莱阳市吕格庄镇国土空间规划

(2021-2035年)

[草案公示]

吕格庄镇人民政府

2025年5月

前言

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，积极落实山东省委、省政府以及莱阳市委、市政府关于国土空间规划的各项工作要求，明确吕格庄镇国土空间的发展方向，擘画吕格庄镇可持续发展的空间蓝图，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，特编制《莱阳市吕格庄镇国土空间规划(2021-2035年)》，作为吕格庄镇各类开发保护建设活动的基本依据。

本规划是对国土空间开发保护的总纲，是编制相关专项规划和详细规划的依据，在国土空间规划体系中发挥承上启下、统筹协调的作用，具有战略性、协调性、综合性和约束性。

概况

吕格庄镇位于莱阳市区西南部，东临姜疃镇、南接团旺镇、北临冯格庄镇、西接莱西市。

吕格庄镇国土总面积5963.69公顷，地形为山地丘陵片区，境内地势南高北低。

2020年，吕格庄镇一般公共预算收入分别为1243万元。

第七次人口普查调查结果，2020年吕格庄镇常住人口2.11万人。其中，城镇人口约0.95万人，城镇化率44.78%。

目　　录

CONTENTS

01 规划总则

1.1 指导思想与规划原则

1.2 规划范围及规划期限

02 描绘吕格庄镇美好蓝图

2.1 功能定位

2.2 规划目标

2.3 目标定位

2.4 发展战略

03 优化国土空间总体格局

3.1 落实并严守三条控制线

3.2 优化国土空间总体格局

3.3 塑造大美生态保护格局

3.4 打造高质农业空间格局

3.5 构建高效镇村空间格局

3.6 明确镇域产业发展格局

04 完善宜居宜业城镇空间

4.1 吕格庄镇区规划结构

05 建设安全韧性支撑体系

5.1 构建畅达的综合交通体系

5.2 建立均衡的公共服务供给

5.3 建设安全可靠的城乡基础设施

5.4 健全综合韧性的全域国土安全

5.5 构建全新智慧的5G新基建服务

06 健全规划实施保障机制

6.1 规划传导

6.2 实施保障体系

CHAPTER 01

规划总则

1.1 指导思想与规划原则
1.2 规划范围及规划期限

1.1 指导思想与规划原则

口 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实烟台市委、市政府和莱阳市委、市政府各项工作部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，牢牢守住安全发展底线，整体谋划国土空间开发保护新格局，推动吕格庄镇实现高水平保护与高效能空间治理，引领高质量发展与高品质生活，构建合理的国土空间新格局，促进经济社会健康、可持续发展。

口 规划原则

1. 底线思维，生态优先
2. 统筹协调，系统规划
3. 节约集约，绿色发展
4. 以人为本，品质提升
5. 因地制宜，突出特色

1.2 规划范围及规划期限

规划范围

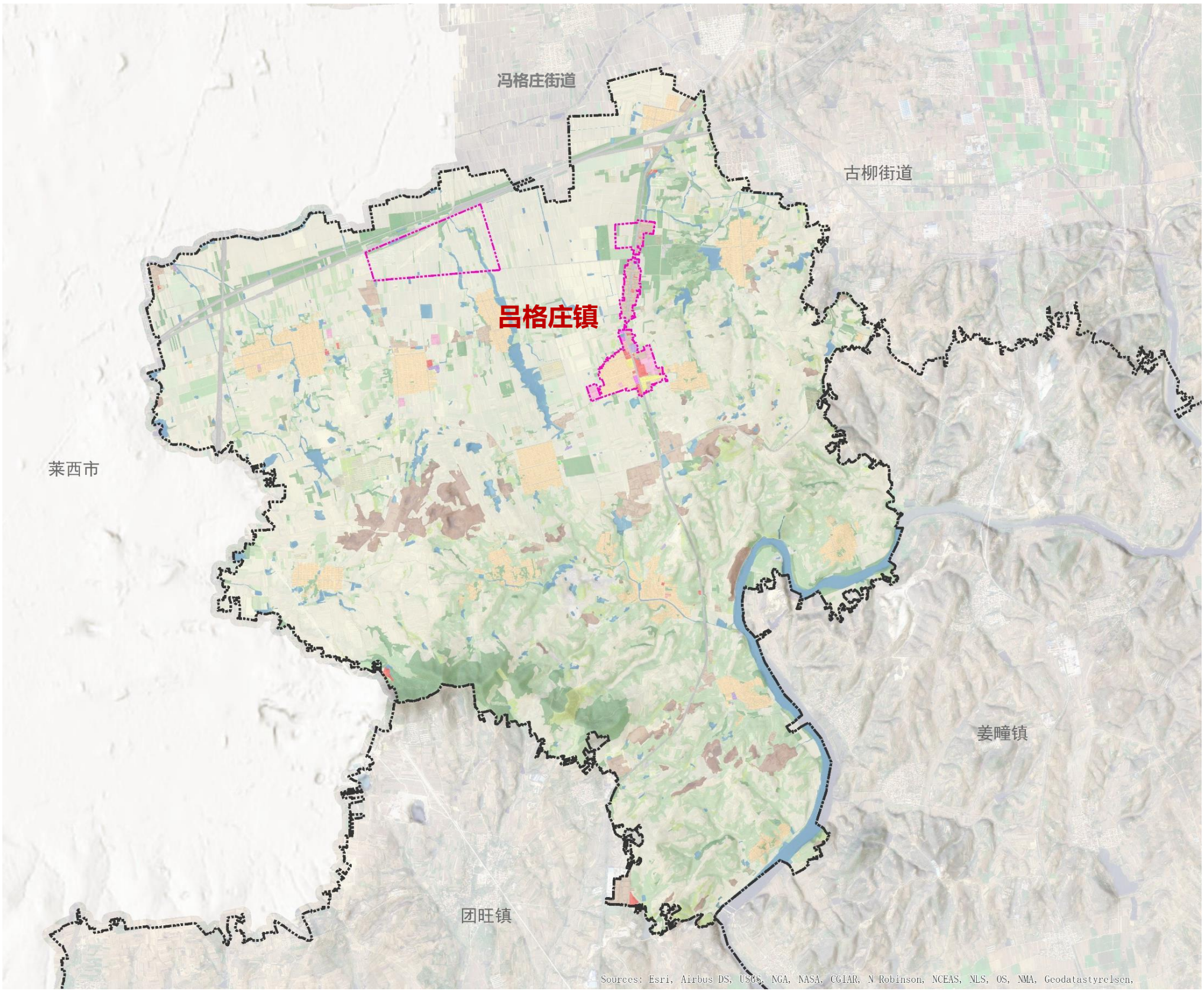
本次规划分为镇域和城镇开发边界范围两个层次。

镇域为吕格庄镇行政管辖范围内的全部国土空间，总面积约59.64平方公里。

城镇开发边界范围总面积1.73平方公里。

规划期限

规划期限为2021年至2035年，规划基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。



CHAPTER 02

描绘吕格庄镇美好蓝图

2.1 功能定位

2.2 规划目标

2.3 目标定位

2.4 发展战略

2.1 功能定位

文旅度假引领的生态城镇

特色农业融合的乐游天地

生态宜居导向的美丽家园

2.2 规划目标

2025年 完善配套设施建设，增强城镇韧性支撑体系

完善镇域路网体系建设，构建通达便捷的交通格局，塑造镇区舒适宜人的居住环境；完善各类服务设施的配套建设，提升公共服务水平和质量，在全面建成小康社会的基础上，社会经济进一步发展；镇域内民生保障、环境治理、生态修复和国土整治初见成效，乡村面貌大有改善。

