

莱阳市人民政府文件

莱政发〔2021〕10号

莱阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划 和 2035 年远景目标纲要目录

各镇政府、街道办事处，开发区、丁字湾度假区管委，市政府各部门、垂直管理部门，省烟驻莱各单位：

《莱阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）已经市十八届人大六次会议审议通过，现印发给你们，望认真贯彻实施。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，科学

把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，系统总结了“十三五”时期的工作，明确提出了2035年发展远景目标，全面阐述了“十四五”时期的发展战略、总体目标、主要任务和重要举措，是莱阳新时代现代化强市建设的宏伟蓝图，是政府履行职责和引导市场主体行为的重要依据，是全市人民共同的行动纲领。

各镇街各部门要认真学习、深刻领会《纲要》精神，结合本区域、本部门实际，切实抓好《纲要》的贯彻落实，为顺利完成“十四五”时期各项目标任务，努力在社会主义现代化新征程中走在前列，全面开创新时代现代化强市建设新局面而努力奋斗。

莱阳市人民政府

2021年9月10日

（此件公开发布）

莱阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

目 录

第一章 回望“十三五”，站在高质量发展新起点	7
第一节 “十三五”期间取得的发展成就	7
第二节 “十四五”期间面临的内外环境	14
第三节 到二〇三五年基本建成新时代现代化强市	17
第二章 高点选标定位，描绘现代化建设新蓝图	18
第一节 指导思想	18
第二节 遵循原则	18
第三节 主要目标	19
第三章 坚持区域协调，优化空间发展新布局	23
第一节 高标准打造“两区一带”	23
第二节 融入胶东经济圈一体化发展	29
第三节 加快建设交通强市	30
第四节 加速特色新型城镇化进程	32
第四章 坚持创新驱动，培育经济发展新引擎	34
第一节 布局高能级科创平台	34
第二节 培育高科技企业梯队	36
第三节 完善科技创新体制	37
第五章 坚持动能转换，塑强现代产业新优势	39
第一节 做大做强先进制造业	39

第二节 突破发展现代服务业	48
第三节 加快培育数字经济	53
第六章 坚持扩大内需，融入提质发展新格局	56
第一节 积极参与国内国际双循环	56
第二节 更好融入国内大循环	57
第三节 推动消费扩容升级	58
第四节 持续扩大有效投资	60
第五节 强化能源供应保障	62
第六节 加快新型基础设施建设	63
第七章 坚持深化改革，培育高效发展新活力	64
第一节 深化资源要素改革	64
第二节 激发各类市场主体活力	66
第三节 打造一流营商环境	67
第八章 坚持内外联动，打造开放发展新高地	69
第一节 融入区域经济协同发展	69
第二节 推进国内产业深度合作	70
第三节 高水平发展对外开放	71
第四节 打造高能级开放园区	72
第五节 高质量开展“双招双引”	74
第九章 坚持夯实基础，谱写乡村振兴新篇章	78
第一节 提升农业产业化水平	78
第二节 实施乡村建设行动	81

第三节 推进农村综合改革	82
第十章 坚持生态优先，描绘青山绿水新画卷	86
第一节 构建现代环境质量体系	86
第二节 加强环境综合治理保护	87
第三节 发展低碳循环经济	89
第四节 实施全域治水工程	90
第十一章 坚持文化立市，推进文化繁荣新发展	92
第一节 提升城市人文魅力	92
第二节 繁荣公共文化事业	93
第三节 丰富文化产品供给	94
第十二章 坚持增进福祉，共建共享美好新生活	96
第一节 构筑高效质优的就业增收体系	96
第二节 构建结构合理的现代教育体系	98
第三节 建立层次丰富的健康医疗体系	100
第四节 健全覆盖均衡的社会保障体系	102
第五节 打造高效精准的社会服务体系	105
第十三章 坚持依法治市，营造平安和谐新社会	107
第一节 建设“平安莱阳”	107
第二节 建设“法治莱阳”	109
第三节 建设“双拥莱阳”	111
第十四章 坚持党的领导，汇聚各方建设力量	113
第一节 坚持党的全面领导	113

第二节 完善规划管理体系	114
--------------------	-----

第三节 优化规划保障机制	116
--------------------	-----

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是莱阳市把握新一轮区域竞合关键机遇，抢占先机、赢得主动，乘势而上开启全面建设新时代现代化强市新征程、向第二个一百年奋斗目标进军的第一个五年。《莱阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》准确把握莱阳市发展的新特征、新要求，明确总体思路、主要目标、重点任务和重大举措，擘画未来十五年发展宏伟蓝图，是引领莱阳市未来五年经济社会发展的重要依据，是政府履行职责与市场主体活动的行为导向，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 回望“十三五”，站在高质量发展新起点

第一节 “十三五”期间取得的发展成就

“十三五”规划实施以来，莱阳市高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，贯彻落实中央和省市各项决策部署，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚定不移地沿着高质量发展道路，围绕“两区一带”总体布局和“实现一个前移、培育两大引擎、力争三个翻番”奋斗目标，稳中求进，战疫情、促生产、抓经济、惠民生，积极融入胶东经济圈一体化建设，经济社会发展取得令人瞩目的成就。

综合实力跃上新台阶。“十三五”期间，莱阳市国民经济保持平稳运行，经济实力进一步增强，到 2020 年末，地区生产总值

达到 444 亿元，增长 4.3%，高于烟台市平均增幅。固定资产投资保持平稳增长，达到 6.1%，实际使用外资增长 28.7%。消费基础性作用显著提升，社会消费品零售总额 249.5 亿元。进出口贸易总体稳定，外贸进出口完成 84.2 亿元，增长 29%。财政收入稳步增加，一般公共预算收入 24.2 亿元，增长 8.9%。居民生活水平提升明显，居民人均可支配收入达到 27654 元，增长 4.3%。

产业转型迈出新步伐。“十三五”期间，莱阳市深入实施新旧动能转换重大工程，产业结构持续优化，三次产业结构实现由“十二五”末期的 13.8：46.7：39.5 调整为 12.8：40.0：47.2，实现由“二三一”向“三二一”的历史性转变。狠抓先进制造业和现代服务业“两大引擎”培育，发展动能进一步释放。先进制造业快速成势，全市规上工业增加值年均增长 8.8%，绿色食品加速转型，鲁花、龙大双双入选山东省民营企业 100 强榜单，荣获全国食品强县、省级食品安全先进县称号；新能源汽车集群化发展态势明显，新能源商用车产业园入围山东省新能源汽车四大整车生产基地；高端装备制造加速智能化升级，海尔智慧厨电等“四新经济”项目相继落地投产；高端化工稳步发展，莱阳化工产业园获批省级化工园区，盛华科技、巨力化工等企业膨胀壮大，助推莱阳市经济发展步入快车道。现代服务业蓬勃发展，文化旅游、健康养老、现代物流、电子商务、金融服务等新兴业态亮点纷呈，全市服务业增加值占比年均增长 4.8%，旅游产业多点布局，高起点编制了莱阳市全域旅游发展总体规划，白垩纪国家地质公园获

批“全国研学教育实践基地”，恒大文化旅游城、“梨花集”文旅小镇、姜疃田园文旅小镇等文旅项目加速建设；健康养老产业加速发展，形成“居住+健康+医疗康复”为代表的特色小镇发展模式，威德健康小镇获批“省级服务业特色小镇”，鸿福莱颐养中心等项目进展有序；电子商务不断壮大，已形成全域电商发展态势，京东莱阳运营服务中心投入运行，高格庄镇北高格庄村入选“中国淘宝村”，2020年全市电子商务交易额达到55亿元；现代物流开局良好，胶东智慧物流产业园项目稳步推进。

城乡建设展现新面貌。“十三五”期间，围绕“两区一带”总体布局，城市空间承载力显著提升。主城区加速扩容提质，城市建成区面积达到43平方公里，高起点编制了城市总体规划、城区30平方公里控规，实施城建重点工程300余项，改造城中村10个，敷设供热、供水、排水等管网77公里，新增绿化面积140万平方米，市政设施不断优化，城区公共垃圾箱达到700余个，对城区3173盏路灯实施节能改造，每年节约电量约270万度，实施交通组织提升工程，主城区通行条件大幅改善。丁字湾滨海新区加快建成，有序推进恒大世纪文化城、恒大文化旅游城两个千亿级项目建设，完成威青高速大桥拆旧建新、新区应急供水等配套项目，签约青岛大学附属丁字湾学校、清洁能源供热等民生项目，进一步完善新区生产生活基础配套，加速融入青岛都市圈。五龙河滨河产业带建设提速，实施五龙河流域环境综合整治工程12项，治理河道8.4万平方米，五龙河桥头断面水质优于地表水

四类标准，扎实开展蚬河两岸城区段景观提升工程，有序推进清水河与沐浴水库水系连通工程，全域治水提质增效显著。

交通建设实现新突破。“十三五”期间，全域路网结构进一步完善，“两环、五联、九纵、十三横”的交通路网加快形成。高速公路网络持续完善，龙青高速、文莱高速相继建成通车。国省干道通行条件稳步提升，完成 G517 大修、G204 大中修与改线等重大工程，累计修建、改建国省道路 67.2 公里。县乡道路不断提质，完成莱羊线、莱高线、榆院线、刘山线等部分路段大修改建、危桥改造、公路绿化，累计修建、改建县乡公路 68 公里。积极开展“四好农村路”建设，新改建村级公路 175 公里，实施村级公路“路网提档升级”改造 130 公里，完成危桥改造 24 座、路面状况改善 433 公里，新建农村客运站点 220 个，完成 702 个村庄农村通户道路建设任务。交通服务能力快速提升，建成启用城铁莱阳公交客运站，对全市 5 条公交线路进行优化微调，进一步完善城乡交通服务体系。

创新生态集聚新动力。“十三五”期间，莱阳市各类创新要素资源与平台加速集聚。创新型企业加快培育，“十三五”末期共拥有省级瞪羚企业 2 家，高新技术企业 50 家，规模以上工业企业 180 家，“专精特新”企业 17 家，国家科技型中小企业入库 92 家。创新产出稳步提升，组织实施科技创新项目 200 余项，获得烟台市级以上科技进步奖 10 项。创新平台加快建设，建设国家级、省级科技创新平台 28 家，其中，建成省级重点实验室 1 个、

省级工程技术研究中心 5 家，认定国家级企业技术中心 2 家，组建国家级、省级产业技术创新联盟各 1 家，省级科技企业孵化器和新型研发机构实现零突破。产学研合作深度推进，全市 40 余家科技型企业与 50 多家科研院所（校）开展了产学研合作。招才引智成效显著，“十三五”期间累计引进培育烟台市级以上高层次人才 130 余人。

改革开放焕发新活力。“十三五”期间，莱阳市坚持向改革要活力、向创新要动力，经济社会发展迈向新台阶。重点领域改革卓有成效，如期完成政府机构改革，推动 17 个新组建单位职能转变、业务调整，重组综合行政执法局，稳步推进国有企业改革，整合 17 家国有企业，成立城投集团，事业单位、开发区体制机制改革取得阶段性成效。营商环境持续优化，深化流程再造，梳理政务服务事项 6125 项，行政权力事项精简幅度超过 40%，深入推进“一窗受理”“一链办理”等工作，行政许可办理时限压缩近 30%，企业和群众满意度进一步提升。城乡基层管理更加精细，推进社区减负增效，制定社区工作清单与社区准入制度，探索社区协商制度，创新提出“王涛工作法”，加强农村基层管理，强化镇（街）党（工）委职能，推行“三区九片”工作法，逐步构建起“市一镇一村”三级上下联动、齐抓共管、融合发展的“网格化”基层治理体系。

乡村振兴开创新局面。“十三五”期间，莱阳市加快谱写农村富足和美新篇章。农业“新六产”快速发展，2019 年荣获山东

省农业“新六产”示范县，实施高效特色农业、生态循环农业示范项目，开展农产品质量认证，省级农业标准化生产基地已达13家、面积1.4万亩，生态循环农业面积达21万亩，省知名农产品企业产品品牌12个，“三品一标”产品达到65个，企业产品知名度和市场占有率进一步提升。有序开展美丽乡村建设，深入开展美丽乡村三年行动，2020年实现美丽乡村标准化建设全覆盖，整合资金3000余万元，高起点规划建设姜疃乡村振兴示范区和美丽乡村样板示范片，坚持以农村人居环境综合整治为抓手，统筹推进农村改厕、生活污水治理等工作，入选全省乡村振兴“十百千”工程示范创建县、全省乡村振兴战略专项评价先进县。农村改革进一步深化，基本完成农村集体产权制度改革任务，积极引导土地经营权依法有序流转，农村土地改革有序推进。

生态环境得到新改善。“十三五”期间，莱阳市生态文明建设有序推进。积极开展生态修复，完成矿山复绿项目和关停矿山恢复治理工程15处，有序推进植树造林、绿色矿山建设，全市森林覆盖率达到18.8%，生态环境进一步改善。严格落实河长制、湖长制和湾长制，开展老寨山、五龙河湿地等自然保护区生态修复，完成21.1公里的河道综合治理，实施14座拦河闸和35座小型水库除险加固工程。狠抓大气污染治理，实施工业排放、扬尘污染联同治理，对重点挥发性有机物企业开展“一企一策”专项整治，SO₂、NO₂、PM₁₀等相关环保指标达到国家二级标准。

民生福祉呈现新气象。坚持发展成果与民共享，居民幸福感与获得感持续提升。民生事业成效显著，“十三五”期间累计投入民生资金 174.7 亿元，全面落实 119 件为民服务实事，持续提高城乡低保、居民基础养老金等补助标准，基本实现城乡居民基本医保全覆盖；落实失业金、稳岗补贴、培训补贴等就业政策，累计发放稳就业补助资金 1.6 亿元，新增城镇就业 1.7 万余人；教育医疗事业扩容提质，新建改造中小学校、幼儿园校舍 20.2 万平方米，新建改建医疗机构 132 处。脱贫长效机制更加稳固，累计投入财政专项扶贫资金 1.33 亿元，实施扶贫项目 282 个，其中产业扶贫项目 89 个，因户精准实施低保兜底、孝善养老、公益专岗、困难救助、项目分红等增收措施，聚焦“两不愁三保障”及饮水安全，持续巩固脱贫成效，现行标准下 4501 户 6707 名贫困人口全部实现稳定脱贫。风险防控体系不断完善，强化各级监管责任落实，全市安全生产形势总体稳定，推进扫黑除恶专项斗争、三年禁毒人民战争，社会治安平稳向好，立体化治安防控体系基本建成，“天网工程”高效运行，智慧城市建设初具成效，顺利通过山东省食品安全县创建验收。

在取得以上系列成就的同时，也应看到，当前莱阳市仍处在转型升级的紧要关口，发展不平衡不充分问题仍然突出，主要体现在五个方面：一是经济发展活力有待激活，投资拉动效应递减，民间投融资意愿有待加强，消费潜力空间仍需深入挖掘，外贸发展面临长期不确定性。二是新旧动能转换任务艰巨，传统产业改

造提升压力大，企业创新投入不足，创新活力仍待迸发，“四新”经济尚未形成有效支撑。三是要素资源利用效率仍需强化，土地利用效率不足，产业园区缺乏整体谋划，园区“低小散”问题仍然存在，创新平台与孵化载体建设尚未成熟，产业创新人才供给压力大。四是城市品质有待提升，城市功能和空间布局有待进一步优化，市容市貌仍需改善升级，城市精细化管理与交通运输承载能力有待完善。五是部分领域改革亟待突破，政府服务效能有待提升，市场化法治化营商环境有待优化，鼓励创新创业、宽容试错的激励保障措施需进一步完善。

第二节 “十四五”期间面临的内外环境

展望“十四五”时期，莱阳市既面临国际国内前所未有的发展环境大变局，外部影响的不确定性增多，也直面胶东经济圈一体化、新旧动能转换等战略机遇窗口，处在空间格局优化、内外交通提升、产业转型升级、改革创新开放的重要突破期，迎来区域经济和城市发展格局重构的紧要关口。

放眼全球，世界正经历百年未有之大变局，机遇与挑战都有了新的变化，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，全球化遭遇逆流，不稳定性不确定性明显增加，靠投资和外贸拉动经济增长的方式已经不可持续。新一轮科技革命和产业变革加速演进，国际力量对比深刻调整，新冠疫情影响广泛深远，数字经济加速向经济社会各领域渗透融合，推动产业组织方式、生产生活方式颠覆性变革。面对

日益复杂的国际形势，莱阳市应充分把握新一轮科技与产业变革机遇，加快抢占新经济浪潮先机，加快培育发展以数字经济为核心的“四新经济”，以扩大内需应对国际贸易摩擦，在常态化疫情防控需求面前加快补齐公共服务领域短板，强化基础设施建设，推动优化教育资源、医疗设施与文化设施布局。

