编制单元。



7.2 健全规划实施配套政策



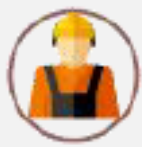
健全政策法规



优化管理体制和组织保障



科学制定规划



依法实施规划



优化管理体制



提高政府管理与服务水平



保障资金支持

落实保护修复专项资金，建立资金筹措机制



强化规划的公众参与

以共建共治共享为目标，统筹政府、社会、人民三大主体参与规划、建立各方利益协调和共建共享机制



政府



社会



人民