2035年 环境优美宜居，现代农业示范镇、智慧物流基地、文旅度假特色镇

协调城镇功能和发展要素，合理布局城镇空间，建立分工明确、发展紧凑集约的城镇组团；建成生态环境优越、文化特色彰显、主导产业鲜明、基础设施和公共服务完善的高质量跨越式发展的生态产业强镇。

2050年 人文之城、生态之城、具有影响力的文旅特色城镇

全面实现镇域经济、社会、文化、生态高质量发展。形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续的国土空间格局。

2.3 目标定位

恐龙文旅新盛地
特色农业发展区
秀美生态宜居镇

2.4 发展战略

严守底线，增强城镇安全韧性保障

产业升级，推动产业全链条化发展

文旅激活，充分挖掘文化资源价值

品质提升，完善综合服务设施建设

CHAPTER 03

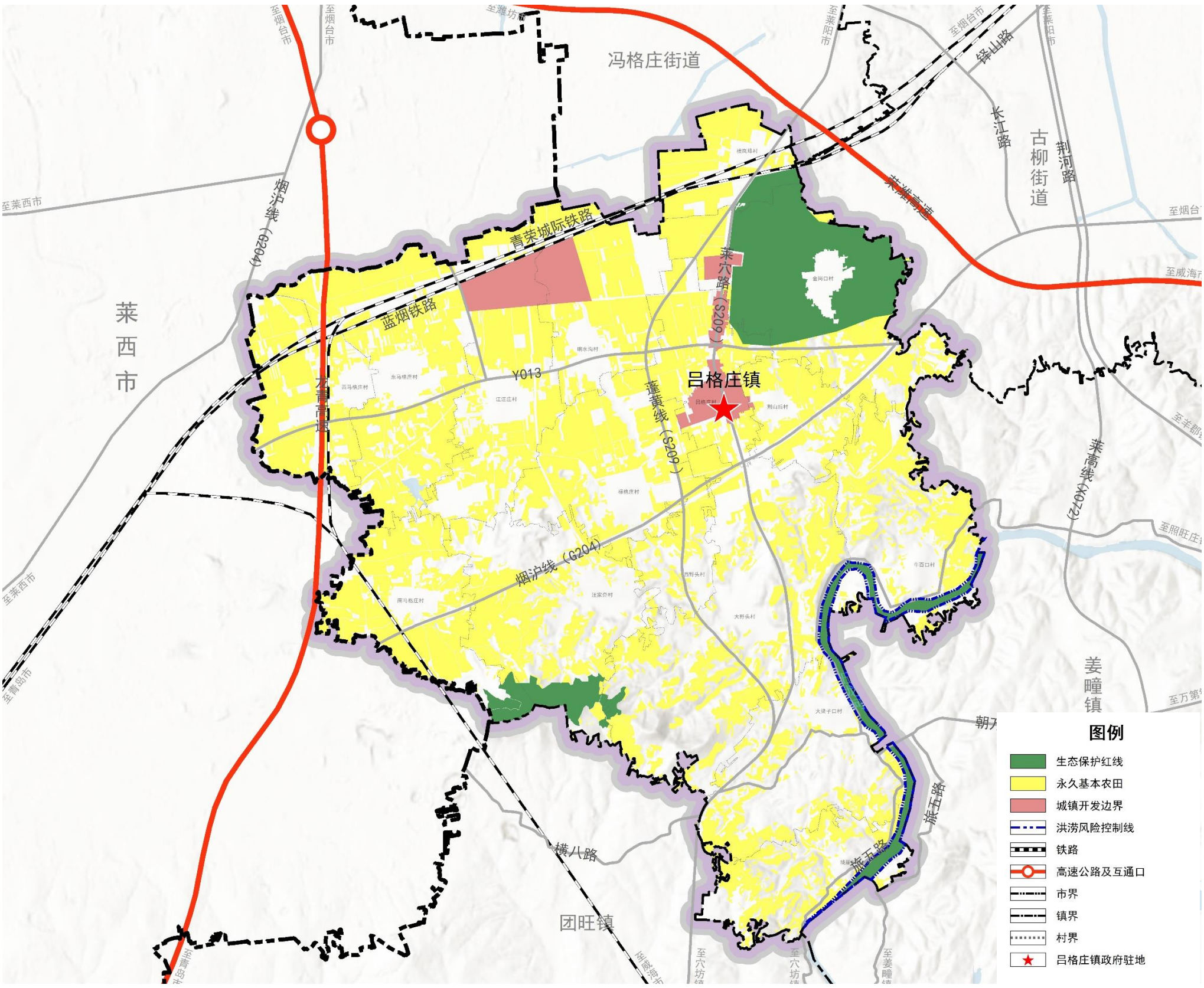
优化国土空间总体格局

3.1 落实并严守三条控制线
3.2 优化国土空间总体格局
3.3 塑造大美生态保护格局
3.4 打造高质农业空间格局
3.5 构建高效镇村空间格局
3.6 明确镇域产业发展格局

3.1 落实并严守三条控制线

底线约束，严格落实三条控制线

生态保护红线	永久基本农田	城镇开发边界
到2035年，全镇生态保护红线面积不低于**4.69平方千米**。	全镇耕地保有量不低于**4.26万亩**，永久基本农田保护任务不低于**3.69万亩**。	全镇城镇开发边界面积控制在**1.73平方千米**。