站位中国，我国已转向高质量发展阶段，正处于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期。供给侧改革成效显著，“四新经济”成为推动我国经济结构转型升级和高质量发展的重要力量。我国正逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，实现核心技术自主可控、畅通现代产业供应链、发挥内需市场、借助数字经济串联供给端与消费端、提高各类要素市场化配置能力成为必然要求。“碳达峰、碳中和”作为生态文明建设的历史性任务，要求我国以能源绿色低碳发展是关键，加快形成节约资源和保护环境产业结构、生产方式、生活方式与空间布局。长远来看，我国制度优势显著、治理效能提升、经济长期向好，物质基础雄厚、人力资源丰富、市场空间广阔、发展韧性强劲、社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。“十四五”期间，莱阳市应通过培育新兴产业来实现高质量发展，通过扩大内需与贯通技术链、创新链来夯实实体经济，以系统化思维与全局性视野推动经济社会从半工业半信息社会向智能社会转型。

立足区域，山东省已开启新时代现代化强省建设新征程，各种积极因素加速集聚，深度融入共建“一带一路”、对接京津冀和长三角区位优势明显。黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，提升半岛城市群能级、打造沿黄现代产业大走廊、对外开放新通道成为今后发展重点。山东省战略叠加优势持续凸显，新旧动能转化综合试验区、中国（山东）自由贸易试验区、上合组织地方经贸合作示范区等重大平台加快建设，通过省会、胶东、鲁南三个经济圈一体化发展来打造全省高质量发展引擎。胶东经济圈作为跨国协作黄河海经济圈的重要组成部分，将在“大循环、双循环”发展新格局上发挥重要作用，胶东五市也将立足优势，通过资源共享、产业联动、分工协作等方式实现错位发展。“十四五”期间，莱阳市应充分把握新旧动能转换与区域一体化发展契机，积极参与胶东经济圈建设，加快融入青岛都市圈，推动创新驱动、产业升级、城乡统筹与开放协作。

根植烟台，烟台作为我国首批沿海开放城市，集新旧动能转换综合试验区“三核”之一、中国（山东）自由贸易试验区“三区”之一、济青烟国际招商产业园“三园”之一等国家、省级战略于一身，正处于厚积薄发、乘势而上、大有作为的关键时期。烟台市正紧抓新技术革命与新旧动能转换机遇，加速推进传统产业智能升级，打造智能制造产业发展集聚区；紧抓新一轮改革开放机遇，加强中日韩经贸合作与人文交流，力争在创新区域经济合作新路径、新模式方面形成示范带动；紧抓新型城镇化潮流机

遇，不断增强中心城区辐射带动能力，推进县域经济高质量发展，全面提升区域协调和城乡统筹水平。“十四五”期间，莱阳市需抓好区域转型发展大变革机遇，借力国家战略，聚焦本地产业基础，强化装备制造产业新动能，利用产业资源深化日韩合作，构建结构优化、动能强劲、质效提升的县域经济运行良好局面。

第三节 到二〇三五年基本建成新时代现代化强市

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，到二〇三五年我国基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。莱阳市必须在社会主义现代化建设新征程中进位争先，全面开创新时代现代化强市建设新局面。展望二〇三五年，我市综合实力将大幅跃升，人均生产总值达到中等发达经济体水平；科技创新能力全面提升，率先形成现代化产业体系；空间发展布局更加均衡合理，城市功能品质显著提高；深度融入胶东经济圈，参与区域经济合作与竞争新优势明显增强；乡村振兴取得决定性进展，率先基本实现农业农村现代化；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境更加优美；治理体系和治理能力基本实现现代化，基本建成法治莱阳、法治政府、法治社会；城市文化软实力全面增强，市民素质和社会文明程度达到新高度；基本公共服务实现均等化，城乡居民收入和生活质量显著提高，人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本建成新时代现代化强市。

第二章 高点选标定位，描绘现代化建设新蓝图

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示，全面落实省委“走在前列、全面开创”和烟台市委建设“四个城市”目标定位，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全方位融入胶东经济圈一体化发展，持续优化“两区一带”发展布局，加快构建“两大引擎”现代产业体系，高水平推进对外开放，统筹城乡协调发展，不断提升社会治理效能，努力在构建新发展格局中展现新作为，为基本建成新时代现代化强市奠定坚实基础。

第二节 遵循原则

必须坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

必须坚持以人民为中心。坚持共同富裕方向，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，切实保障和改善民生，促进社会

公平，持续增进民生福祉，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

必须坚决贯彻新发展理念。把创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚定不移推动新旧动能转换，加快质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

必须主动融入新发展格局。扭住扩大内需战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，创建胶东经济圈一体化发展示范标杆；巩固扩大外向型经济优势，促进国内国际市场高效贯通，探索有利于融入新发展格局的有效路径。

必须全面深化改革开放。以更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，推进有利于提高资源配置效率、有利于调动各方面积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

必须坚持系统观念。加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加强政策协调配合，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，全面协调推进现代化建设。

第三节 主要目标

“十四五”时期，以全面融入胶东经济圈一体化发展为引领，以全面优化“两区一带”总体布局为支撑，以全面塑强“两大引擎”现代产业集群为驱动，基本建成区域融合发展的先行示范区、

创新动能迸发的先进制造业强市、全国知名的文旅康养目的地和开放包容、生态宜居、文明和谐、充满活力的现代化高品质城市。经济发展更加稳健，经济总量迈上新台阶，综合实力在胶东半岛城市群中位次不断前移；创新驱动更加强劲，新动能成为引领经济发展主引擎，产业链产品链迈向中高端，发展质效显著提高；改革开放更加深入，融入胶东经济圈一体化发展取得重大进展，重点领域关键环节改革取得更大突破，开放型经济更加活跃；城乡发展更加协调，“两区一带”联动格局全面崛起，城市能级有效提升，乡村振兴走在前列；生态环境更加优美，生产生活方式绿色转型成效显著，环境质量达到更高标准；治理效能更加彰显，平安莱阳、法治莱阳、诚信莱阳建设深入推进，治理体系和治理能力现代化水平持续提升；群众生活更加幸福，基本公共服务均等化水平大幅提高，群众生活品质、收入水平明显提升。

——基本建成区域融合发展的先行示范区。在融入胶东经济圈一体化发展中先行先试、走在前列，莱阳莱西“双莱”一体化发展先行区建设全面铺开，莱阳即墨“两湾”一体化发展核心区建设取得突破，先行区主要功能框架建设完成，交通公路等基础设施加速成网，园区平台紧密衔接，产业体系协同发展，形成区域功能分工合理、经济要素自由流动、社会服务均衡配置的区域协调发展新格局，成为全省同城化发展样板和全国城乡融合发展标杆。

——基本建成创新动能迸发的先进制造业强市。制造业基础更加雄厚，产业链现代化水平明显提高，高新技术产业产值占比大幅提升，科技创新能力和融合发展能力显著增强；千亿级绿色食品产业集群竞争力进入全国领先行列，新能源汽车、高端装备制造、高端化工、生物医药等产业集群“群峰并起”、塑成优势，形成一批国内外具有较强影响力的领军企业和知名品牌；推进制造业数字化转型，推动工业互联网等新业态充分赋能制造业发展，基本构建起以新动能为主导的经济发展新格局。

——基本建成全国知名的文旅康养目的地。恒大文化旅游城、恒大世纪文化城、“梨花集”文旅小镇、白垩纪国家地质公园博物馆、鲁商田园综合体等项目全面投入运营，推动全市文旅产业跨越式发展、品牌影响力显著提高，实现由旅游过境地向目的地转变，文化旅游业战略性支柱产业地位充分彰显；充分整合中心医院等三甲医院、威德健康小镇等资源，实现医养结合、旅游养老等服务业态多维拓展，“健康+医疗”“健康+休闲”“健康+教育”等“健康+”产业链条不断完善，形成具有较强区域影响力的高端康养示范区。

——基本建成开放包容、生态宜居、文明和谐、充满活力的现代化高品质城市。新时代全面对外开放格局进一步构建，城市品质和内涵不断提升，营商环境全面优化，创新创业氛围更加浓厚，胶东半岛城市群重要节点城市效应日益凸显；生态文明建设扎实有力，人居环境质量明显改善，“最美梨乡·魅力莱阳”品

牌深入人心；现代化社会治理体系更加完善，文明向善的新风正气逐步形成，群众获得感幸福感安全感全面提升，一座宜居宜业宜游宜养的现代化高品质城市乘势崛起。

表 2-1：莱阳市“十四五”期间经济社会发展主要目标

类别	指标（单位）	2020 年	2025 年	“十四 五”年均 增速/ 〔累计〕	属性
经济 发展 （3 个）	1. 地区生产总值增速（%）	4.3	--	6	预期 性
	2. 全员劳动生产率增速（%）	--	--	>6	预期 性
	3. 战略性新兴产业增加值 占 GDP 比重（%）	--	17 以 上	--	预期 性
创新 驱动 （2 个）	4. 研发经费投入增长（%）	--	--	5 左右	预期 性
	5. 每万人口高价值发明专利 拥有量（件）	2.57	2.98	〔0.41〕	预期 性
民生 福祉 （8 个）	6. 居民人均可支配收入增 速（%）	4.3	--	8.5	预期 性
	7. 劳动年龄人口平均受教 育年限（年）	--	11	--	预期 性

	8. 每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.49	3	〔0.51〕	预期性
	9. 每千人口拥有注册护士数（人）	--	3.2	--	预期性
	10. 基本养老保险参保率（%）	91.41	96.5	〔5.09〕	预期性
	11. 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	0.4	2.5	〔2.1〕	预期性
	12. 5G网络用户普及率（%）	--	56	--	预期性
	13. 人均预期寿命（岁）	79	80	〔1〕	预期性
绿色生态 (9个)	14. 单位地区生产总值能源消耗下降（%）	10.32	完成上级	--	约束性
	15. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	22	下达任务		约束性
	16. 空气质量良好以上天数比例（%）	80	目标		约束性
	17. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	50			约束性
	18. 森林覆盖率（%）	18.8	19.3	〔0.5〕	约束性

	19. 自然岸线保有率（%）	--	20	--	约束性
	20. 劣 V 类国控断面、城市黑臭水体	--	全面消除	--	约束性
	21. 城市污泥无害化处置率（%）	--	92	--	约束性
	22. 城市和县城再生水利用率（%）	--	50	--	约束性
安全保障	23. 粮食综合生产能力（亿吨）	39.35	40	--	约束性
（2个）	24. 能源综合生产能力（万吨标准煤）	13.9	12.5	--	约束性

第三章 坚持区域协调，优化空间发展新布局

坚持区域协调发展理念，统筹生产、生活、生态三大空间，科学规划布局产业发展、城乡建设、生态保护，持续优化“两区一带”发展布局，强化综合交通体系，抢位胶东经济圈一体化先行优势，完善城乡布局形态，构建内外联动、城乡融合的现代化经济社会体系新空间。

第一节 高标准打造“两区一带”

主城区。围绕“拉开城市骨架、提升城市品位、完善服务功能”的发展理念，推动要素资源合理配置，提升主城区人口、公

共服务、产业承载等功能，构建分工合理、功能互补、错位发展、规划协调的主城发展新格局。

拓展城市发展新空间。坚持“北控、东限、南跨、西接”布局思路，重点凸显主城区人口承载、公共服务、产业发展的核心功能，打造“三心两轴五组团”的整体空间布局，完善服务配套，提升城市品质，引导河洛、照旺庄等外围城镇向心发展，到2035年，形成“一核引领，多点开花”的主城区空间格局。

——三心：老城行政商贸中心，以城厢老城区为主体，加快推进旧城改造与城市更新，促进城市低效用地再开发，提升教育、医疗服务质量与商贸服务品质，导入高端商贸、金融、数字经济等现代产业，凸显生活与商贸服务功能。高铁综合服务中心，以高铁新城为核心，发挥交通枢纽优势，依托新政务服务中心、城市CBD、教育文化城等重点项目建设，打造集政务服务、高端商贸、公共服务于一体的综合服务功能区。开发区生产力承载中心，以莱阳经济开发区为主体，发挥产业承载与莱西莱阳一体化先行先试功能，重点打造先进制造业密集、生产性服务业为支撑的产业新城与青烟产能合作示范区。

——两轴：荆山路延伸产业发展轴，横向贯通莱阳经济开发区、高铁新城、中国食品城等重点功能园区，凸显产城融合属性。五龙路现代服务业发展轴，纵向串联行政服务、现代商贸以及公共服务等资源，推动莱阳行政重心南移，凸显现代服务属性。

——五组团：加速推动老城商贸生活区、高铁综合功能区、青烟产能合作创新示范区、中国食品城产城融合示范区、高端化工产业园等五大功能组团建设升级，推动居住、产业、服务等资源要素向重点组团分类集聚，进一步构建生活、生产功能分工合理、公共服务均衡完善的主城区发展新格局。

图 3-1：主城区空间结构

提升城市功能品质。加速城市单元有机更新，围绕城市功能迭代升级，全力完成高铁片区、富水路片区、立交桥片区、白龙河片区四大重点片区建设。合理利用地下空间，推进清水路、大寺街地下管网多管线合一，加快中心城区电力、通信、广播电视线路入地，改造升级莱阳中防商街。提档升级城市景观，沿蚬河、白龙河布局健身、文化等主题公园，推进东关大桥、蚬河大桥光影艺术改造，持续实施旌旗路、昌山路等精品街建设工程，加快街道建筑立面、广告牌匾升级，加强城区街头公园绿地改造等绿化景观升级项目建设，增加街头绿地、雕塑小品等景观设施。

专栏 3-1：四大片区建设项目

高铁片区：东起五龙河，西至白龙河，北起丹崖路，南至青荣城际铁路，积极顺应商业 4.0 时代的新趋势，加快化肥厂、水泥厂周边地块开发，深化与新鸥鹏、北师大等企业集团合作，加快引进大型教育综合体，引进街区式商业综合体，打造以文化教育、高端商贸、信息产业为主体的“城市新名片”。

富水路片区：东起富水路，西至白龙河，北起龙门路，南至丹崖路，抓好威德健康小镇、亲和源康养小镇等项目建设，加快引进医养结合、旅游养老等新型养老服务业态，打造以康养医疗为主体的“产业新长廊”。

立交桥片区：东起大寺街，西至富水路，北起昌山路，南至望石路，以城市更新改造为抓手，规划建设高品质商务楼宇、高端住宅，引进总部经济、金融证券等服务业态，打造以商务金融、现代宜居为主题的“城市新会客厅”。

白龙河片区：东起瀕河路，西至柳江路，北起小菜路，南至龙门路，做好白龙河沿线产业规划布局，抓好国际绿色食品城等项目建设，对白龙河桥上游两岸 3100 亩土地进行整体开发，加快农产品销售、电商、质量管控、期货交易和物流配送“四平台一中心”建设，打造以现代物流、食品质控、商务会展为主体的“城市新橱窗”。

丁字湾滨海新区。围绕“引领双湾融合，建设活力新城”的发展理念，充分利用毗邻青岛的地缘优势，打造莱阳城市副中心与“两湾”一体化发展核心区。

明确新区发展主路径。依托滨海区位优势，发挥内外联动作用，加快统筹穴坊、羊郡、高格庄三镇联动发展，引导人口与先进制造、文旅服务等产业资源向滨海城镇圈集聚，打造莱阳城市副中心。加强同鳌山湾产业化、协同化发展，以建设综合服务功能区为核心，承载鳌山湾产业拓展辐射，构建休闲娱乐、健康养老、度假旅游服务基地与蓝色硅谷海洋经济科技成果转化平台载体，打造“两湾”一体化发展核心区。

加快新区城市配套建设。积极推动恒大世纪文化城、恒大文化旅游城、莱荣高铁莱阳南站等重大项目建设，合理规划建设文旅产业融合、智慧城市宜居、生态农业观光、影视产业及冰雪运动等五大功能区块，加速推进新区净化水厂一期工程、丁字湾滨海新区清洁能源供热项目、污水处理厂、一级消防站等重点市政基础设施建设，开展丁字湾大道、丁字湾北环路等交通路网建设，完善教育、医疗、卫生等公共服务配套体系。谋划启动丁字湾度假区二级海港规划建设，开展渔港岸线整治与渔货交易资源整合，推动渔业污水处理设施建设布局。

图 3-2：丁字湾滨海新区五大功能区

五龙河滨河产业带。坚持保护与开发并重原则，发挥水资源优势与生态优势，深入挖掘经济与人文价值，依托五龙河、南北快速路，强化两区纽带作用，探索新型农业现代化、城镇化与工业化发展道路，构筑绿色新型经济走廊。

挖掘水资源经济价值。发挥五龙河流域水资源优势，开展生态拦截、湿地植物净化等河流水质净化工程，有效改善流域水质，探索水资源跨区域联动互补，保障更广范围供水安全，抓好农田水利，促进高标准农田建设，探索河道水产养殖，建立鱼苗繁殖、鱼产品深加工等渔业产业链，推动“农—渔—旅”一体化，促进一二三产业协调融合发展。

突出水生态人文价值。加快五龙河水系生态综合治理，推动五龙河省级湿地公园建设，提升沿河区域和道路绿化水平，建设五龙河生态廊道，以“自然风光+五龙河文化+慢生活”为引导，发挥濯村樱花小镇示范带动作用，加速植入文化创意、休闲农业、健康养老等现代生活服务业态，凸显休闲人文特色，推进五龙河生态保护与高质量发展。

构筑现代产业隆起带。以姜疃、高格庄两镇为主体，依托南北快速路、莱荣高铁项目建设，发挥两区纽带与青烟威廊道区位优势，提升产业承载能力，完善公共服务配套，依托食品、工业等产业基础，集聚绿色食品、先进制造、现代仓储物流等产业资源，引导人口、土地等要素资源向中部小城镇集聚，探索城乡融合发展新路径。

第二节 融入胶东经济圈一体化发展

建设“双莱”一体化发展先行区。统筹莱阳莱西全域发展空间结构，率先谋划建立产城融合联动与城乡融合联动两大先行试验区，发挥先行先试作用。创新一体化发展体制机制，推进规划

与政策统筹衔接，实现重大项目联审联办，成立山东省双莱一体化投资建设有限公司，建立利益共享机制。推进基础设施互联互通，建设跨区域交通网络，加快公共交通服务同城化，完善先行区电、暖、气等能源保障体系，实施先行区全域水利提升工程，共同谋划新型基础设施建设。促进产业发展分工协作，聚焦现代农业、先进制造业与现代服务业，共同推进产业园区、创新平台等载体建设。推动要素资源自由流动，制定统一的人才引育政策，实现教育、医疗、社会保障等服务共享，推行跨区域土地供给模式。强化生态环境共保联治，完善生态环境共建制度体系，合作共筑水生态、森林生态安全屏障。

谋划“两湾”一体化发展核心区。以丁字湾滨海新区为核心，发挥土地资源及区位优势，推动丁字湾与鳌山湾联动发展。完善莱阳即墨一体化发展联席会议制度，推动两市直属部门以及重点镇街两两结对，建立定期联系和合作工作机制。强化交通网络互联互通，推进轨道交通延伸与公路网络贯通工程建设，完善丁字湾—蓝谷公交服务体系。推进产业协同合作，探索“姊妹园”合作模式，谋划建设以丁字湾滨海新区、青岛蓝谷为主体的青烟威协同发展示范区，加快推进丁字湾、鳌山湾“两湾”在海洋科技、滨海旅游等产业领域的融合协作。

第三节 加快建设交通强市

完善对外交通体系。加速融入山东半岛高铁网络，积极推进莱荣高铁莱阳段与莱阳南站项目建设。融入青岛轨道交通网络布

局，争取推进青岛轨道交通 11 号线经莱阳，17 号线延伸至莱阳城区。构建跨区域快速公路网络，加速莱西北京路、梅山东延连接线新建项目以及文莱高速莱阳东、莱阳连接线续建项目建设进程，推动 G204、G308、S209 等重点国省干道改造、大中修工程建设。构建公铁空港多式联运交通网络，拓展莱阳站货物集散空间，加快集装箱、重载等货物运输网络建设，推进地区开发性铁路及园区型支线铁路建设，强化同青岛港、胶东国际机场、烟台港、蓬莱国际机场等重点空港枢纽动脉有效链接。

完善全域互联互通交通网络。加快规划莱阳主城区至丁字湾的快速路，围绕五龙河、富水河等市内重点旅游景观带开展风景路、旅游环线公路等项目规划建设，加快推进莱阳城轨项目规划。改造升级城乡道路，优化“两环、五联、九纵、十三横”城乡道路布局，实施莱高线、路莱线、榆院线、大郭线、莱羊线等约 100 公里县道升级改造。构建城乡一体公交网络，开通莱羊线、莱穴线及莱高线城乡公交一体化线路。

建设质优高效市政道路。夯实主城区路网主框架，实施蚬河路南延、东海路北延等道路新建工程，推进五龙路（旌旗路—市中医院北）、河莱线（共建路）、蚬河路等路段改造改建，打通清水路、大寺街等“断头路”。实施“双微改造”工程，围绕龙门路、旌旗路、五龙路、富山路等拥堵路段，深化开展“交通组织优化提升工程”，加快布局潮汐车道，对主要路口进行渠化改造，优化标志标线等交通设施，完成 G308 与龙门路、S307、蚬河

路等交口交通设施智能化改造。实施公交场站升级工程，建设莱阳丁字湾客运枢纽站，加快推进全市原有电子公交站棚信息化升级改造及新建公交站棚智能化建设；依托莱阳城市公交车辆调度系统与智慧公交小程序打造智慧交通系统，实现公交信息联动。优化停车供应体系，重点在高铁新城、丁字湾滨海新区、经济开发区等区域建设地下停车场、立体停车库以及智慧停车场，建成覆盖全市的停车资源信息共享平台，共享智慧交通数据，向市民提供城市出行、停车实时信息，方便市民规划出行方案。

专栏 3—2：交通领域重点项目
重点铁路：莱荣高铁莱阳段，莱阳南站。
重点高速公路：文莱高速莱阳东连接线、莱阳连接线续建工程。
重点国省干道：G204 烟沪线穿越化工园区路段改线，G308 文石线莱阳段大中修及绕城段改线，S209 蓬黄线莱阳段大中修工程。
县乡道路：莱高线龙门西路至四真庄段、玉岱河桥至 S202 威青线段大修工程，路莱线大修工程，榆院线 S209 蓬黄线至莱西段公路工程，石官线石河头至沐浴店段大修工程，莱羊线东延（东城阳—照旺庄）及大乔至 S202 威青线段大修工程，大郭线濯村至团旺段大修工程，寨万线寨庄头至赤山段大修工程，高铁站连接线（莱高线—高铁站）工程，埠倪线大修工程。
重点城市轨道交通：青岛轨道交通 11 号线延伸线规划，青

岛轨道交通 17 号线延伸至莱阳规划。

市政道路：蚬河南延、东海路北延、文化东路、贤友路、古城街等新建工程，五龙路（旌旗路—市中医院北）、河莱线（共建路）、金山大街、富山路、蚬河路等改造改建工程，清水路、大寺街、凤凰路、芦山街等市政断头路贯通工程，莱西北京路、梅山路东延连接线工程。

客运枢纽站：莱阳丁字湾客运枢纽站。

第四节 加速特色新型城镇化进程

探索新型城镇化发展路径。围绕胶东经济圈、“两区一带”等省市战略布局，统筹规划建设现代化新城镇，控制建设用地规模，持续挖掘各城镇产业基底、生态资源等内生发展动力，以差异化发展为核心，率先打造姜疃、团旺、万第、高格庄、照旺庄、吕格庄等现代化节点城镇，下放与人口和经济规模相当的管理权限与服务功能，逐步发展一批全国重点镇。引导城镇抱团发展，鼓励姜疃、团旺、万第、高格庄、照旺庄、吕格庄等重点城镇联合周边乡镇统筹制定产业、空间等规划方案，整合招商资源，建立税收分成机制，联合开展田园综合体、现代产业园项目建设，实现以强带弱、优势互补，推进全域城镇联动发展。

完善城镇基础设施建设。推进公共服务资源合理配置，统筹规划城镇基础设施建设，加快交通、水利、仓储、物流、网络等基础设施的改造升级，推动天然气、暖气等能源设施与行政服务网点向重点城镇延伸，加快推进新型城镇教育、医疗、文化、社

会救助等公共服务设施建设。推动城镇专业园区建设，依托农村集体经营性建设用地入市，拓展城镇土地收储规模，加快闲置土地“九通一平”建设；创新资本回购、合作投资等方式，盘活城镇低效工业用地，推进传统老旧园区升级改造，加速布局一批新型高端工业园区，积极推动“梨花集”文旅小镇、白垩纪恐龙小镇等特色小镇建设。

第四章 坚持创新驱动，培育经济发展新引擎

紧抓新经济时代的“窗口期”，立足制造业基础优势，以提升自主创新能力为核心，围绕产业链部署创新链与服务链，推动“三链融合”，强化企业创新主体地位，健全科技创新管理体系，加速构建开放协同、集约高效、富有活力的创新创业生态。

第一节 布局高能级科创平台

建设市场化创新载体。壮大企业创新载体群落，支持山汽、富耐克等重点企业设立企业技术中心与工程中心，鼓励龙大生猪技术创新中心、润蚨祥油封技术创新中心等重点企业创新载体创建省级技术创新中心或重点实验室，积极培育制造业创新中心。建立企业创新载体培育机制，围绕绿色食品、新能源汽车、高端装备制造、高端化工等优势领域，加快建成培育一批省市级制造业创新中心。谋划布局产业技术研究院，加快建设山东远东化学研究院、莱阳连胜种业科学研究院等新型研发机构，支持龙大肉食与济南大学、中国农科院等科研院所建立生猪产品技术研究院，鼓励烟台舒驰新能源汽车技术研究院、莱阳司邦得药物技术研究

院、山东瀚方现代农业产业研究院等创新主体创建省级新型研发机构，持续拓展技术集成、科技成果转化、企业孵化等服务功能。

贯通科技创新服务链条。扩容升级孵化平台，推进山东盛华科技园申报国家级科技企业孵化器，加快完善投融资、科技咨询、创业服务等功能，支持远东等行业骨干企业围绕自身产业链建设专业化众创空间，鼓励各类投资主体充分利用闲置厂房、仓库建设低成本、全要素、开放式众创空间。完善科技金融服务体系，支持银行等金融机构推出覆盖企业成长全生命周期的科技金融产品，鼓励科技型企业使用知识产权质押、订单贷、信用贷、应收账款质押贷等债权融资产品，简化科技型企业贷款审批手续。加快引进科技服务机构，依托财富中心、瑞丰大厦等特色楼宇，加快引进知识产权、检验检测、技术交易、科技咨询等领域的科技服务机构，打造科技服务业示范楼宇。

搭建多类型公共服务平台。探索搭建公共技术服务平台，发挥政府的支撑保障作用，围绕绿色食品、新能源汽车等重点产业领域，采用政府引导、企业主导模式，加快建设绿色食品安全溯源平台与新能源汽车车辆检测公共技术服务平台，为企业提供设施设备、技术性能验证、检验检测等技术服务。支持山东盛华科技园建立新材料中试基地，重点围绕电子显示材料、新型功能材料、新能源材料等领域，提供中试装置及工业化试验、专利专有产品的试制生产服务。搭建科技服务线上资源共享平台，谋划建设莱阳中小企业创新服务平台，上线知识产权、检验检测、

技术转移、设备共享、政策辅导、人才创业等板块，支持企业采用创新券购买科技服务，参与科技成果转移转化。搭建产学研合作对接平台，推动鲁花花生产业创新创业共同体等“政产学研金服用”合作平台建设，加速完善组织架构、运行机制与创新体系，开展绿色食品、高端装备制造、新能源汽车、高端化工等重点产业集群关键技术、共性技术的集成创新与产业化，支持鲁花、舒驰、润蚨祥等企业与“高校系”“中科系”创新主体密切合作，创新科技项目联合申报、校企合作示范基地建设等方式，联合开展原创性基础研究、关键共性技术攻关与前沿创新成果产业化。

专栏 4-1：重点科技平台项目
新型研发机构：山东远东化学研究院，莱阳连胜种业科学研究院，烟台舒驰新能源汽车技术研究院，莱阳司邦得药物技术研究院，山东瀚方现代农业产业研究院。 科技园区：山东盛华科技创业园。 创新创业共同体：鲁花花生产业创新创业共同体。

第二节 培育高科技企业梯队

实施龙头企业提质工程。开展产业集群“领航型”企业培育行动，梳理绿色食品、新能源汽车、高端装备制造、高端化工等产业链条，支持龙大、鲁花、春雪、盛华科技、山汽、海尔等行业骨干企业，瞄准产业链关键环节和核心技术，通过合作、兼并、重组等方式整合产业链核心资源，采用内部孵化、技术并购等方式培育上下游企业，打造“产业链链主”。支持优质企业上市，

加快春雪、盛华科技等优质企业上市进程。完善莱阳市上市后备企业资源库，定期筛选符合条件、有望上市的企业入库，常态化开展后备企业上市培训，对 IPO 企业给予上市保荐、审计、法务、资产评估等方面的支持。

实施科技企业跃升工程。梯次培育高新技术企业，搭建科技型中小企业培育库，提供政策宣讲、投融资对接等服务，定期组织科技型中小企业、高新技术企业项目申报辅导。支持规上工业企业申报高新技术企业，引导规上工业企业加大研发投入，建立工程研究中心、重点实验室、院士工作站等技术创新和研发平台。鼓励市内创新型企业积极申报国家、省科技重大专项、烟台市“重大科技创新工程”，突破一批“卡脖子”技术难题。

实施小微企业壮大工程。开展“小升规”培育计划，落实中小微企业政策兑现，在加大资金支持力度、降低企业经营成本、拓宽企业融资渠道等方面支持中小微企业发展壮大。完善中小企业服务平台，依托莱阳市中小企业服务中心，为中小企业反映诉求、获取信息、学习交流、提升素质等提供畅通渠道。

第三节 完善科技创新体制

开展科技项目管理创新。实施科研项目动态管理，调整项目设置，针对绿色食品、新能源汽车、高端化工等本地重点产业发展需求，实施重大科技专项。完善科技项目生成机制，丰富科技会商、联合实施等项目生成方式，优化项目评审，建立项目实施过程第三方服务和评价机制，推行科技项目“全网”申报、受理、

评审，简化科技项目财政资金拨付手续。强化科研诚信建设和关键环节管控，建立事前、事中和事后监管机制，引导项目成果向社会开放，接受监督。

创新科技成果激励模式。加大财政科研经费支持力度，实行科研经费定额包干制度，推行项目主体科研诚信承诺制，赋予项目主体经费支配权。开展科技创新绩效激励，优化基于绩效的奖励和补助，调整科研经费专项资金支持方式，推行以成果产出、服务成效为重点的绩效考评机制，根据研发投入和创新绩效给予奖励，滚动资助优质项目。建立创新者分享产权激励机制，解决好政府资助项目科研成果归属与分享问题，赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，创新股权、期权等长期性激励措施，完善科研人员以自身知识和能力入股机制，充分挖掘人才智力资源。

强化知识产权保护与运用。提升知识产权创造能力，实施高价值专利、商标、版权、地理标志培育工程，优化知识产权专项发展资金、政策，开展系列知识产权培训活动，帮助指导企业发掘、申报知识产权。完善知识产权快速协同保护机制，建立司法、行政执法、仲裁、调解等有关部门日常沟通协调机制，健全跨部门案件处理规程，完善部门间重大案件联合查办和移交机制。开展知识产权执法保护专项行动，加强食品、电子产品、家用电器等重点商品执法，强化线上线下一体化协同治理，完善线上排查、源头追溯机制。探索完善知识产权运用机制，鼓励有条件的企业

设立知识产权和标准化管理部门，引导企业建立知识产权管理制度，布局知识产权专利导航、专利质押融资保险等服务，加速知识产权成果的产业化。

第五章 坚持动能转换，塑强现代产业新优势

紧抓新一轮科技与产业变革的重大机遇，以构建更高质量“两大引擎”产业生态为主攻方向，以存量提质增效、增量开放培育为路径，持续加速新旧动能转换，推进先进制造业与现代服务业深度融合，数字经济与实体经济融合，塑强现代产业新优势。

第一节 做大做强先进制造业

推动优势产业集群发展。链条化、集群化推动绿色食品、高端装备制造、新能源汽车、高端化工等产业发展，持续壮大规模、提升品质，塑强优势产业集群。

绿色食品。把握消费升级趋势，引导本土食品企业转型升级，加快引进高端食品项目，促进“食品加工”向“食品制造”转型。提升发展高端食用油、调理食品、肉制品三大优势领域，拓展发展复合调味品与复合饮品，加快培育高端健康食品。到2025年，绿色食品产业链产值突破1000亿元，将绿色食品打造成最具全国影响力的地标产业。