3.2 优化国土空间总体格局

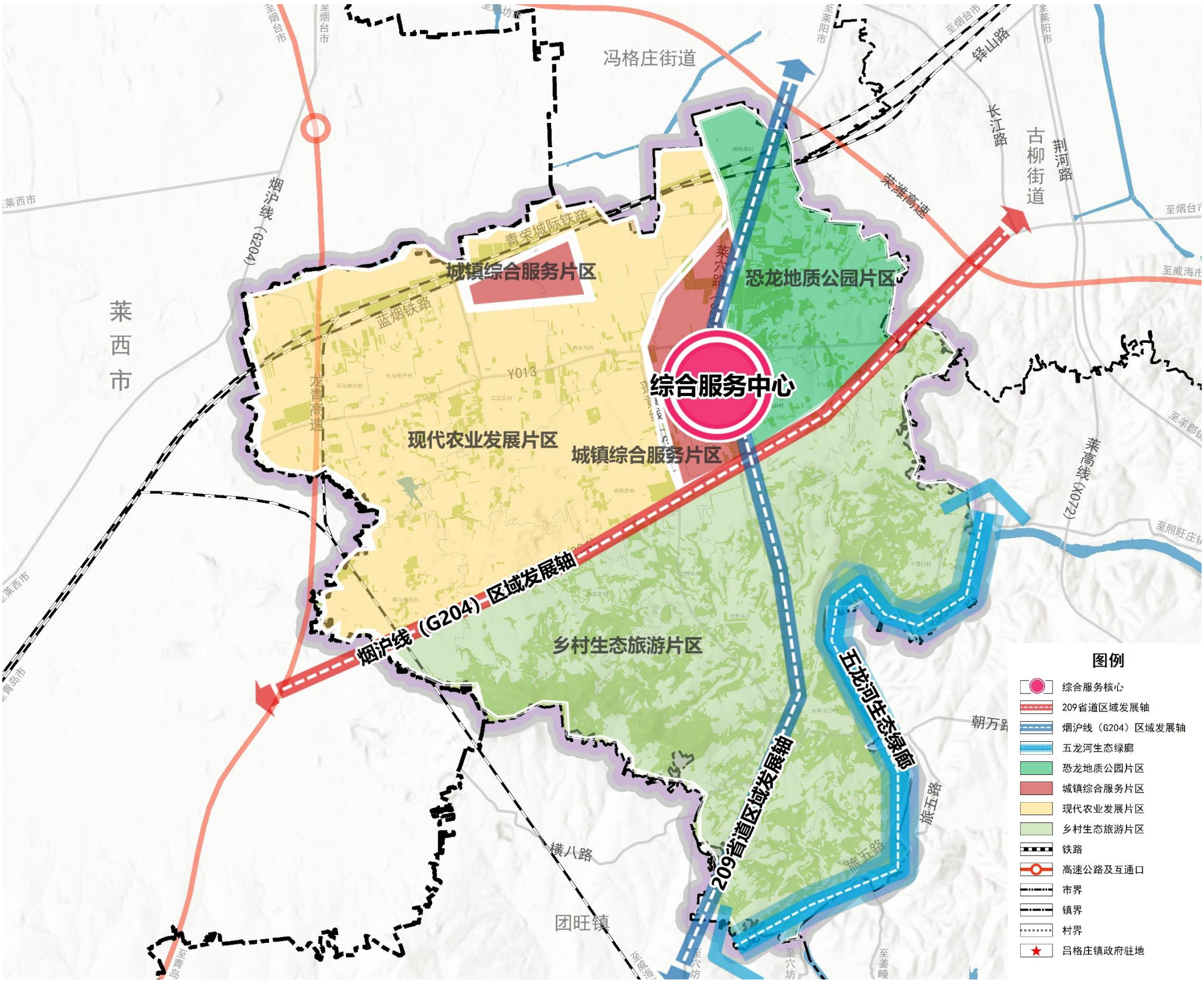
构建“一心两轴、一廊四区”的总体格局

一心：即综合服务核心，镇驻地作为全镇的社会经济发展枢纽；

两轴：即209省道区域发展轴，依托209省道（莱穴路）贯穿镇域南北向的城镇发展主轴；烟沪线（G204）区域发展轴，依托烟沪线（G204）贯穿镇域东西向的城镇发展主轴；