——高端食用油。重点发展花生油细分领域，支持鲁花创新油脂精深加工、副产物综合利用等新技术，巩固花生油产业品牌优势。支持鲁花推进“5S物理压榨工艺”技术在葵花仁油、低芥

酸菜籽油等食用油品类中的应用，延伸发展橄榄油、玉米油、葵花油、山茶油等高附加值小油种产品。

——调理食品。推动龙大绿色健康肉制品深加工项目建设，推进超高压、低温粉碎、酶发酵、冷杀菌等现代工艺在肉类调理食品中的应用。支持龙大等企业积极开发FD冻干食品、AD脱水蔬菜、VF果蔬脆片、IQF蔬菜果品等高附加值特色调理食品。依托鲁海等重点企业，加速布局速冻水饺等速冻速食以及速食快餐产品。

——肉制品。推动禾丰牧业食品项目建设，支持龙大、春雪等重点企业加快推进微生物发酵、冷控腌制等工艺技术在肉制品加工中的应用。支持春雪做强油炸电烤类、碳烤类、蒸煮类、上粉类、即食类等鸡肉全产品体系，支持龙大持续开发酱卤肉制品、低温肉制品、熏烧烤肉制品、腌腊肉制品、熏煮火腿香肠、速冻调制食品等猪肉产品体系。

——复合调味品。鼓励鲁花持续开展四季纯净发酵、物理压榨取油等核心技术攻关。支持鲁花醋业、鲁花生物科技、欣和食品、传江油脂等调味品企业加快开发复合方便调味品、营养保健调味品、天然提取物调味品。

——复合饮品。支持重点果汁企业深化与高校院所合作，持续开展莱阳梨深加工领域技术创新。鼓励鲁海、一品堂、美科富邦等食品企业，开发果蔬汁饮料、牛蒡茶、花卉饮料、植物蛋白饮料等复合饮料产品。

——高端健康食品。差异化培育休闲食品，依托宏辉食品、美佳食品等干果企业发展坚果类个性化零食以及低热量、低脂肪、低糖类休闲食品。延伸布局功能保健食品，挖掘莱阳梨品牌优势，打造莱阳梨膏等地域特色产品，推进生物提取、微生物发酵等食品技术应用，加快开发膳食纤维、花青素提取等功能性保健食品，积极发展保健醋、花生蛋白等功能性保健食品。

专栏 5-1：绿色食品领域重点项目
调理食品：龙大绿色健康肉制品深加工。 肉制品：禾丰牧业食品。

高端装备制造。把握智能经济发展浪潮，积极承接国内先进装备制造业产业转移，提升智慧家居、智能装备、专用装备产品制造能力，延链布局智能终端上下游配套企业。到 2025 年，高端装备制造产业链产值突破 300 亿元，形成在全国具有鲜明特色和较强竞争力的高端装备制造产业集群。

——智慧家居。围绕智慧厨房场景，重点发展智慧厨电细分领域，推进海尔厨电二期项目建设，以消毒柜、油烟机、灶具等集成智能厨房电器生产为核心，拓展蒸烤箱、厨余垃圾处理器、集成灶等全品类厨电产品。构建智慧客厅产品体系，推动昇辉智能家居项目建设，加快引进智慧照明、智慧安防、智能影音等场景配套企业。

——智能装备。围绕城市景观场景，提升发展智能照明装备，依托海日峰电子等重点企业，发展泛光灯、投光灯等景观亮化装

备，以及 LED 智慧路灯等交通照明设备。围绕智慧城市场景，支持昇辉科技等重点企业，布局智能电气成套设备及 LED 照明、智慧社区、智慧安防等场景综合解决方案。

——专用装备。加速推动华源莱动大马力柴油机项目建设，推动农业机械、工程机械、小型船舶和发电机等非道路大马力发动机产品换代升级。依托东汽农业装备等重点企业，升级全负荷动力液压换档、湿式离合器等先进技术，拓展布局水旱两用、翻土耕整等多用途大中型拖拉机。支持鸿达集团开展位置诱导、作业对象识别、集群协作控制等建筑机械自动化技术创新，推动起重、混凝土、筑路等建筑机械与垃圾输送车等环保机械产品升级。

——智能元器件。壮大智慧家居控制系统产业规模，推进浙江新涛电子等在谈项目落地，加快引进触摸感应式油烟机控制系统、灶具控制系统等厨卫家用电器智能控制系统领域企业。培育发展智能触控面板制造，依托液晶材料产业基础，积极引进下游 LCD 领域项目，提升厨电产品适用的触控屏幕生产能力。延伸发展智能传感器，加快推进英特尔 SMT 贴片项目投产，重点引进压力、温度、湿度、红外传感器领域配套企业。

——专用部件。提升零配件配套能力，加速推进烟台双羊电器项目建设，以消毒柜、灶具、油烟机为重点产品，加快引进铰链等专用五金配件、燃烧器、风轮、涡轮等关键部件生产企业。培育发展厨电模具制造，加快引进五金冲压模具、烟机和灶具钣金冷冲压模具、塑胶加工模具等配套企业。

——基础配件。提升包装材料配套能力，依托鑫婷包装等企业，重点发展家用电器塑料配件、包装纸箱、泡沫材料、保护膜、胶带胶纸等细分产品。延伸玻璃产业链深加工环节，依托华鑫尔克等重点企业，发展玻璃门体、烤漆玻璃、微晶玻璃、钢化玻璃等烟机、灶具专用玻璃制品。

专栏 5-2：高端装备制造领域重点项目
智慧家居：海尔厨电二期，昇辉智能家居等。 专用装备：华源莱动大马力柴油机，东汽动力等。 智能元器件：浙江新涛电子，英特力 SMT 贴片等。 专用部件：烟台双羊电器。

新能源汽车。紧抓我国由汽车大国向汽车强国转变的历史机遇，以重大项目与园区建设为抓手，重点发展新能源商用车整车制造，补齐传统零部件与新能源汽车核心“三电”产业链环节，提升新能源汽车后市场服务能力。到 2025 年，新能源汽车产业链产值突破 300 亿元，全面融入胶东半岛 G204 新能源汽车产业科创走廊。

——整车制造。新能源商用车领域，依托山汽等企业，重点发展纯电动、氢燃料动力中轻卡等细分产品，积极引进山汽中重型货车等优势整车产品生产线。抓好舒驰新能源客车工艺优化升级改造项目，重点发展高端纯电动客车、物流车、特种车等整车制造生产线。前瞻布局智能网联汽车，加速车联网相关场景开放试点，促进整车制造高端化、智能化发展。

——传统汽车零部件。推进富耐克换热智能装备、法士特变速箱、汉德车桥、格拉姆汽车座椅等项目建设。依托华源莱动、嘉宝机械、长鑫密封等企业，加快布局中轻卡发动机及缸体、缸盖等核心部件。依托润蚨祥等企业，加快发展往复油封、旋转油封、气门油封、高压油封、聚氨酯制品等高压油封产品。

——新能源汽车核心“三电”。电池领域，重点布局磷酸铁锂动力锂电池等动力电池项目，延伸发展系统、电堆、双极板、质子交换膜、催化剂等细分产品，加速推动山汽氢燃料动力商用车集成技术研究及应用项目建设。延链发展驱动电机、电控系统细分领域，推进英磁电机等项目落地，积极对接国内永磁同步电机制造企业，加快引进减速驱动轮毂电机、直接驱动轮毂电机以及钕铁硼永磁材料等产业化项目。

——新能源汽车后市场服务。强化互联网思维、数字化和物联网在后市场服务领域的落地，重点关注新能源汽车售后服务市场以及二手车业务、金融保险、电子商务等衍生业态，发展以汽车服务聚合平台为主的融合业态，积极布局报废汽车回收处理利用等细分业态。

专栏 5-3：汽车制造领域重点项目
整车制造：舒驰新能源客车工艺优化升级改造。 汽车零部件：富耐克换热装备，法士特变速箱，汉德车桥，格拉姆汽车座椅，华康导流罩等。 新能源汽车核心“三电”：山汽氢燃料动力商用车集成技

术研究及应用，英磁电机等。

高端化工。以山东省化工产业转型升级为契机，增强高端化工的产业基础性与先导性作用，加快发展以有机发光材料、有机高分子原材料与高端涂料及助剂为核心的化工新材料，前瞻培育配套新材料。到 2025 年，高端化工产业集群产值突破 100 亿元，打造高端化工产业绿色化生产基地。

——有机发光材料。发挥山东盛华科技创业园平台载体服务功能，加强高性能 TFT 液晶材料技术研发，重点发展混合液晶材料。依托中节能万润等企业，专注新一代 OLED 有机发光材料研发生产，扩大中间体材料产能规模，向 OLED 升华前材料和终端材料延伸，重点发展发光层材料（红光、绿光、蓝光）、空穴注入材料、空穴传输材料、电子注入材料、电子传输材料等五大细分产品。

——有机高分子原材料。依托大易化工有机硅工程技术研究中心，重点发展聚醚改性硅油等高端硅油产品。加快推进远东精细化工微通道反应器合成高纯度磷酸酯系列产品开发；支持巨力聚氨酯项目提质升级，重点发展聚氨酯核心材料 TDI 产品；面向下游应用领域，重点发展车用聚氨酯材料、聚氨酯建筑保温材料等高端产品。

——高端涂料及助剂。支持优力美、红安化工、邦州化工、千宝新材料等规模以上涂料企业做大做强，重点发展水性涂料、活性炭墙材、木蜡油、硅藻泥等环保材料；引导涂料企业调整产

业结构，加大汽车原厂漆、修补涂料、汽车零部件涂料以及特种用漆产品开发生产，推动高端涂料产业与汽车、装备制造等主导产业融合发展；扶持壮大联利化工等骨干企业，培育朗亿、融晟、金盛裕丰、中科荣达等新材料企业，大力发展塑料与橡胶改性系列添加剂、聚烯烃活化剂和催化剂、防老剂 TMQ、环境污染处理专用药剂等产品。

——配套新材料。面向莱阳产业发展导向，重点培育功能化、专用化新材料。面向绿色食品产业，加快发展改性塑料、聚丙烯薄膜（OPP）偏二氯乙烯（PVDC）、三维塑料等高阻隔性、可降解性包装材料。积极布局新能源电池材料，加快推动华为海思电子化学品产业园建设。

特色化发展新兴产业。以新动能培育为核心，加快布局生物医药、航空装备、节能环保等新兴产业。到 2025 年，全市战略性新兴产业产值达到 50 亿元，形成全市经济新增长点。

生物医药。以市场需求为导向，依托高端生物科技产业园，加速集聚高端生物医药产业资源，重点发展原料药、医药中间体、生物制品、特色中医药等细分领域。做强做大存量医药，发挥惠诺制药、江波制药等企业已有药号、生产资质等资源优势，加速肝素钠注射液、甲状腺片、盐酸环丙沙星片等畅销药品升级换代。提升发展医药中间体，抓好华霖医药新建项目，加速推动中瑞生物科技项目立项，重点布局心脑血管、抗肿瘤、食品医药级生物素等领域高端原料药与医药中间体。突破发展生物制品，加速推

动多维制药产业园项目建设，积极布局发展抗血栓、镇痛、止血、保健等功能性生物医药制品。创新发展特色药产品，加快推动山东皓安原料药项目建设，依托司邦得、惠诺制药、永康制药等企业，做好以莱阳梨为原料的莱阳梨膏、止咳糖浆、止咳口服液等药品的规模化生产，围绕莱胡参做好保健品开发，加快盐酸二甲双胍、蒙脱石产品产业化。补充发展医用防护产品，支持益友医疗、安茂、远东、盛华日化等防疫物资生产企业，扩大消杀产品和医疗防护产品生产规模。

航空装备。发挥装备制造与高端化工产业基础优势，依托重点项目带动，前瞻布局航天装备制造及航空新材料等领域。加快昇辉科技与浙江大学艾美依航空装备、中航科技的合资合作进度，积极推动自动化调姿对接、机器人制孔、自动化钻铆、复合材料自动化铺丝等高端航空装备制造项目落地，围绕中航科技航空航天产业资源，加速集聚一批飞机机体、航天器承力筒、发动机壳体等功能材料生产项目。

节能环保。顺应循环经济发展趋势，进一步提升危险废物处理、土壤修复、污水处理、废物回收利用等设备、服务供给能力。围绕高端化工衍生需求，依托春帆环境、裕铭环保等重点企业，发展染料涂料、含金属等危险废物综合处置与利用综合解决方案等服务型制造业态。支持亚东生物、普方生物等重点企业，创新利用植物、动物和微生物吸收、降解等土壤治理与修复服务，布局固体污染物质、有机污染物质以及可溶性无机物等污水处理设

备、运营技术服务。依托光大环保能源项目，扩大垃圾焚烧发电、炉渣建材、污泥脱水固化等废弃物循环再利用业务规模，培育以城市建筑垃圾、生活垃圾等为主的资源综合利用产业。依托子西莱环保等企业，加快布局光触媒、光催化材料等功能性环保材料，支持格睿恩能源等企业开展废弃油脂处理技术和装备研发，促进生物质能技术落地应用。

专栏 5-4：新兴产业重点项目
生物医药：华霖医药，多维制药产业园，山东皓安原料药，司邦得制药盐酸二甲双胍。
航空装备：昇辉科技航空装备制造。
节能环保：春帆环境，裕铭环保，新世纪环保科技。

第二节 突破发展现代服务业

文化旅游。整合莱阳旅游及文化资源，以全域旅游为总体思路，依托恒大文化旅游城等重点项目带动，实现休闲旅游生态化发展。到 2025 年，旅游接待人数突破 900 万人次，实现旅游总收入 45 亿元，文化旅游及相关产业对全市 GDP 的综合贡献率达到 10%以上。

——滨海度假旅游。以丁字湾旅游度假区为核心，联动穴坊、羊郡、高格庄等乡镇，建设具有全国影响力的滨海旅游度假带。打造主题乐园 IP，依托恒大文化旅游城项目，发展演艺中心、儿童娱乐、饮食中心、会议展示等为核心的主题乐园产品；发展民俗文化旅游，依托三驾寺、金口古镇、娘娘山天后圣母宫、富山

龙王庙等文化资源，深入挖掘景区历史文化底蕴，通过讲好“莱阳故事”赋予景区更多文化内涵，开发民俗文化旅游产品；发展休闲体育旅游业态，依托金山滑雪场，开发以滑雪为特色的休闲体育旅游产品；发展山水风光旅游，发挥五龙河滨海湿地特别保护区等自然资源禀赋，加强保护区内湿地科普教育、生态环境保护教育等基础设施建设，发展以湿地、生态观光为核心的山水风光旅游业态，推进自然观光与科普教育融合发展。

——精品文化旅游。挖掘和利用莱阳“梨”“龙”“拳”“书”“红”等特色文化，围绕“文化+旅游”模式，打造省域精品文化旅游业态。依托莱阳梨原产地照旺庄镇“梨花集”文旅小镇，联合姜疃镇（秋月梨）、高格庄镇（元真梨），打造莱阳“梨文化”特色旅游产品。加快推进白垩纪恐龙小镇建设，打造“龙文化”研学教育旅游产品。依托莱阳市螳螂拳协会，整合万第镇、姜疃镇、团旺镇等螳螂拳文化资源，加强对螳螂拳历史的挖掘、整理、宣传和推广，打造中国古螳螂拳发源地品牌和精品旅游产品。挖掘莱阳书法艺术历史典型代表人物及墨迹名作，依托莱阳时代美术馆、林宝大艺术馆、莱阳书法展览馆等场馆及穴坊镇东杜林头村等拥有翰墨书香历史的典型村落，打造莱阳特色书法文化旅游产品。依托万第镇水口村等红色旅游资源丰富的村庄，带动石龙沟村等红色文化分布式教学点建设，开发红色旅游产品。

——乡村民俗旅游。整合农业产业优势与挖掘民俗文化内涵，实现农业与旅游业深度融合，将乡村民俗游打造成为莱阳农

业品牌推广的窗口。丰富田园观光旅游业态，依托莱阳梨、大樱桃采摘项目，重点开发果蔬采摘、山水风光游览、民俗文化体验、农事参与等为特色的田园农业旅游。打造精品节庆活动 IP，依托姜疃镇和照旺庄镇，深挖当地农业产业特色和美丽乡村建设资源，深化与专业旅游运营公司合作，推进濯村“樱花文化节”和照旺庄“梨花节”两大精品节庆活动的常态化运营，打造烟台市精品节庆旅游产品。在全市范围内重点挖掘、培育一批网红打卡点。

专栏 5-5：文化旅游领域重点项目
滨海度假游：恒大文化旅游城，恒大世纪文化城。 精品文化游：“梨花集”文旅小镇，万第红色文化教育基地。 乡村民俗游：濯村省级美丽村居。