一廊：即五龙河生态绿廊，打造镇域东南侧的生态屏障；

四区：即恐龙地质公园片区、乡村生态旅游片区、城镇综合服务片区、现代农业发展片区。



3.3 塑造大美生态保护格局

构筑“一带两心多点”的生态保护格局

一带：

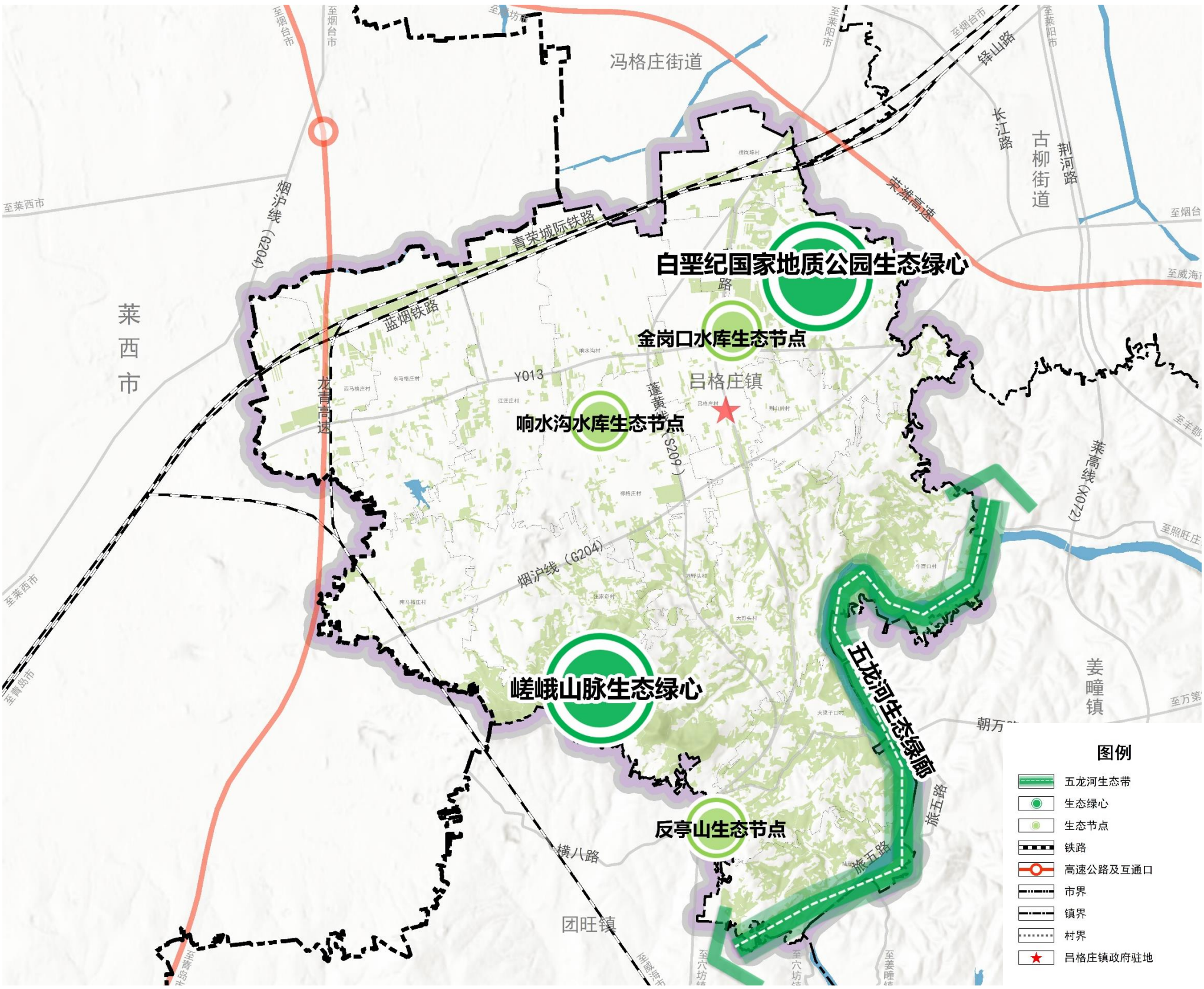
指五龙河生态带；

两心：

指白垩纪国家地质公园生态绿心和嵯峨山脉生态绿心；

多点：

指响水沟水库、金岗口水库、反亭山等生态保护节点。



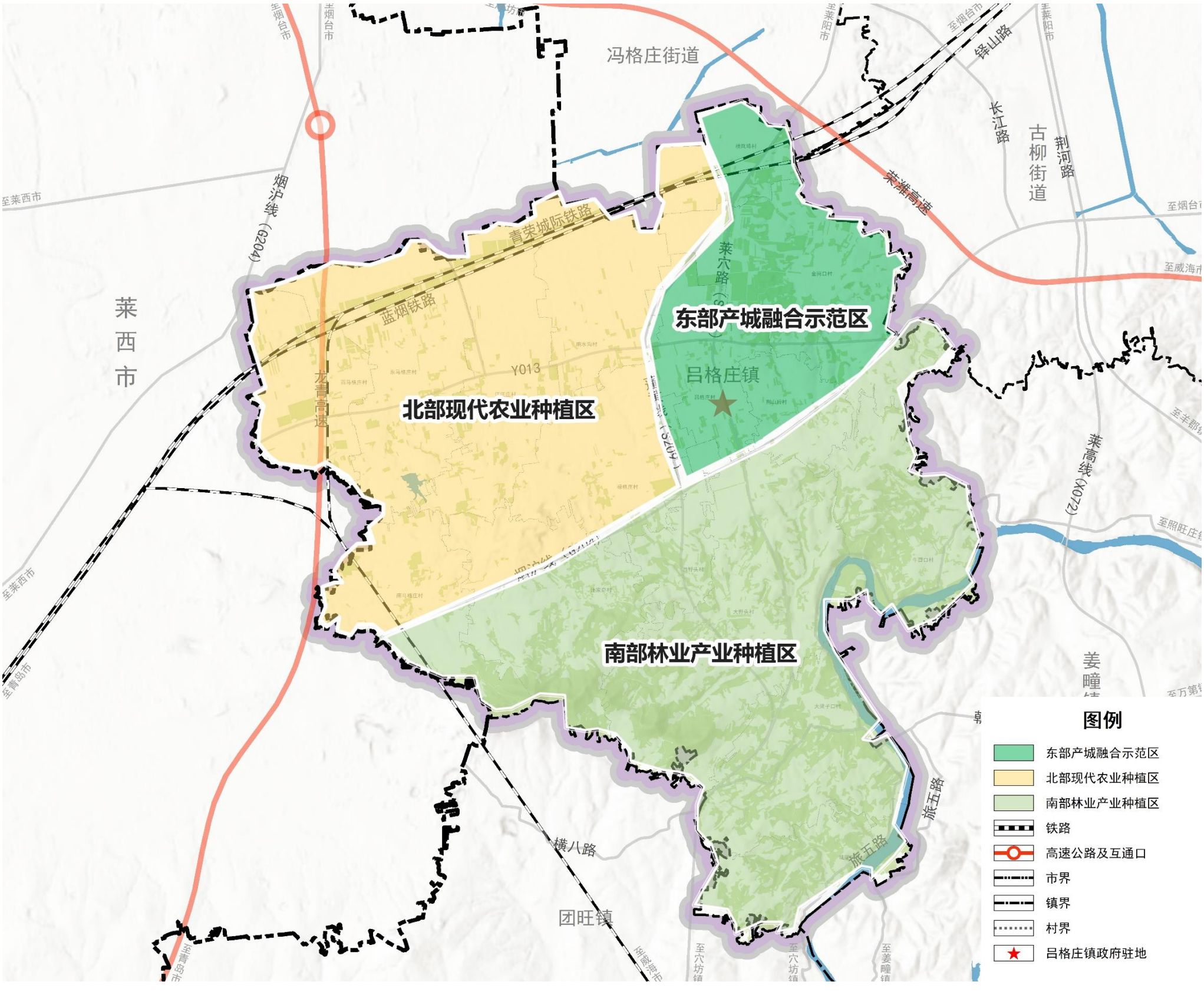
3.4 打造高质农业空间格局

规划形成三大片区的农业空间格局

东部产城融合示范区：结合白垩纪国家地质公园设置农产观光旅游，打造一三产融合示范区；