现代物流。以智慧物流为核心，布局冷链物流与产业物流新业态，促进物流业与实体经济、城市建设融合发展。到 2025 年，现代物流及相关产业产值达到 25 亿，基本形成科学合理的多层次物流体系。

——智慧物流。加快推动胶东智慧物流产业园项目建设，搭建智慧物流数据共享平台，积极对接日日顺物流等智慧物流企业，布局一体化物流服务和供应链解决方案。发展智慧物流运营服务业态，依托胶东智慧物流产业园等重点物流园区，试点发展 WMS 智能仓储管理系统服务，布局 TMS 智能运输管理系统服务与智慧公铁一体化智能管理系统等服务业项目。发展智慧物流作业装备，

以食品制造、汽车制造为核心，加快引进智能包装、AGV、传送设备、智能穿梭车等产业化项目。

——冷链物流。合理布局冷链物流基地，推进龙大肉食生猪冷链冷藏储存库项目建设，推进谭格庄、沐浴店、龙旺庄等肉食、蔬菜与水果主产区冷链物流节点建设，培育生鲜冷链加工、低温屠宰、低温冷冻、检验检疫、包装加工等细分业态。发展冷藏运输，支持鲁海物流等重点企业发展冷链甩挂运输和多温共配等服务模式。完善冷链网络终端建设，支持大型连锁零售企业、农贸批发市场发展生鲜食品配送中心，建设果蔬配送中心与中转保鲜库，加快引进自提柜、冷链储藏柜等新型社区化冷链配送设备生产项目。

——产业物流。开拓发展电商物流，完善农村电商配送与综合服务体系，创新直销型、联盟型农村物流配送服务，建立农村电商综合服务网点，鼓励多站合一、资源共享，畅通工业品下乡和农产品进城双向流通渠道。创新制造业物流发展模式，支持山汽、舒驰等大型制造企业开展综合集成制造和分销配送业务，引导海日峰电子等智能装备企业尝试“互联网+协同制造”，发展个性化定制、柔性化生产的智能集成式物流。有序发展供应链物流，鼓励山汽、舒驰、海尔等重点企业利用数字化技术进行供应链管理，提升采购、仓储、运输、配送效率。培育大宗商贸仓储物流，在经济开发区及其他重点园区布局大型工业品公共外仓、加工配送中心和大宗商品电商交易指定交割仓库。

专栏 5-6：现代物流领域重点项目
综合物流园区：胶东智慧物流产业园。 冷链物流：龙大肉食生猪冷链冷藏储存库。

健康养老。构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的健康养老服务体系，提升健康养老服务水平。到 2025 年，力争全市医养结合机构达到 15 家，医养结合床位 5000 张以上，扶持培育品牌化、产业化经营的健康产业项目 5 个，打造青烟威地区健康养老产业先行区。

——居家养老。推进城乡社区居家养老服务中心建设，鼓励社会力量和家政公司、物业公司等多元主体参与，为居家老人提供助餐、助浴、助行、助洁、助购等居家养老服务。培育发展居家老人餐饮服务业，支持社会餐饮企业在城市重点街道、大型社区和人口密集农村开设“爱心食堂”，依托社区居家养老服务中心设立助餐点。

——社区养老。加快发展养老地产，推进鸿福莱文旅康养小镇、威德健康小镇等项目建设，建设一批养老服务示范社区，壮大医养结合、旅游养老、学院养老等多元化社区养老服务业态，培育产权销售、租赁和会员制度等商业运营方式及复合型养老社区服务业态，积极布局社区养老服务综合体。支持养老机构灵活发展，引导养老机构在社区内布局嵌入式养老服务，就近为社区老年人提供家庭病床、康复护理、精神关爱等服务，鼓励“医疗+健康+养老”的多业态服务模式。

——老年用品。发展老年保健品、康复及护理用品、助行视听用品、老年家居用品四大刚性需求产品。发展适老环境改造服务业，鼓励家装公司提供应急呼叫、地面防滑等居家设施改造服务。发展老年健康管理服务，支持社会资本发展专业护理、医疗康复、心理健康、“治未病”健康管理等全方位、多业态的健康管理服务。

专栏 5-7：健康养老领域重点项目
鸿福莱文旅康养小镇，威德健康小镇，亲和源康养小镇。

第三节 加快培育数字经济

把握数字经济发展脉络，围绕数字产业化与产业数字化两大路径，聚焦“四新经济”发展，发挥数字科技赋能实体经济作用，培育新一代信息技术，拓展智能制造、智慧农业两大业态，积极做好上级数据交易、监管机制、行业自律等制度的落实，探索开展数字经济核心产业监测分析。到 2025 年，数字经济占 GDP 的比重持平全省平均水平，将莱阳打造成为数字化融合应用基地。

新一代信息技术。基于软件和信息技术服务业发展基础，大力培育以大数据、云计算为代表的新一代信息技术产业。

——大数据。依托子丑丁卯网络等企业在大数据分析上的优势，支持在大数据理论与方法、计算系统与分析、关键应用技术及模型等方面提升技术集成能力；发挥食品制造和高端装备制造场景优势，推动大数据技术在数字化制造的应用，支持建立面向

不同工业行业、不同业务环节的大数据分析应用平台，选取典型企业开展工业大数据应用示范。

——云计算。依托万融网络等企业，支持软件和信息技术服务企业跨界联合，发展个性化定制服务、全生命周期管理、网络精准营销、在线支持服务等新业态新模式。依托海尔、鲁花、春雪等骨干企业，开展智能制造资源和服务的可信云资源池建设，支撑智能制造全生命周期各类活动。

智能制造。发挥食品加工、装备制造等领域数字经济场景优势，以“两化融合”为主线，以智能制造为主攻方向，建设一批制造业领域数字经济应用示范工程。

——推进企业生产管理信息化。加快推动企业上云用平台，以春雪鸡肉制品产能扩张智慧工厂项目为示范工程，推进工业互联网平台应用和“企业上云”，积极拓展协同通信平台、办公自动化系统、云盘、企业主页、工业软件等企业信息化服务业态，支持企业围绕生产、经营、销售、服务等领域搭建信息管理系统，提升企业生产管理质量和生产效率。

——拓展数字工厂建设。推进春雪、山汽、海尔等智能工厂重点项目建设，在食品加工、高端装备制造等产业领域打造一批数字工厂示范工程，支持中小制造企业进行生产线改造升级。深化与海尔卡奥斯等工业互联网头部企业合作，建设集智能工厂展示、政策解读、人才培养等于一体的智能制造创新公共服务平台，鼓励制造业企业通过互联网与产业链各环节紧密协同，促进生产、

质量控制和运营管理系统全面互联，实现企业内部以及企业之间设计研发、生产制造的协同共享。

专栏 5-8：数字经济领域重点项目
信息技术：鲁花&腾讯云数字经济。 智能制造：春雪智慧工厂，山汽新能源汽车智能化升级改造。

智慧农业。依托莱阳农业基础资源，创新数字科技与农业种养殖融合场景，推动农业无人化、自动化、智能化发展，建设一批智慧农业应用示范工程。

——探索农业大数据示范应用。支持子丑丁卯网络等大数据服务企业搭建智慧农业信息化管理平台，实现全市涉农数据资源的共享交换、数据融合、分析应用，加强智慧农业信息资源全面、高效和集约管理，形成全市智慧农业信息资源“一张图”服务，推进农业大数据在精准生产、质量监管、态势感知、综合分析、预警预测、辅助决策等领域的应用，打造全市“智慧农业大脑”。

——实施智慧农业应用工程。探索布局智慧种植，围绕莱阳梨、苹果等特色产业，大力推广智能节水灌溉、测土配方施肥、农机定位耕种等精准化作业，推进无人驾驶拖拉机等智慧农机在土地耕整、精密播种、施肥、起垄等农作物种植环节应用。推广应用智慧养殖，推进春雪与海尔数字科技智慧养殖项目建设，加快养殖场内包括环境控制、智能饲喂、健康管理、能源利用、粪

污处理等在内的智能管理系统搭建及养殖机器人等智能终端布局，推广一批智慧养殖示范工程。

第六章 坚持扩大内需，融入提质发展新格局

积极融入新发展格局，持续深化供给侧结构性改革，提升对内对外开放水平，深入实施扩大内需战略，发挥消费基础性作用，释放金融服务效能，促进供给与需求、消费与投资动态平衡。

第一节 积极参与国内国际双循环

提升国际市场竞争力。实施境外品牌升级工程，支持大柴、银通纸业等企业申请境外自主品牌商标，鼓励春雪、华泰针织等已在境外申请自主品牌商标的企业参与国际标准制定。实施“科技兴贸”战略，推进绿色食品、高端化工等传统优势制造业转型升级，进一步提升食品深加工、化工新材料等产品附加值；开展龙头企业产能合作计划，支持鲁花、龙大等企业在中亚、俄罗斯设立产业基地。实施“境外百展+”行动计划，组织企业通过云展会、实体展会等方式参与山东品牌农产品东京展、中国山东出口商品（俄罗斯）展览会等国外会展。稳固发展跨境电商，鼓励龙大、鲁花、春雪等骨干企业利用跨境电商推广自主品牌，依托“莱阳绿色大厨房”跨境食品电商园等产业载体，完善跨境综合服务体系，拓展跨境物流、通关、支付、结汇、退税等服务业态，积极培育跨境电商服务贸易、跨境电商 B2B 直接出口等新业务。

推进内外经贸一体化协同发展。扩大“同线同标同质”产品适用范围，支持春雪等重点外贸企业对标国际先进标准，建立质

量管理体系。拓展出口转内销渠道，支持外贸企业对接天猫、京东、拼多多等国内主流电商平台，依托各类网上购物节，设置产品专区，组织开展产销对接活动。完善外资企业联系服务机制，全面对接区域全面经济伙伴关系协定（RCEP），加强企业关税减让、海关通关程序、检验检疫、知识产权等规则的指导，探索同青岛、烟台海关建立口岸工作联席会议、关地企直通车等协调机制，进一步贯通日韩经贸合作通道。

第二节 更好融入国内大循环

参与国内消费品需求链建设。提升国内市场适配性，加强农产品、食品等本地重点消费品标准、计量等体系和能力建设，引导鲁花、龙大等本地食品龙头企业积极参与国家食品领域安全标准及食品行业其他标准起草制定工作。实施“菜篮子”扩面工程，开展莱阳梨、莱胡参、五龙鹅等本地特色果蔬、禽畜“三品”认证，争取莱阳福琪果蔬专业合作社北小平基地等农业标准化生产基地获得京津冀、长三角、粤港澳主要城市认证，支持龙大、春雪等重点食品企业申报“中国质量奖”“中国驰名商标”等。加快布局线下实体店，支持龙大、鲁花、春雪等食品领域头部企业在国内重点城市布局品牌首店、旗舰店、体验店等，围绕衣食住行等民生必需品，积极引进国内知名品牌商在莱阳开设直营门店、折扣店、品牌工厂店。

实施“以展促产”行动。加强品牌营销推介，深度参与中国绿色食品博览会、中国（上海）国际食品博览会等国内知名食品

展会，谋划在北京、上海、广州等一线城市举办“莱阳市名优特农产品与食品推介会”，推动莱阳梨、莱胡参、湾头萝卜、五龙鹅等优势农产品、优势产品拓展国内市场。谋划特色促销活动，支持莱阳义乌国际商城、第一农贸市场等重点商贸市场定期开展食品、服装等主要消费品的新品展销、批发促销活动，吸引国内外知名消费品品牌生产商、供应商参与。

畅通国内市场流通体系。拓展线下交易渠道，开展莱阳特色农产品、食品走进北京新发地市场、浙江嘉兴水果市场、南京众彩市场等产销对接活动。优化农产品电商流通网络，进一步做强农村电商，推进农村电商服务网点建设，鼓励电商企业与新型农业经营主体、农产品加工流通企业合作，开展“网上农产品直销”

“时令农产品”预订，探索“田头市场+电商企业+城市终端配送”营销模式，推动农产品线上线下融合发展。

第三节 推动消费扩容升级

发展多类型商贸零售业。升级扩容综合商超，依托正源百货、大润发、旌旗广场、佳乐家、万达广场等重点商圈，推动百货店、超市、专卖店等现有商业网点设施提档升级；加速推进绿城新天地商业广场等城市综合体投入运营，合理布局购物中心、大型专业店、大型综合超市、便利店等商贸服务。创新发展特色街区，打造北起马山路、南至荆山路，东起文昌路、西至白龙路的中心商贸区，强化街区风貌建设和业态引导，提升音乐文创、手工作坊、花艺咖啡、酒吧茶饮等体验业态占比。加速布局商贸市场，

推动小商品批发市场、商贸城等综合市场提档升级，推进威德健康小镇中草药批发市场和盛隆大时代广场投入运营，做大盛隆大世界服装市场、二手车市场；加快推进智慧农贸市场项目建设，建立农副产品全程可追溯体系，提升农贸市场区域影响力。推进全域电商向纵深发展，发挥全省首批电子商务示范县、京东农村电商推广示范县引领作用，推进“互联网+生态农业+农旅一体化”示范工程试点建设；整合阿里系、京东系、供销e家等电商资源，加快集聚网商、电子商务平台商、网络技术服务供应商等市场主体。

拓展发展现代商务。培育发展总部经济，推进双科能源总部基地、中海日升投资控股总部经济等项目落地，依托产业承载优势重点发展区域“总部经济+生产基地”业态模式。积极发展楼宇经济，谋划布局一批特色楼宇，支持现有楼宇改造升级，加速金融保险、科技服务、商贸会展、休闲娱乐等现代服务业集聚发展。

创新发展夜间经济。拓展夜间经济空间布局，支持正源百货、旌旗广场等重点商圈打造夜间经济商圈，推动莱阳本地特色小店经济向夜间商圈集聚，集中打造夜间美食城、购物街、网红街。支持商家延长营业时间，鼓励丽都山庄等重点餐饮企业，大润发、佳乐家、万达广场等商超企业，在店庆日、节假日期间开展“不打烊”“夜间购物节”等夜间促销活动，吸引市民和外地游客消费。规范支持地摊经济发展，适度放宽夜间“外摆位”管制，依

托蚬河公园、莱阳站广场等公共场所开展“外摆位”试点，引导流动摊贩集中经营。

专栏 6-1：现代商贸领域重点项目
城市综合体：绿城新天地商业广场。 商贸市场：盛隆大时代广场，智慧农贸市场。 总部经济：双科能源总部基地，中海日升投资控股总部经济。

第四节 持续扩大有效投资

积极优化投资结构。树立“项目为王”发展理念，实施重大工程、重大项目带动战略，聚焦“两大引擎”优势产业、新型基础设施、社会民生福祉等关键领域，谋划布局一批引领性、战略性和普惠性的重大项目。建立“亩产效益”评价机制，完善承诺制、区域评估制度，落实土地“增减挂钩”，加强土地、能耗等要素指标全市统筹和精准对接。建立重大项目动态管理机制，实现事前、事中、事后全过程跟踪监督，常态化开展事前监督，完善项目投资估算、资金来源、财政资金保障等投资审核体系，建立重大项目季度报告制度，动态调整政府重大投资项目目录，聚焦结算环节创新内部预审、委托第三方评审等项目竣工验收方式。

持续拓展投融资渠道。落实民间资本准入平等待遇，实施市场准入负面清单制度，开展专项清理与企业性质挂钩的行业准入、资质标准、产业补贴等规定，公开公正开展招投标活动。支持民间资本参与 PPP 项目，完善 PPP 项目库，年度推出一批高质量项

目吸引民间资本参与，鼓励民间资本投资交通、城建、环保、社会事业等领域项目建设，支持民营资本采取 TOT、ROT 等运作方式盘活存量资产，建立合理投资回报机制和多样化退出机制。拓展外商投资渠道，落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，支持外资企业在新新能源汽车、商用车制造、智慧家居等领域设立外商独资企业，适时推出一批新基建项目，吸引外商投资合作。发挥政府投资撬动作用，建立重大产业化项目政府产业引导基金投资机制，依托城投集团创新授权委托、委托代建、购买服务等项目投融资管理。

强化金融服务能力。完善本地金融组织体系，支持商业银行、保险公司、证券公司在莱阳设立分支机构与服务网点，加快培育小额贷款、融资担保、融资咨询、商业保理公司等地方性金融机构，探索布局创业投资、产权交易、拍卖、典当等各类新兴金融业态和组织。拓展普惠金融服务产品，支持金融机构开展普惠金融产品和服务创新，针对本地农户、中小微企业等群体开展信用等级评价，加快构建“银保担”风险共担的普惠金融服务体系，推出免抵押、免担保、低利率普惠金融产品。加强金融风险防范机制建设，建立莱阳金融联席会议制度，明确各金融监管机构权责划分，设立“黑名单”，打击恶意逃废债行为，形成“政、银、法”联动体系。

第五节 强化能源供应保障

推进电网智能化升级。进一步优化电源结构，推动光大国际生活垃圾焚烧发电等项目分布式电源并网，促进节能发电调度。布局智能输变电及用电终端，开展五龙 220kV 输变电及送出工程、莱阳北 220kV 输变电及送出工程等输电主网与智能变电站建设，完成老旧小区供电网络智能化改造。

提升燃气供应保障水平。实施港华储气门站、丁字湾燃气管网等项目建设，实现市域燃气管网互联互通。有序开展镇驻地以及重点村庄燃气管网敷设，实现天然气管道村村通。

实施城区集中供热工程。提升城区供热保障能力，升级城建热力、东昌供热等热源燃煤锅炉，发展热电厂集中供热和清洁能源供热。扩大城区供热辐射范围，加速推进高铁片区、白龙路、凤凰路、马山路等区域管网敷设，推动玉岱路主管网更换和管网敷设，完成肉联厂、化肥厂等老旧小区供热管网改造。

专栏 6-2：能源设施重点项目
供电：五龙 220kV 输变电及送出工程，莱阳北 220kV 输变电及送出工程，烟台莱阳唐家洼 110kV 输变电工程，烟台莱阳莱恒—110kV 输变电工程，烟台莱阳石料 110kV 输变电工程。 供气：港华储气门站，丁字湾燃气管网。

第六节 加快新型基础设施建设

升级信息基础设施。全面推进城区 5G 网络规模组网，加速光纤网络扩容，加快 IPv6 规模部署，统筹推进城区骨干网、城域网、接入网 IPv6 升级，建设“千兆城市”。实施 NB—IOT（窄带

物联网)主城区全覆盖工程,布局全域感知智能终端,围绕城市管理、民生服务、公共安全等领域加速布局智能化传感设备。

布局融合基础设施。推广电、气、热表“多表合一”,实现能源消费跨领域数据共享。围绕加油站、公交场站、停车场布局充换电站(桩)。建设数字乡村基础设施管理平台,推动农村水利、公路、电力等传统基础设施数字化转型,完善乡村供水、人居环境等领域信息化监测体系。

全力建设智慧莱阳。建设高效智慧城市,搭建“莱阳城市大脑”平台,整合数字化城市管理平台、综合行政执法平台、莱阳公路数字中心等多平台,为各部门提供基础算力、共享数据等一体化资源服务。建设“莱阳城市大数据资源中心”,推进政务数据、经济数据与社会数据汇集融合,实现“一网统管、一网通办、一网调度、一网治理”。拓宽城市智慧场景应用,重点围绕智慧交通场景,布局智能信号灯等智能设备与智慧交通指挥体系;通过建立智慧城管信息系统,搭建环卫、市政等智慧城管场景;开展智慧教育场景建设,加速推进创新实验室等新型教育场所建设,推动优质教育资源上云。围绕智慧医疗、智慧文旅、智慧社区以及智慧商圈等民生领域,试点布局一批智能化应用场景。

第七章 坚持深化改革,培育高效发展新活力

深入贯彻落实中央、省、市对新时代深化改革的决策部署,注重改革的系统性、整体性、协同性,围绕高质量发展主题,推

动要素、行政、经济三大领域改革，促进有效市场与有为政府充分结合。

第一节 深化资源要素改革

按人口规模配置公共资源。实施公共资源按常住人口规模配置，建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动城镇基本公共服务覆盖常住人口。畅通劳动力与人才流动渠道，激发社会性流动活力，以户籍制度和公共服务牵引区域流动，全面实施流动人口居住证制度。制定兼顾人口结构的产业规划与政策体系，综合考量亩均效益与企业员工结构，合理引导就业人口向丁字湾滨海新区、莱阳经济开发区等功能区流动。

加快土地要素市场化配置。降低用地成本，对工业用地采取长期租赁、先租后让、租让结合、弹性出让等方式供应，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。推进“标准地+承诺制”改革，健全“建设期+投产期+剩余年限使用期”的土地分阶段权证管理制度，强化土地出让合同管理。完善建设用地二级市场制度，加快盘活存量低效用地。建立城乡统一的建设用地市场，采用协商收回、鼓励流转、协议置换、“退二优二”“退二进三”、收购储备等方式实施城镇低效用地再开发，支持建设用地向莱阳经济开发区、丁字湾滨海新区倾斜。

推行资源要素差别化定价。建立工业企业资源利用绩效评价体系，重点评估亩均税收、亩均销售、单位能耗税收等指标，加

快培育优势企业，完善“僵尸”企业处置机制，促进要素资源向高效市场主体流动。建立年度用地、用能、排放等资源要素分配与企业资源利用绩效评价挂钩的激励约束机制，完善高耗能、高污染行业差别（阶梯）电价、水价、气价政策，倒逼企业提升资源要素利用效率。推动技术要素市场化改革，鼓励和支持各类主体依托省级数据交易平台和区域性大数据交易平台，开展数据交易服务。高水平建设公共资源交易平台，推动用能权、用水权、排污权等要素交易。

推进财税制度改革。强化预算约束和绩效管理，构建以绩效为核心的集中财力办大事财政政策体系和资金管理机制。强化非税收管理，完善非税收入核算统计报告体系，督促国家减、免、缓和降低收费标准等降费减负政策落实。规范政府债务管控体系，加强防范化解“三保”、政府债务等重大风险，推动债务限额管理、预算管理、资金管理与债务资金绩效考核，分类有效处置存量债务。优化间接融资结构，提高直接融资比例，疏通金融进入实体经济渠道。

第二节 激发各类市场主体活力

推进市属国有企业改革。坚持和加强党对国有企业的领导，完善国有资产管理体制，推进国有企业分类监管和分类改革。加快国有经济布局优化和结构调整，做强城投集团，加快清理“弱、小、散”企业，注销“僵尸”企业，回收无收益或低收益的国有股权，做优做大国有资本和国有企业。深化国有企业混合所有制

改革，支持民营企业、外资企业参与国有企业改革重组，支持通过增资扩股、合资经营、联合开拓市场等多种方式发展混合所有制经济，着力提升国有企业混合所有制比例、资产证券化水平。

推进国有资本授权经营体制改革。构建三级架构运行体系，明确“市国资局—国有资产运营中心—国有企业”三级架构运行体系，加强国资运作能力，规范市场化运作模式。创新国有资产管理模式，建立国有资产处置平台，健全以管资本为主的国有资产监管，完善资产管理责任制，开展国有资产保值增值考核。优化国有资本布局，推动国有资本更多投向基础性、公共性、战略性等关键领域、优势产业和核心企业。加强企业行权能力建设，完善公司治理，形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制。推行职业经理人制度，深化劳动、人事、分配制度改革。

推进民营企业高质量发展。降低企业经营成本，完善政策保障体系，落实国家、省、市各级各部门出台的减税降费、降低用地成本、支持民营企业创新发展等相关政策，减轻企业税费负担，增强民营企业竞争力。营造公平市场环境，鼓励和引导民间资本进入法律法规未明确禁止准入的所有行业和领域，在政府采购中加大对民营企业的支持力度。畅通民营企业融资渠道，大力发展直接融资，鼓励有条件的民营企业上市和挂牌交易，发挥金融机构服务作用，鼓励金融企业针对民营企业推出免抵押担保信用贷款、知识产权质押贷款等债权融资产品。构建新型政商关系，建

立企业家参与涉企政策制定机制，完善政府与企业、商会联系制度，定期召开座谈会，研究解决企业发展中的重大问题。

第三节 打造一流营商环境

加快政务服务数字化转型。大力推进政务服务标准化建设，加快融入山东省“互联网+政务服务”系统建设。推进线上线下政务服务深度融合，深化“一网通办、一次办好”“一窗受理、集成服务”改革，实现全部政务服务事项纳入平台运行和管理。加快“综合窗口”向乡村、功能区延伸，打造“15分钟办事圈”，推广高频政务服务“智能秒办”改革与“无证明化”改革。

落实简政放权改革。深化“放管服”改革，建成新政务服务中心，构建环节最少、效率最高、成本最低的政务服务体系。深化政务服务流程再造，聚力政务服务跨区域通办，统一“双莱”

“两湾”的政务服务事项相关内容，推进政务服务跨区域数据共享，实现线上“一地认证、全网通办”，线下“收受分离、异地可办”的办事模式。加速政务信息公开改革，编制政务公开事项标准目录，实现政务公开覆盖行政权力行使全过程、政务服务全流程，完善互联网政府信息公开平台，实现政府信息资源规范化、标准化管理，推行政务服务一次告知。

推进商事制度改革。推进企业开办网上办理，深化企业开办“一日办结”，扩大开办企业联办范围，实现营业执照和各类证件信息联动变更，加快推进“证照分离”改革，推行“一业一证”改革试点，推广企业注销便利化改革，完善企业出清机制。实施

市场准入负面清单制度，推进配套制度建设，不断完善与市场准入负面清单制度相适应的准入机制、审批机制、事中事后监管机制、社会信用体系等，营造公平竞争、便利高效的市场环境。实施行政审批事项清单管理，对新产业新业态实行包容审慎监管。全面实行政府权责清单制度，规范行政执法行为，强化执法监督，完善仲裁制度，依法平等保护各类市场主体合法权益。

第八章 坚持内外联动，打造开放发展新高地

坚持“走出去”和“引进来”双轮驱动，实施新一轮全方位对外开放战略，围绕区域、国内、国际三个圈层，构建“双循环”产业合作体系，打造高能级开放平台，构建更高水平开放型经济新体系。

第一节 融入区域经济协同发展

推进烟青产业协同发展。融入烟台现代农业体系，积极参与烟台健康食品产业带建设，深化同蓬莱、栖霞、海阳等地在果品、水产品、蔬菜等领域产供销合作，支持鲁花、龙大等本地龙头企业在周边县市建立花生、生猪等农产品生产基地。加速布局烟青先进制造产业飞地，围绕新能源汽车、高端装备制造、高端化工等重点产业领域，吸引青岛、烟台等地重点制造业企业、总部企业在莱阳经济开发区设立成果转化基地、中试基地与产业化基地。支持丁字湾滨海新区建设滨海旅游融合发展示范区。

融入胶东经济圈联动发展。建设胶东汽车产业“一小时配套圈”，支持山汽、舒驰等骨干企业，联合莱西北汽新能源、即墨

大众以及烟台通用等重点汽车生产企业，建立胶东经济圈汽车制造产业链联盟，开放共享上游通用零部件供应链资源，合作共建汽配产业园，联合引进关键汽配件生产商。打造胶东化工新材料产业虚拟集聚区，支持莱阳高端化工产业园与莱西石墨新材料集聚区、龙口裕龙石化产业园签署战略合作协议，重点加强关键技术攻关，开展前沿新材料产业化项目招商，深化园区危化品防控和应急响应等领域合作。深度参与胶东旅游共同体建设，积极参与胶东经济圈文化旅游合作联盟工作，支持恒大世纪文化城、“梨花集”文旅小镇等莱阳特色文旅资源融入胶东经济圈滨海、乡村等精品旅游线路。打造胶东半岛区域性现代物流中心，发挥莱阳地处胶东半岛地理几何中心优势，完善公铁多式联运路网建设，搭建公铁空港信息一体化管理系统，加强同青岛胶东国际机场、烟台蓬莱国际机场、莱西站、青岛北站、青岛港、烟台港等区域重要枢纽分工联动。

第二节 推进国内产业深度合作

深化国内农业产业合作。探索成立农业科技产业合作联盟，围绕现代种业、食品加工、环保农资和生物制药等涉农领域，加强同杨凌农业高新技术产业示范区开展农业科技合作。围绕无害化种养殖、育繁推一体化等重点领域，加快同上海崇明、黑龙江肇州等地区开展合作。围绕肉制品、休闲食品等领域，加快同河南漯河、福建惠安、湖北仙桃等地开展食品生产工艺、核心技术

合作。依托莱阳市名特优农产品展销中心，利用线上农产品宣传和展销渠道，加快拓展更多农业产业合作机会。

嵌入国内先进制造业供应链体系。围绕智慧家居、整车制造等终端制造环节，定期梳理海尔、山汽等重点企业供应链配套情况，加快核心零部件产业链招商，提升关键环节产品供给能力。支持海尔、山汽、舒驰、华源莱动等重点企业参与国际智能家居展览会、国际智能制造装备产业展览会、国际汽车制造技术与装备及材料展览会等国内重大会展活动，深化产业链上下游企业产品对接合作。鼓励鲁花、龙大等龙头企业平台化转型，通过技术并购、参股、内部孵化等方式构建一二三产融合微生态。探索建立跨区域产业合作联盟，鼓励山汽、巨力化工、海尔等企业以政府、商会、联盟为纽带，拓展同浙江宁海、江苏如东、广东顺德等地区在汽车零部件、精细化工、家电家居等细分领域的产业合作，推进重点产品供应链整合。

第三节 高水平发展对外开放

升级日韩经贸合作。谋划推进中日产业园等项目建设，进一步深化与日本在特色农产品、绿色食品等领域合作。主动拓展与日韩、东盟等区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）成员国地方经贸合作，加快中高端零配件、新能源新材料等领域高端生产项目引进和关键技术协同攻关。积极推进企业产品质量标准体系建设，鼓励龙大、春雪、恒润等绿色食品骨干企业在日本、韩国设立绿色食品直销中心和境外展销中心，强化自主品牌宣传。用好日韩

山东周系列活动、泛黄海中日韩经济技术交流会等平台，围绕高端装备制造、生物医药、新材料等产业领域开展经贸、技术交流等合作。

拓展“一带一路”国别合作。依托鲁花、龙大、春雪、盛华科技等重点企业合作基础，加快在俄罗斯、中亚等“一带一路”沿线国家和地区建设境外绿色食品、化工新材料等国际产业园区和生产基地，带动一批配套中小企业“走出去”。建设莱阳“一带一路”商务信息服务平台，为企业“走出去”“引进来”提供市场信息资讯、法律与政策咨询、贸易投资促进等服务。用好跨国公司峰会、中国国际投资贸易洽谈会等投资类展洽会平台，定期组织面向“一带一路”沿线国家的会展与市场推广活动。借助“齐鲁号”欧亚班列，促进调理食品、中轻卡汽车、智慧家居、高端涂料等产品向中亚、俄罗斯、欧盟出口。

谋划布局离岸创新载体。强化同日本、韩国、中亚、欧盟等国家和地区合作，探索成立离岸创新创业中心，开展海外高端人才和高科技项目对接合作，推进海外项目当地孵化、创新企业引进、人才培育等工作。支持龙大、春雪、盛华科技等创新企业探索在日韩等国家设立离岸研发中心，强化同当地优质企业、科研院所等合作，联合开展生产工艺优化与行业关键技术攻关。

第四节 打造高能级开放园区

提升经济开发区产业承载力。规范莱阳经济开发区四至范围，完善园区空间与产业规划，拓展园区发展空间。高标准推进

开发区基础设施建设，实施开发区管网提升工程，进一步完善水、电、气、暖等市政管网设施建设，加快建设覆盖全区的 5G、工业互联网等信息基础设施。推进标准厂房建设，围绕高端装备制造、高端化工等主导产业，探索“拎包入住”模式，建设一批功能齐全、配套完善的标准厂房、多层厂房等产业载体，提高生产制造与配套服务能力。积极推动开发区盘活存量土地，清理长期闲置土地和低效利用土地，提升亩均效益水平，保障产业发展空间。优化园区功能布局，强化城市功能配套，加快建设一批人才公寓，推进安置房建设，打造中心社区，完善写字楼、购物中心、城市综合体等城市功能和教育、医疗等公共服务配套设施，构建多层次的生产、生活和公共服务体系。

深化开发区管理体制改革。加快分离经济职能与社会职能，持续推进社会治理、农业农村、卫生教育、综合维稳等社会事务管理职能向冯格庄、柏林庄与古柳等相关街道剥离，强化莱阳经济开发区管理委员会的经济管理功能。深化“管委会+公司”改革，强化瑞宝特工程、中盛企业管理等平台公司的招商引资、企业服务、人才服务、产业促进与金融服务功能，提升园区运营与产业培育能力。建立专业园管理专班制度，加强化工产业园、新能源商用车产业园、高端装备制造产业园、食品工业园等园区分类管理，设立专业园管理专班，负责专业园专项规划、开发建设、精准招商等职责，支持工业地产、产业地产商参与专业园的开发建设与管理运营。推进人事管理制度改革，强化落实开发区全员岗