北部现代农业种植区：围绕现代化农业园区，规模化、产业化经营农田生产片区；

南部林业产业种植区：围绕嵯峨山脉和五龙河等生态资源，发展特色林业经济。

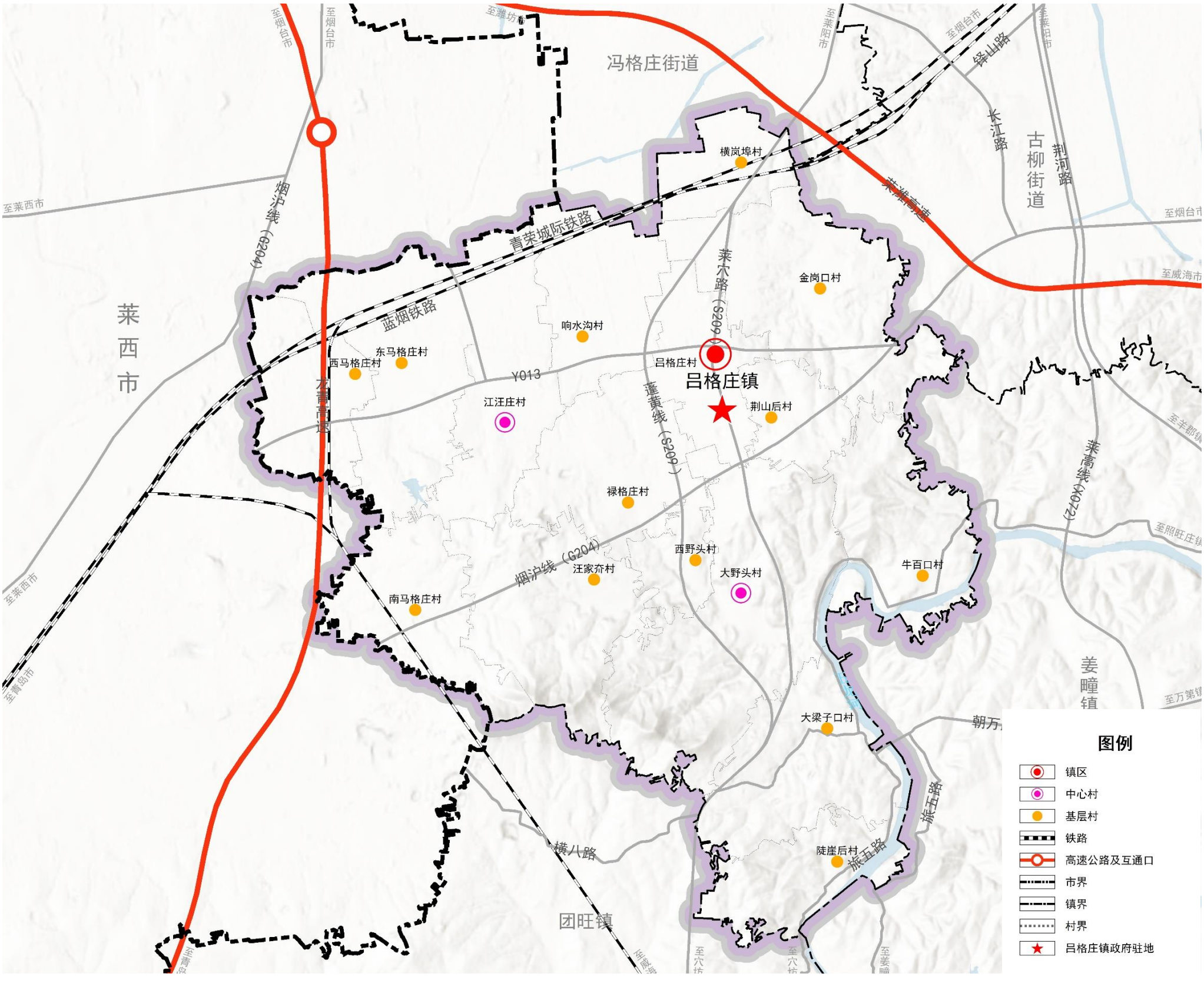


3.5 构建高效镇村空间格局

构建**“镇区—中心村—基层村”**三级镇村体系，其中**镇区1个，中心村2个，基层村14个**。

镇村体系一览表

等级	等级名称	数量（个）	镇村
I	镇区	1	镇驻地（吕格庄村）
II	中心村	2	大野头村、江汪庄村
III	基层村	14	大梁子口村、东马格庄村、陡崖后村、横岚埠村、金岗口村、荆山后村、禄格庄村、吕格庄村、南马格庄村、牛百口村、汪家夼村、西马格庄村、西野头村、响水沟村



3.6 明确镇域产业发展格局

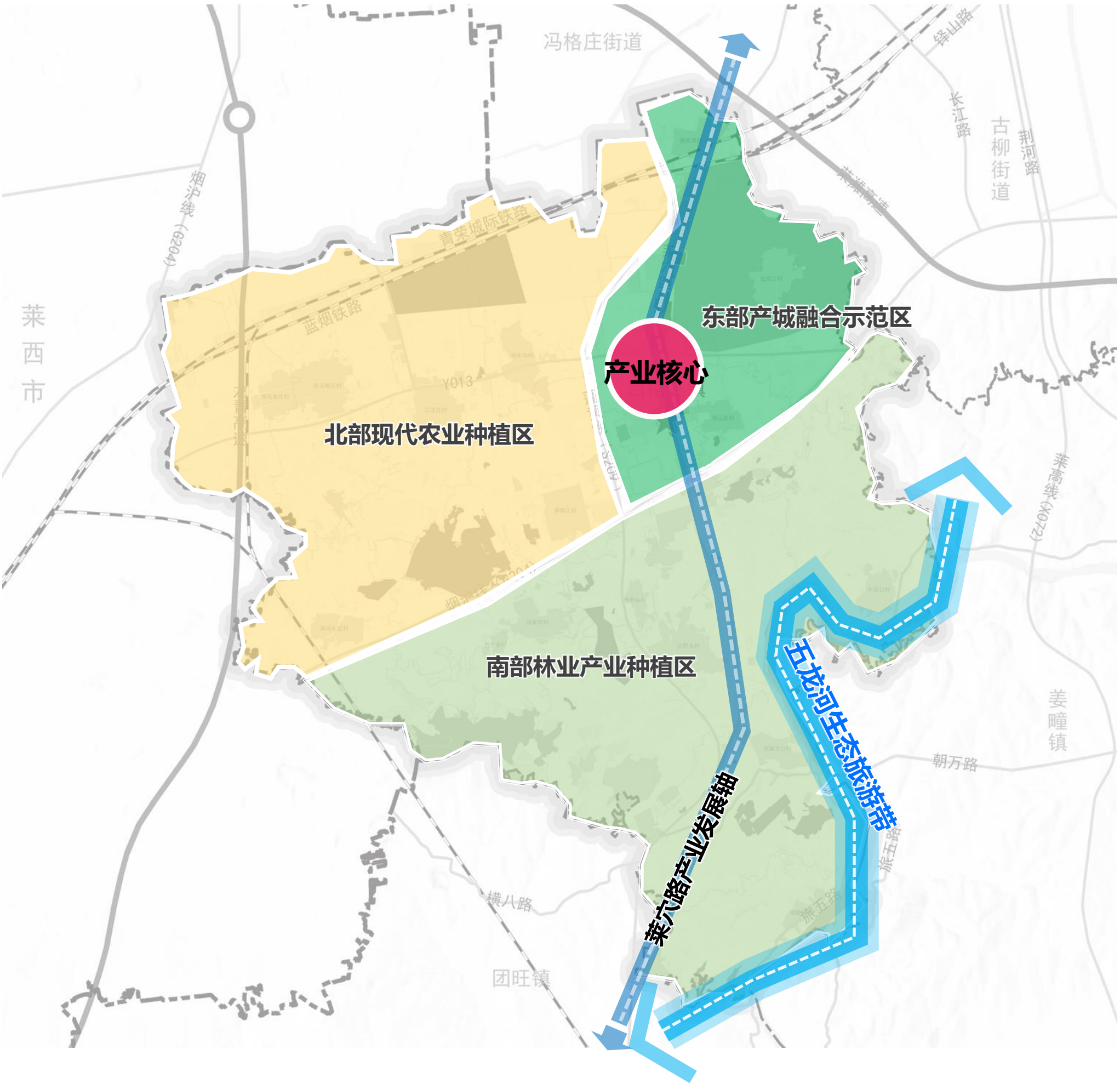
形成“一心一轴，一带三区”的产业格局

一心：指产业集聚发展区，构成镇域经济发展的核心；

一带：指五龙河生态旅游带；

一轴：指贯穿镇域南北的产业发展主轴；

三区：指东部产城融合示范区、北部现代农业种植区、南部林业产业种植区。



CHAPTER 04

完善宜居宜业城镇空间

4.1 吕格庄镇区规划结构

4.1 吕格庄镇区规划结构

规划形成“一心、一轴、四区”的结构布局

一心：

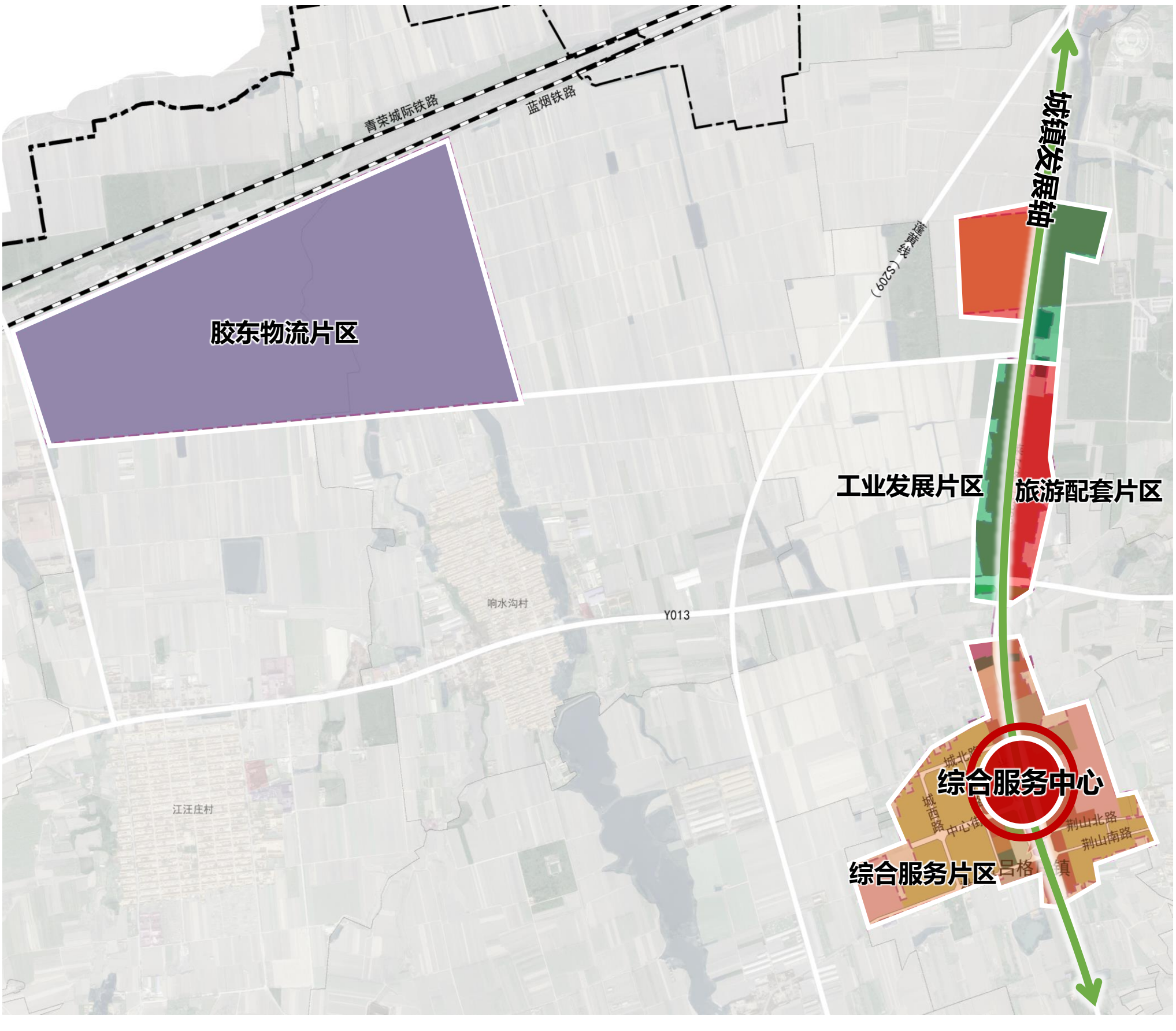
即综合服务中心；

一轴：

即城镇发展轴，依托莱穴线，串联城镇各个功能片区；

四区：

即综合服务片区、旅游配套片区、工业发展片区和胶东物流片区。



CHAPTER 05

建设安全韧性支撑体系

5.1 构建畅达的综合交通体系
5.2 建立均衡的公共服务供给
5.3 建设安全可靠的城乡基础设施
5.4 健全综合韧性的全域国土安全
5.5 构建全新智慧的5G新基建服务