位聘任制及优绩优酬考评机制，实现薪酬绩效的激励作用，全面激发广大干部的干事创业活力。

推动经济开发区升级转型与对外开放。探索全域功能园区归并管理，以莱阳经济开发区为核心，整合区位相邻、产业相近、规模较小的产业园区，引导工业企业退城进园。提升开发区品牌影响力，加快新能源汽车、高端装备制造、绿色食品等领域大项目大品牌集聚，支持莱阳经济开发区同莱西经济开发区联合创建国家级经济技术开发区。完善开发区科技创新功能，高标准建立高新技术产业园区，加快引进新一代信息技术、生物医药等战略性新兴产业资源，支持重点科研院所、高等院校科技成果项目来开发区转移转化。加快开发区“走出去”步伐，主动参与区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）与“一带一路”建设，探索与日韩、“一带一路”沿线国家采用跨国联合开发、引入战略投资者、引进跨国公司连片开发等模式建设国别合作园。

第五节 高质量开展“双招双引”

创新招商引资方式。创新产业招商模式，围绕高端装备制造、新能源汽车、高端化工、生物医药、航空装备、数字经济等优势产业和新兴产业，编制莱阳市重点产业精准招商方案，推进产业链精准招商。强化以商招商，依托龙大、鲁花、盛华科技、海尔等本地重点企业，加快绿色食品、高端化工、智能家居等产业链上下游企业引进，对重点招商企业给予奖励支持。拓展场景招商，围绕智慧城市、智慧农业、智慧工厂等重点场景，面向全国征集

行业与应用方案，加快引进数字经济领域重点企业。深化归雁招商，持续更新莱阳“英才地图”，充分发挥莱阳籍高层次人才的资源链接优势，吸引更多优质企业入驻。强化前端招商和后端服务的衔接，确保招商实效。

强化招商队伍建设。成立专业化招商团队统筹全市招商工作，重点在青岛、济南、深圳等国内地区和日本、韩国、俄罗斯等海外国家设立驻外招商联络处，吸引国内外龙头企业、高层次人才及项目落地莱阳和开展科技成果转化。加强专业化招商队伍建设，围绕先进制造、现代服务、数字经济等领域，充分发挥行业协会、商会、专业招商机构等各类群体资源优势，与国内专业招商机构签署委托招商协议，与深圳烟台商会、日本贸易振兴公社、韩国中小企业协会等国内外投资促进机构建立密切合作关系，延伸招商触角，借助专业力量突破项目招引。定期组织开展“理论学习+产业园区走访”的招商人员集中培训，结合案例模拟、商务礼仪等培训内容，提升招商人员综合能力。

加快拓展新型招商载体。加快推进盛华科技创业园、海尔市场创新产业园、新能源汽车产业园等重点园区路网、景观、绿化等基础设施及人才公寓、公共餐厅等配套设施建设，提升园区招商吸引力。打造一批专业化特色楼宇，提升财富中心、瑞丰大厦、能源世纪大厦等特色楼宇商务与行政服务配套设施，打造一批集现代办公、会议会展、供需对接等功能于一体的专业化楼宇。

集聚高素质人才队伍。创新人才引进培养模式，优化“梨乡英才”政策体系。扩大政策覆盖面，通过综合资助、股权激励、技术入股等多种方式提升政策支撑力。开展各类人才引进行动，实施“高端人才汇聚”“青年人才集聚”“在外人才雁归”等引才行动，打造“高层次人才梨乡行”引才品牌，吸引各类优秀人才赴莱阳就业创业。实施高层次人才孵育工程，支持符合条件的人才申报泰山产业领军人才、烟台市“双百计划”等人才工程，加快培养一批本土人才。

推进人才管理体制变革。探索成立人才工作专班，整合全市人才资源，集中研究人才发展规划、人才政策、引育留用等重点事项。推进人才工作信息化，借助各种新媒体、新技术开展人才统计、交流对接工作，定期发布《莱阳市重点产业领域急需人才目录》。提升人才工作市场化水平，深化同省高促会、人才发展集团、猎头公司等第三方机构合作，在人才引进、培育辅导等方面开展服务外包，制定人才项目第三方绩效评价方案，对重大人才项目从立项、资金使用到社会效益进行全生命周期评价。

完善人才服务保障体系。强化人才资金保障，设立人才工作专项资金，专门用于人才招引与政策兑现；用活用好“人才贷”等各项政策，解决人才创新创业融资难问题。提升人才服务能力，整合人才服务事项，设立人才服务专窗，配备人才服务专员，开发人才线上服务平台，在项目申报、安居落户、医疗保健等方面开辟“绿色通道”，为人才创新创业提供“一站式”服务。谋划

实施“人才安居”工程，提升租赁住房比例，依托山汽产业园、高端化工产业园、海尔市场创新产业园等重点项目，通过新建、购买、租赁等方式，筹建一批“人才公寓”，定期举办人才联谊会、相亲会等文化交流活动，为人才在莱安心工作生活提供社保、就业、医疗、子女教育等全方位服务。

第九章 坚持夯实基础，谱写乡村振兴新篇章

全面实施乡村振兴战略，提高农业质量效益和竞争力，加强美丽宜居乡村建设，不断完善乡村治理体系，持续提升农业农村现代化水平，谱写乡村振兴齐鲁样板莱阳篇章。

第一节 提升农业产业化水平

大力发展高效农业。推进高标准农田建设，以穴坊、高格庄等镇为重点，开展土地平整工作，实现耕作田块集中连片，实施灌溉与排水工程，推进末级渠系及田间工程改造，打通农田水利“最后一公里”，改善田间道路通行条件；实施耕地质量提升行动，以谭格庄、沐浴店、大乔等镇为重点，加强水利、土壤改良、机耕道路等建设，拓展开发宜耕后备资源。打造特色农产品优势区，加快鲁商莱阳乡村振兴综合开发项目进程，实施莱阳梨产业高质量发展工程，建设1处梨无病毒苗木繁育基地，5000亩集约化栽培示范园、提升20000亩老劣梨园品质；实施苹果、莱胡参、湾头萝卜等特色果蔬农业提质增效行动，科学规划布局高端蔬菜与优质瓜果生产功能区，推动设施装备提档升级，创建国家级特色农产品优势区。加快推进胡留田园综合体项目建设，围绕莱阳

梨、油菜花、苹果等农业特色产业，开展特色农事体验园区与景观建设，打造集高效农业、休闲度假、医疗康养及文化旅游等功能于一体的田园综合体。深入实施“百园千镇万村”工程，围绕莱阳梨、生猪等种养殖发展需要，建设一批现代农业产业园、科技园、创业园等农业园区。

加快科技兴农步伐。加快育繁推一体化发展，支持鲁花、连胜等优质种业公司开展育繁推关键环节联合技术攻关，加快玉米、小麦、高油酸花生等具有自主知识产权的新品种培育；实施现代种业提升工程，支持鲁花、连胜、青农禾规划建设特色农作物种质资源保护圃，加强良种繁育基地建设，打造现代种业集群。支持龙旺庄、照旺庄、高格庄、团旺等镇街和新型农业经营主体发展蔬菜、果树、花卉种苗，建成一批设施先进、技术高新、产品高端的现代化种苗繁育基地。实施农机装备提升工程，推广智能化复式作业机械，推进水肥一体化、节水灌溉、畜禽粪污资源化利用等绿色高效机械装备与技术示范应用，实现花生等粮油作物生产全程机械化；落实农机购置补贴政策，积极推进农机报废更新，加快淘汰老旧农机装备，促进新机具新技术推广应用。发展种养结合循环农业，推广“畜禽养殖—粪便无害化处理—有机肥—农作物综合利用”等循环农业模式，支持沐浴店镇绿源唯品农业园、姜疃镇濯村生态循环农业示范基地等发展壮大；加快推广清洁养殖技术，鼓励规模化畜禽养殖场使用全过程综合治理技术与微生物转化技术处理畜禽粪污。

实施农业品牌提升行动。提升农产品品牌影响力，大力开展莱阳梨品牌宣传和产品推介，围绕莱胡参、湾头萝卜等特色农产品，支持政府、行业协会、骨干企业联合打造农产品区域公用品牌。实施“农业标准化提升工程”，建立覆盖农产品种养加工、检验检测、质量分级、标识包装、冷链物流、批发零售等环节的全过程标准化体系，创建农业领域“莱阳标准”。提升农产品质量安全保证，实施“农产品无害生产攻坚行动”，推广频振式杀虫灯、性诱剂、蓝黄板、防虫网等病虫害物理绿色防控技术，建立健全农产品质量安全监管体系，严格实施农药经营登记备案公示和高毒农药定点经营制度，常态化开展无害化农产品生产技术培训，强化镇街检验检测实验室设备管控；搭建农产品流通安全信息追溯管理平台，推行农产品条形码制度，实现生产记录可存储、产品流向可追踪、储运信息可查询。

完善粮食安全体系。大力实施“藏粮与地、藏粮于技”战略，稳定粮食生产功能区基本面积，依托谭格庄、冯格庄、团旺、穴坊、万第等粮食主产区，优化小麦、玉米、花生布局，大力发展强筋小麦、高油酸花生等特色粮油作物。强化粮食产后服务体系，建设粮食产后服务中心，提供专业化清理、干燥、分类等服务，布局农户科学储粮设施，引导分等定级、分仓储存、分类加工，定期向农民宣传国家粮食收储和优质优价政策，传递市场信息、疏通交易渠道。

专栏 9-1：鲁商莱阳乡村振兴综合开发项目

项目位于照旺庄镇芦儿港、西陶漳等村，利用 4300 亩莱阳梨园作为莱阳乡村振兴综合开发项目的核心实施区，围绕莱阳梨品牌塑造及效益提升、莱阳梨乡风景区与田园综合体建设、莱阳城乡融合地块开发三方面，全力谱写乡村振兴齐鲁样板莱阳篇章。

第二节 实施乡村建设行动

优化乡村空间布局。开展全域乡村居民点分类，因村制宜推进全域村庄编制实用性规划，加强村庄景观保护和规划管控，试行乡村规划师和乡村规划联络员制度，差异化推进集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类四类美丽乡村建设。推进美丽乡村梯队建设，落实烟台市美丽乡村“双百工程”，加快后进村整合改造，创建一批山东省乡村振兴示范镇、乡村振兴示范村、美丽宜居村庄，以示范村为试点持续开展“美丽庭院”示范户建设，完善美丽乡村示范梯队。发挥美丽乡村示范作用，以姜疃乡村振兴示范区为样板，依托“梨花集”文旅小镇等项目，推进产业富民、山水风光、梨乡风情、生态田园等美丽乡村示范带建设，形成“一村一蕴”的村庄风貌。

改善农村人居环境。开展农村生活垃圾分类回收和处理，完善农村生活垃圾“户集、村收、市运、市处理”模式，推进农村生活垃圾减量化收集与资源化利用；实施“以奖促治”农村生活垃圾治理政策，深入推进村庄环卫保洁工作市场化运作。深入推进“厕所革命”，围绕设施维修、粪污清运及资源化利用等方面，

加快建立农村改厕后续管护机制；加强改厕与农村生活污水治理有效衔接，实现农村改厕与污水管网、后续管护及环境综合整治的有机结合。完善农村污水处理体系，鼓励农村建设小型微动力模块污水处理设施和氧化塘工艺设施，实现村庄污水和养殖粪污水协同处理，加快镇级污水厂建设并接入城市污水处理管网。实施“农村污染面源治理工程”，深入推进测土配方施肥、农药减量控害，推广生物有机肥、高效低毒低残留农药使用，减轻农业面源污染；推行“一池三改”，加快沼气发电、垃圾焚烧发电等工程建设，推广应用沼气等可再生能源。

强化农村基础设施建设。加快“四好农村路”建设，推进农村路面全线扩宽硬化，实现农村道路“户户通”；加强农村路灯建设和维护，实现村内主要道路照明路灯全覆盖。优化农村能源供应，以小城镇驻地和集聚型农村新型社区为试点，建设清洁供暖设备，探索电气结合的分布式能源供暖模式；实施新一轮农村电网升级改造，推进城乡电网一体化建设，建成结构合理、技术先进、安全可靠、智能高效的现代农村电网。开展农村特色住房建设，落实“一户一宅”政策，加快治理农村违章房、危房、空心房，鼓励农民利用现有宅基地、村内空闲地建房；注重农村住房风貌建设，推广面积适宜的建房图集，引导农户建设经济适用的安全新居。

第三节 推进农村综合改革

培育现代农业经营主体。打造农村经营主体梯队，推动鲁花、龙大等龙头企业扩规提质发展，支持农业龙头企业建立现代企业制度，提升科技创新能力，积极拓展国内外市场；开展示范家庭农场创建计划，将符合条件的农业大户纳入家庭农场范围，鼓励家庭农场适度规模经营，延伸农业产业链。引导农民专业合作社规范化经营，加快创建一批国家级、省级、市级农村专业合作示范社；建设市级为农服务中心，以土地托管或半托管为总体目标，以各类合作社为主要服务对象，为入社农民户在“耕、种、管、收”方面提供优质农资供应、测土配肥、技术培训、植保无人机飞防、农业机械作业、水肥一体化等全方位服务。组建农业产业化联合体，鼓励新型农业经营主体之间、新型农业经营主体与农户之间开展联合协作；支持龙大、鲁花、春雪等农业领域骨干企业发挥产业组织优势，以“公司+农民合作社+家庭农场”“公司+家庭农场”等形式组建农业产业化联合体，实行“产加销”一体化经营。

提高农村组织化程度。加强村级组织配套建设，积极推进农村党支部领办合作社，进一步加大在党委领导下的农村合作社、农业企业、农业社会化服务组织中建立党组织的力度，发挥农村党组织在经济发展中的引领作用。推进农业适度规模经营，加快培育专业大户、家庭农场、农民专业合作社、产业化龙头企业等新型经营主体，有序推进土地经营权流转，积极发展多种形式的适度规模经营。健全农业社会化服务体系，大力培育一批新型农

业社会化服务主体，支持新型农业社会服务主体利用先进生产工具、技术和方法为农业生产经营主体提供测土配方施肥、病虫害防治、机耕机收、产业链管理等现代化服务，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

完善农村土地制度改革。落实农村承包地“三权分置”制度，鼓励农户通过转包、出租、互换、转让等方式流转承包地，推动村集体提供土地流转委托代理服务；支持农村集体经济组织、国有公司等牵头建立土地股份合作社，推进土地托管。探索建立农户土地承包权市场化退出补偿联动机制，鼓励农村集体以外的市场主体承接退出承包地。适度放宽宅基地和农民房屋使用权，鼓励村集体和农民通过自主经营、合作经营、委托经营等方式，建设工业厂房，创办小型加工厂，发展农家乐、民宿、乡村旅游；鼓励社会工商资本下乡，在不侵占农村集体和农民权益前提下，提升宅基地资源价值。盘活农村集体建设用地，完善农村宅基地退出机制，采用有偿转让、有偿调剂、有偿收回等方式引导农村宅基地规范有序退出；整治农村闲散土地，探索建立集体建设用地使用权收储机制，对收回宅基地实施集中储备、开发或复垦，拓展土地使用功能，实现农村集体用地保值增值；深化农村集体经营性建设用地与国有建设用地同等入市、同权同价改革，围绕入市方式、入市流程、入市收益分配等方面，加快构建农村集体经营性建设用地入市制度。

强化农村人才队伍建设。推进农业转移人口市民化，全面放开城镇落户限制，加快户口变动与农村“三权”脱钩，培养高素质农民，完善莱阳农广校培训体系，支持以山东鲁花花生种植专业合作社等为代表的农民专业合作社，以莱阳市果蔬种植与加工协会等为代表的专业技术协会，以龙大、鲁花等为代表的农业龙头企业承担培训职能，建设高素质农民培训基地、实训基地与创业孵化基地，鼓励高素质农民通过弹性学制参加中高等农业职业教育。完善农村专业人才培养队伍，定期针对农村劳动力、高校毕业生、退役士兵等人员开展创新创业培训，围绕农技推广、畜牧兽医、渔业渔政、农村卫生、乡村教育、文化旅游等工作，培养一批服务基层、扎根农村的专业化技能人才培养队伍；深入推进农村科技特派员制度，支持科技特派员围绕乡村特色产业发展，开展技术咨询、技术服务、技术示范和农业实用技术培训等服务。

第十章 坚持生态优先，描绘青山绿水新画卷

树牢“绿水青山就是金山银山”绿色发展理念，深化实施“生态立市”战略，狠抓源头管控，补齐生态短板，推广绿色生产生活方式，做好全域水文章，让绿色成为高质量发展的鲜明底色。