5.1 构建畅达的综合交通体系

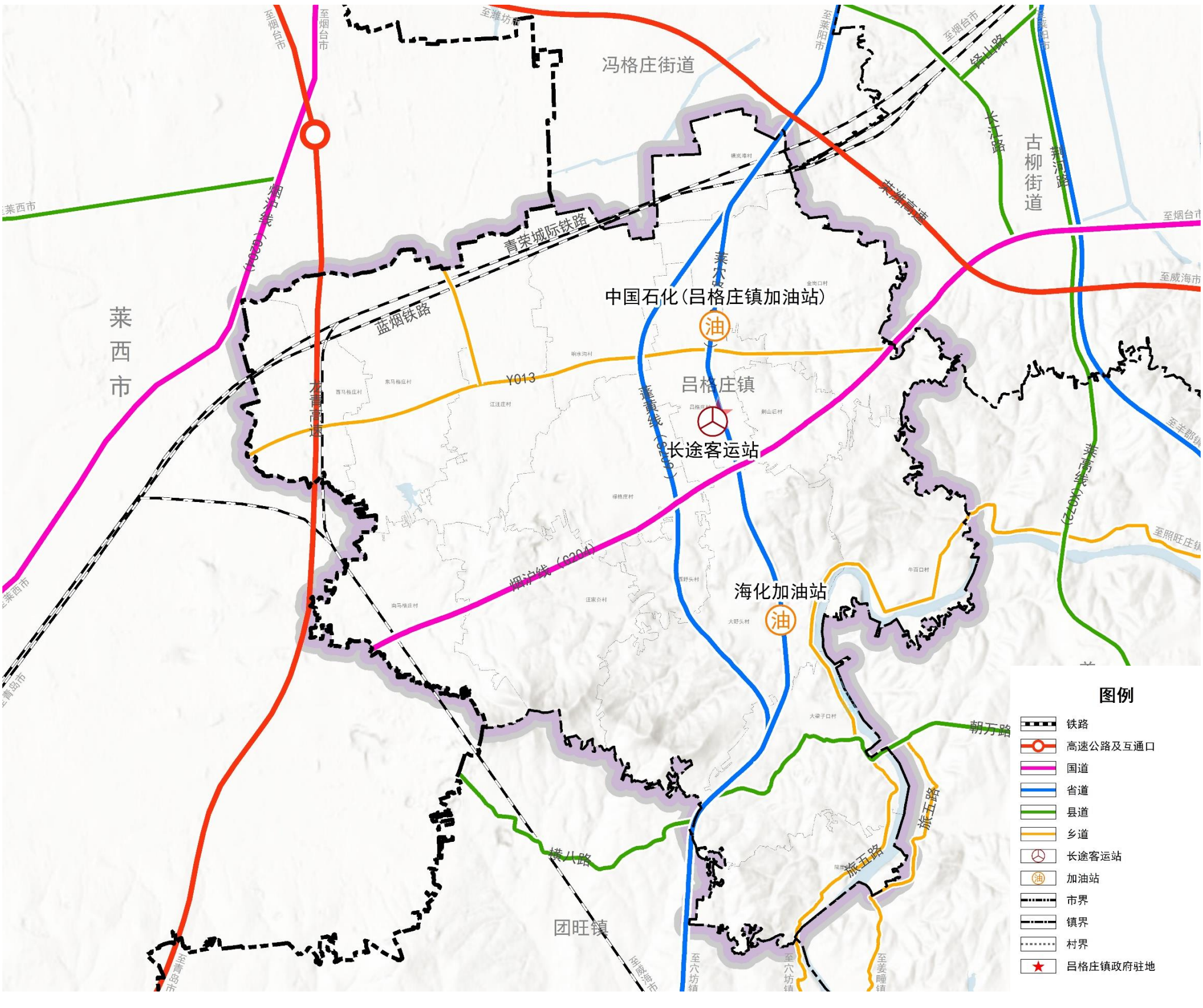
构建“三横三纵”的镇域综合交通网络

三横：

即Y013、烟沪线（G204）、朝万路，是吕格庄镇主要的横向对外联系通道；

三纵：

即蓬黄线（S209）、莱穴路（S209）、旅五路。其中Y013、烟沪线（G204）、朝万路、旅五路和蓬黄线（S209）是吕格庄镇新规划道路。



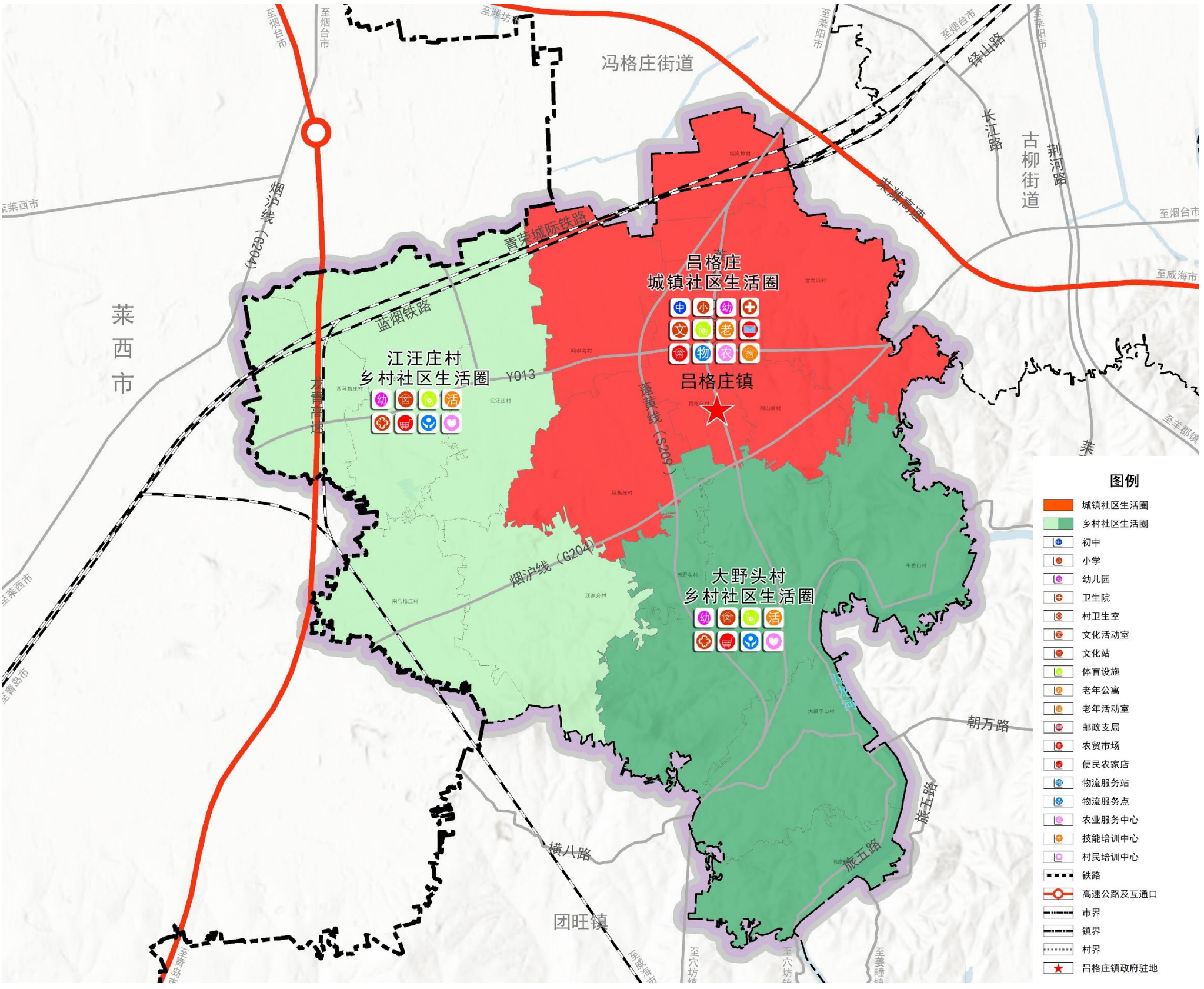
5.2 建立均衡的公共服务供给

打造“镇级-村级”两级城乡社区生活圈

规划构建**1个城镇社区生活圈**和**2个乡村社区生活圈**。

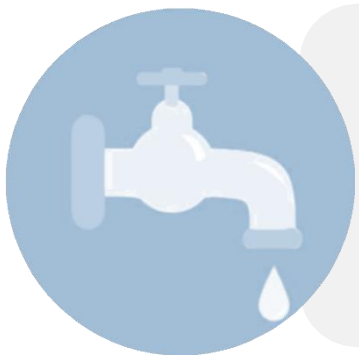
城镇社区生活圈完善商业、政务服务、文化体育、教育医疗、社会福利功能，提升镇驻地的公共服务水平，强化对村庄的服务延伸。

乡村社区生活圈按照15分钟可达的空间尺度，将社区生活圈中心作为公服设施集中配置点，配置集商业、村务服务、为农服务、文体设施等功能于一体的综合服务中心，保障乡村基本公共服务水平。



5.3 建设安全可靠的城乡基础设施

完善灌区配套设施，提升灌溉效率	√ 多渠道开源，保障农业用水水源安全 √ 完善灌区配套设施，提高灌渠能力 √ 推广高效节水灌溉
优化能源结构，加大绿色能源利用	√ 完善电力网络，提高供电安全性 √ 完善城乡供气设施规模和布局 √ 积极开发太阳能等可再生能源

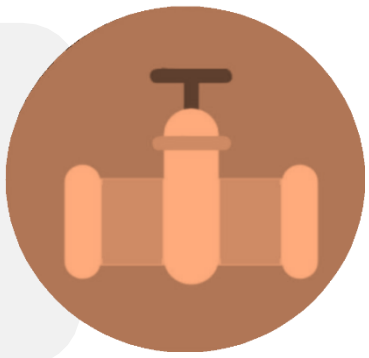


安全稳定、覆盖城乡的供水体系

优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。实施最严格的水资源管理制度，严控用水总量。

提升污水处理设施，提高中水利用效率

采用雨污分流的排水体制，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。

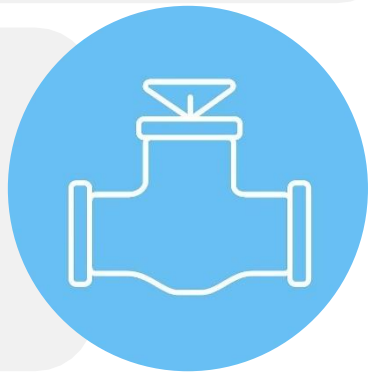


推进垃圾资源化处理，提高资源回用率

按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固废物源头控制。

鼓励使用天然气，改善全镇能源结构

推进居民生活“镇镇通管输天然气”，鼓励工业“煤改天然气”和“油改天然气”，改善全镇能源结构。



5.4 健全综合韧性的全域国土安全

完善城乡**防洪设施**，提升城乡安全韧性

优化城乡**消防布局**，提升消防救援能力

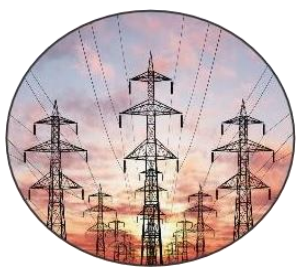
建设综合**应急体系**，提高城市应急救灾水平

识别镇域**地质灾害**易发区，提升地灾防治水平

提高镇区**人防设施**规模，优化镇区人防设施布局

构建快速响应的**公共卫生**防控体系，提升应对能力

5.5 构建全新智慧的5G新基建服务



按照“三网融合、设施共建”理念，优化基础**5G**网络覆盖;

构筑**文旅小城镇**，提升城镇服务水平布局新基建终端，提升城乡生活品质。

CHAPTER 06

健全规划实施保障机制

6.1 规划传导

6.2 实施保障体系

6.1 规划传导

口 上位规划落实

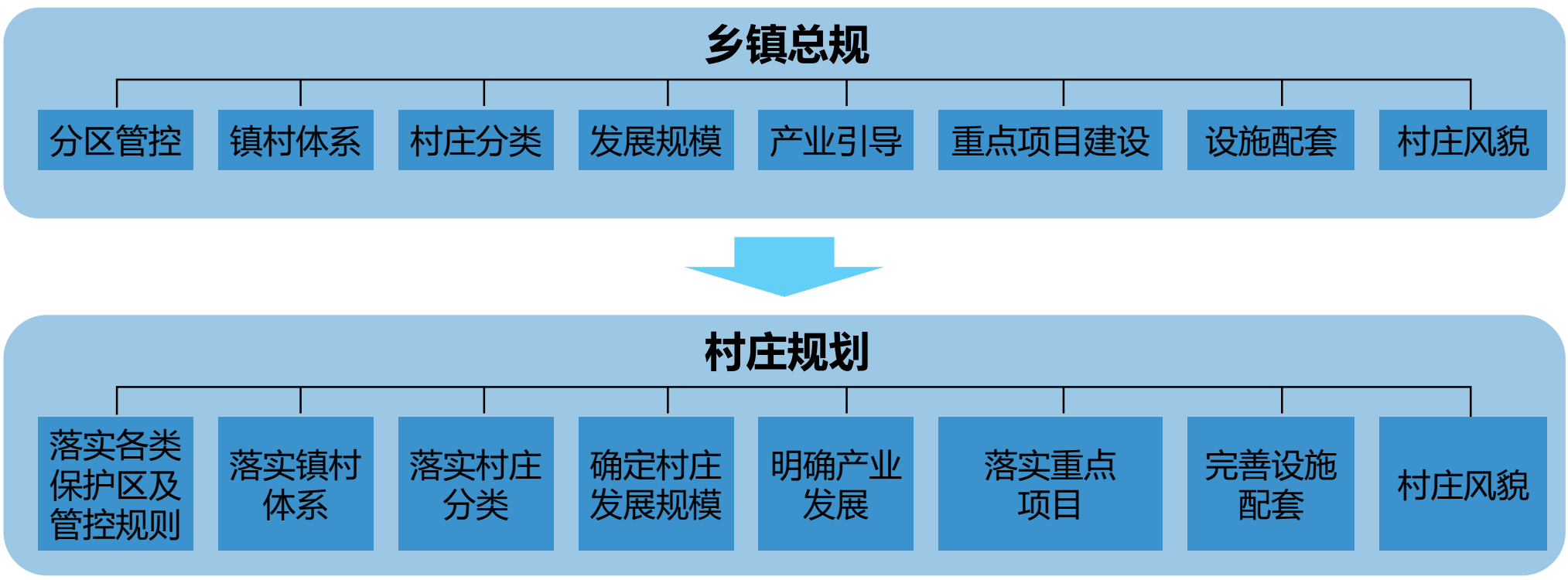
落实《莱阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》确定的城镇开发边界、生态保护红线、永久基本农田保护红线、耕地保有量，以及空间引导、底线约束和重大基础设施、生态廊道等内容。

口 详细规划的传导

划定城镇开发边界内详细规划编制单元，明确各单元主导功能、规划人口、用地面积、建设用地面积、公共服务设施配建要求、市政基础设施配建要求、交通设施配建要求、防灾减灾设施配建要求、控制线落实要求、城市设计引导等内容传导至规划编制单元。

口 村庄规划的传导

划定城镇开发边界外村庄规划编制单元，将主导功能、耕地和永久基本农田、生态保护红线、村庄建设边界、历史文化保护控制线、灾害风险控制线、建设用地规模、村庄建设管控和风貌指引、公共和基础设施配套指引、国土综合整治与生态修复指引等内容传导至规划编制单元。



6.2 实施保障体系

□ 加强规划组织领导

加强党对规划的领导，压实工作责任，提高规划质量，强化监督实施，树立“一盘棋”思想。由镇政府制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，并加强规划工作的组织、指导和协调，监督检查各年度工作的推进执行情况。

□ 严格国土空间用途管制

强化国土空间分区分类用途管制，建立健全国土空间用途转用机制，制定不同功能空间、不同用途的转换规则，明确转换方向、条件和管理要求等。严格落实本规划确定的涉及自然和历史文化遗产保护、城市重大基础设施和公共服务设施等方面的强制性内容和各项空间管制政策，优先保障城市基础设施和公益性公共服务设施用地。

□ 健全规划实施评估监督机制

建立规划编制实施全流程、多渠道的公众参与机制，加强规划和管理法律、法规的宣传，提高全体市民规划意识，增加规划的透明度。建立国土空间规划“动态监测—定期评估—及时预警—维护调整”机制，按照“一年一体检、五年一评估”的要求，对国土空间规划实施情况进行定期评估，将年度体检结果作为下一年度实施计划编制的重要依据，五年评估结果作为近期建设规划编制的重要依据。