第一节 构建现代环境质量体系

完善环境治理责任体系。健全环境保护督察制度，落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”和属地管理责任，推动因地制宜、分类指导和精准治理，建立目标任务调度、检查、督办、通报制度。开展环境目标评价考核，合理设定约束性和预期性目标，

对相关专项考核进行精简整合，严格考核问责机制，确保环境治理部署有效落地实施。强化环境治理企业主体责任，规范有序发放排污许可证，实行企业承诺制，定期检查企业许可事项的落实、执行情况，并对社会公开监督检查情况。加快自然资源统一确权登记，划清各类自然资源资产所有权、使用权的边界，推动确权登记法治化，通过产权制度激励社会投资主体从事生态保护修复。

探索环境治理市场体系。健全价格收费机制，完善污水垃圾处理、节水节能、大气污染治理等领域的价格收费机制，推广“污染者付费+第三方治理”模式，实现生态环境成本内部化。探索建立“生态银行”，推行排污权、水权、林权等市场化交易，引入“特许经营权”拍卖制度。完善生态系统价值核算制度，引入第三方机构科学评估生态资产价值与生态保护成本。

健全环境治理监管体系。健全环境监管体系，建立属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人的网格化环境监管体系，开展环境执法“双随机一公开”。完善社会监督机制，开展多形式宣教活动，引导公众通过12345服务平台、政府门户网、微信平台、环保微博等途径参与环境保护的监督管理，鼓励新闻媒体对各类破坏生态环境问题、突发环境事件、环境违法行为进行曝光。搭建智慧环保大数据监管平台，集合监控预警、环境执法、综合决策、网格化监管、应急指挥和公众参与等功能。

第二节 加强环境综合治理保护

加强生态环境保护。健全“三级三类”国土空间规划体系，落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，构建区域协调、陆海统筹、城乡融合的国土空间格局。强化自然保护区建设管理，加强对老寨山、五龙河湿地等省级自然保护区管理，推进五龙河、丁字湾海岸线等重要生态廊道建设，推动湿地植被恢复、鸟类栖息地保护、有害生物防控等工程建设。实施国土绿化工程，推进旌旗山、娘娘山等重点生态区域保护修复，加强森林生态廊道建设、森林质量精准提升和城乡绿化美化等重点工程建设。全面推行林长制，加强森林资源保护，实施全域绿化行动，创建更多森林乡镇、森林村居。开展海岸线环境保护整治，推进丁字湾滨海新区海洋生态保护和修复综合治理工程，坚持陆海污染一体化治理，协同推进治海、治河、治口、治岸工程，严格落实海洋生态红线管理制度，提高精细化管控水平。严格防控陆源污染物、海岸工程污染物、船舶污染物对海岸环境的污染损害，减少富营养化水体排放。

加强大气污染综合整治。优化产业结构与布局，加大落后产能淘汰和过剩产能压减力度，推动化工等高耗能行业转型升级，持续实施“散乱污”企业整治，严格控制“两高一资”行业新增产能。优化能源消费结构，推进燃煤锅炉综合整治，加大落后产能淘汰和过剩产能压减力度，鼓励使用太阳能发电、生物质发电，支持跨区连片热电联产项目建设，全面提高能源使用效率。加快工业污染源全面整治，持续监控本地重点挥发性有机物企业，落

实排污许可证核发和污染源排放清单编制工作，加强挥发性有机物、工业炉窑、有毒有害气体专项整治。强化移动污染源防治，加速淘汰高排放、老旧柴油货车，开展在用车污染排放联合执法行动，加强机动车排放检验管理。严格面源污染防控，加强施工扬尘、城市焚烧沥青塑料垃圾、露天焚烧秸秆落叶等污染防控。

加强土壤与固废污染处置。开展土壤污染治理与修复工作，建设土壤环境质量监测网络，在重点工业企业内部及周边、沐浴水库等集中式饮用水水源地保护区、粮食和蔬菜基地设置土壤环境质量监测点，严格控制农药、兽药、饲料添加剂的使用量。优化城镇生活垃圾处理体系，启动莱阳市餐厨垃圾处理厂项目建设，建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的城镇生活垃圾处理体系。加强工业固废处置能力，全面盘查尾矿、工业副产等固废堆放场所，建设建筑垃圾处置设施，建立固废综合利用评估机制，合理规划危废利用集中处置设施。加强农业污染治理，开展农药包装废物回收处理试点，推进畜禽规模养殖场生态化改造。

第三节 发展低碳循环经济

发展循环经济。加快园区循环化改造，在莱阳化工产业园打造盐化工氢和氯资源高值消纳、硫铁资源循环利用、化工固废综合利用的循环经济产业链。搭建莱阳可循环资源公共交易平台，促进固废交换利用、能量梯级利用与水资源循环利用，鼓励化工园内企业循环利用危险废物，提高危废资源化水平，支持企业将生活废弃物作为工业原料、燃料使用。促进土地集约利用，加快

盘活闲置低效土地，推进工业用地“亩产效益”评价，定期发布莱阳年度“亩均论英雄”企业榜单，对评价优异的企业给予新增建设用地指标奖励，优先支持其调区、扩区和升级，对成绩不合格的企业核减其新增建设用地指标，暂停其新增建设用地审批。落实最严格资源管理制度，实施节约资源和保护环境的市场准入标准、强制性能耗标准、土地投入产出强度标准和环保标准，严控高能耗、高排放行业发展。实行最严格水资源管理制度，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。治理修复露天废弃矿山和裸露山体，生产矿山全部达到绿色矿山标准。

倡导低碳发展。做好“碳达峰、碳中和”工作，探索推广碳排放权交易，建立健全配额管理机制和交易监管体系，完善监测、报告以及核查体系，推广合同能源管理模式。推动使用清洁能源环保设施，鼓励莱阳经济开发区、丁字湾滨海新区推行装配式建筑，推广使用清洁能源车辆与节能环保物流设施。建设低碳社区，在高铁新城、丁字湾滨海新区推广绿色建筑，对公共道路、商业楼宇进行低碳化改造。发展绿色交通，建设低碳、大容量公共交通系统，推行慢行交通系统，倡导公共交通、自行车、步行等绿色低碳出行方式。倡导绿色低碳生活消费理念，推广简约适度、绿色低碳生活方式，使用绿色低碳产品，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校，强化居民垃圾分类投放与回收意识。

第四节 实施全域治水工程

增强水资源涵养能力。推动水源地保护修复，加强对沐浴水库库区及上游河流汇水区范围内农村生产生活的引导，推广生态农业模式，减少化肥、农药使用量，禁止发展规模化养殖业。加强水利工程建设，推进雨污分流改造、湿地公园、拦水坝、生态缓坡等工程建设，推进丁字湾滨海新区海洋生态保护和修复综合治理工程建设。建设海绵城市，依托富水路、大寺街、印象古城等道路、区域建设下沉式绿地、可渗透路面与实施透水生态铺装，综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，最大限度将降雨就地消纳和利用，提升绿地渗水蓄水功能。

增强城乡用水保障能力。提高城乡用水效率和效益，深化节水型社会建设，推动农业节水工程、城区供水管网改造工程等项目建设，节约工业、服务业和生活用水，全面提高用水效率和效益。提升本地水资源联合调配能力，实施清水河与沐浴水库连通、栖霞龙门口水库与沐浴水库连通、南水北调二期东线配套等工程，构建河河相通、河库相连、互联互通、互补共济的水网体系。推动城乡用水一体化发展，围绕富水河等重点河流改建拦河闸、临河大口井及泵站等，推动泊麦口水厂、富水河水厂、自来水水厂扩建（深度水处理）项目建设。

强化水环境综合治理。推动城市治污工程，加快城市黑臭水体整治和城镇污水处理设施建设，加快实施排水系统雨污分流改造，推进污泥安全处置，提升污水处理能力，推动第一污水厂大修工程、第二污水厂升级工程建设，加速光大水务投产。推动农

村水污染防治，开展农村人居环境综合整治活动，推动养殖场畜禽粪污处理利用设施建设，实施标准化养殖鱼塘建设改造，加快推进水肥一体化技术推广应用，有效控制农业面源污染。推动河道监察整治，深入推进“河长制”“湖长制”“湾长制”，加大河道巡查力度，严厉打击涉河湖违法行为。开展农村河道综合整治，开展黄家河、羊郡河、玉岱河等农村河道清障、清淤疏浚、岸坡整治等工程建设。

专栏 10-1：水利重点工程项目

莱阳市农村饮水城乡供水一体化建设工程，莱阳市鹤山河美丽河湖建设工程，莱阳市滩港河美丽河湖建设工程，莱阳市乔家泊拦河闸工程，莱阳市北夏格庄拦河闸工程，莱阳市富水河北支北夏格庄段治理工程，南水北调二期东线配套工程，莱阳市南泗庄水库规划。

第十一章 坚持文化立市，推进文化繁荣新发展

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，以社会主义核心价值观引领文化建设，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推动传统文化创造性转化、创新性发展，实现物质文明和精神文明协调发展。

第一节 提升城市人文魅力

提升市民文化素质。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育。弘

扬民族精神和时代精神，加强对万第等红色文化纪念设施、遗址和爱国主义教育示范基地建设，弘扬胶东红色文化精神。深入实施新时代公民道德建设行动，培育和弘扬社会主义核心价值观。加强社会公德、职业道德、家庭美德和未成年人思想道德建设，营造良好的社会风尚和健康向上的社会风气，积极开展“梨乡好人”“十星级文明户”“五好家庭”“模范党员”等评选活动。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强网络文明建设，传播弘扬正能量作品和主旋律声音，发展积极健康的网络文化。

推动地域文化传承创新。深入挖掘莱阳文化内涵，培育具有时代特征的城市文化特色。做好文化遗产挖掘、保护和传承，加强文物保护，实施“博物馆+”战略和陈列展览精品工程，守好历史文脉。加强宋琬故居等名人故居保护利用，发挥名人效应，打造城市文化名片。加强龙门寺等历史文化遗产、古居民建筑群修缮保护，挖掘旅游价值。加强非物质文化遗产传承保护，传承开发螳螂拳、豆面灯碗、胶东大鼓等非物质文化遗产，完善“保护中心+传承基地+传承人”非遗保护体系，做好非遗各级名录申报和代表性传承人认定，完善整体性保护、生产性保护和记忆性保护等多元化保护和传承方式，将公共文化场馆、非遗传承基地纳入旅游线路，推动优秀传统文化传承。

第二节 繁荣公共文化事业

优化文化设施布局。推进城乡公共文化服务体系一体化建设，健全覆盖“市—镇—村”三级公共文化设施网络。推动文化博览中心、白垩纪恐龙博物馆和二号遗址馆等重点文化场馆建设，改造升级一批乡镇（街道）综合文化站、城市书房、农家书屋。深化图书馆、文化馆总分馆制，开展馆际合作，推进互联互通，实现区域文化共建共享。持续优化乡镇（街道）综合文化站和社区（行政村）综合性文化服务中心管理，建成一批“新时代农民文化乐园”。

加强文化人才队伍建设。依托民间文化人才组建不同特色的文艺队伍，形成城区有重点，镇、街有骨干，村、社区普遍有队伍的文艺队伍网络。建立群众文化人才数据库，遴选一批“德艺双馨”的群众文艺人才，以专职、兼职、志愿服务等方式建立市、社区、乡三级文化工作者队伍。加大对基层群众文化体育的指导与服务力度，发挥民间艺人的示范作用，开展传技献技活动。组建“农民文艺宣传队”，深入村镇开展形式多样的文艺宣传活动。发挥基层文化组织者、文化志愿者和“新乡贤”“文化工匠”在乡村文化建设中的积极作用，建立荣誉关爱激励机制，对作出积极贡献的团体和个人给予褒奖。

提高公共文化服务水平。健全群众性文化活动机制，创新实施文化惠民工程。持续开展“精彩 365·欢乐梨乡行”和“送书画下乡”等品牌文化惠民活动，办好烟台市民文化节莱阳分会场、广场舞大赛、文艺汇演、书画展览等地方大型文化活动、国学讲

堂、朗诵比赛等基层活动，推进全民阅读，建设“书香莱阳”。推进公共文化服务标准化，加快标准化工程和示范点建设，实现公共文化服务“订单式”“菜单式”供给。提升公共文化服务便捷性，推动公共文化数字化，加快建设数字图书馆、网上文化馆、网上剧院等数字文化场馆。

第三节 丰富文化产品供给

发展壮大文化产业。加快布局文化产业大项目，推动恒大世纪文化城、白垩纪国家地质公园等文化产业项目建设。深化文化体制改革，激发文化市场主体活力，培育骨干文化企业，发展文创产业。推动数字文化产业发展，鼓励建设特色文化产业园，吸引省内外知名文化企业投资落户，开展文化娱乐、影视演艺、艺术培训等经营活动。以“文化+”为引领，推进“一镇一品”建设，挖掘莱阳海洋文化、红色文化等特色文化内涵，推动文化与旅游、农业等领域融合发展，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。落实文化产业发展优惠政策，在财税、土地、金融、工商、社保等方面加强宏观引导和政策扶持，营造文化产业繁荣发展氛围。

推动莱阳文化“走出去”。把握国家“一带一路”倡议和中日韩自贸区建设有利机遇，挖掘整合莱阳地方特色文化优势，鼓励重大文化题材创作，积极参加文化产业“博览会”“贸易展”

“孔子家乡文化展”等国内外重要文化展会。加大优秀文化产品出口，扩大文化项目和产业合作，增强莱阳文化影响力。实施全

民艺术普及工程，加强文艺产品创作生产，不断推出文艺精品，讲好莱坞故事。积极打造地域文化品牌，推动“梨、龙、拳、书”四大地域特色文化融入城市建筑设计、景观风貌、旅游开发及宣传展示，形成具有高认知度的莱阳文化 IP。

专栏 11-1：文化领域重点项目
文化博览中心，白垩纪恐龙博物馆和二号遗址馆。

第十二章 坚持增进福祉，共建共享美好新生活

坚持政府主导、多元协同、共建共享的原则，创新体制机制改革，科学规划资源配置，全力构筑以人为本的社会发展体系，扎实推进共同富裕，提升城市公共服务能级，不断增强人民群众的获得感、满足感、幸福感。

第一节 构筑高效质优的就业增收体系

落实扩岗稳岗。加强经济政策与就业政策配套衔接，发挥重大产业项目、重大基础设施项目、重要生态环境项目对就业的带动作用，减轻中小微企业税费负担，鼓励企业吸纳就业。鼓励创业带动就业，开发一批高质量创业项目，推动现有创业载体转型升级，完善创业生态系统建设。支持高校、科研院所等事业单位专业技术人员在职创业、离职创业，加快生存型创业向发展型创业转变。鼓励和吸引高校毕业生赴莱创业就业，培育一批创新创业示范共同体。支持灵活就业，促进夜间经济、零工市场蓬勃发展，引导农民工以弹性工作方式实现就业。鼓励发展直播销售、网约配送等新就业形态。

加强重点群体就业帮扶。落实大学生就业相关政策，支持企业吸引莱阳籍大学生生源，积极引导高校毕业生赴莱参加就业见习，提升高校毕业生就业能力。扩大基层公共管理和社会服务等公益性岗位，优先安排残疾人、零就业家庭成员就业。完善公共就业服务体系，加强困难人员就业援助，落实企业社保补贴和岗位补贴等政策，满足劳动者多层次就业需求，健全劳动关系协调机制，构建和谐劳动关系。搭建政府公共就业服务平台，提升用工监测、失业动态监测、人力资源市场供求监测水平。

开展职业技能培训。建立贯穿劳动者职业生涯的技能培训制度，依托行业、企业、培训机构等市场主体，围绕企业职工、贫困劳动力、农民工、退役军人梯次开展职业技能培训。实施“互联网+职业技能培训”计划，支持利用门户网站、移动 APP、微信等多种渠道，开展线上职业技能培训，提高职业技能培训便利度和可及性。依托鲁花等龙头企业和莱阳市职业中等专业学校开展师资技能提升培训，加强职业院校“双师型”教师队伍建设。

提高城乡居民收入。合理调整收入分配结构，加大税收、社保、转移支付等调节力度，拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体规模，加快形成“橄榄型”收入分配格局。建立社会救助保障标准、最低工资与物价上涨挂钩联动机制，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收

入。完善再分配机制和收入监测体系，保护合法收入，调节过高收入，规范隐性收入，取缔非法收入。完善工资决定机制，推行企业工资集体协商制度，提高技术工人工资待遇，深化机关和事业单位工资制度改革，建立体现岗位绩效和分级分类管理的工资分配制度，完善国有企业工资决定机制。拓宽农民增收渠道，扩大以工代赈规模，积极发展农村集体经济，通过资产出租、入股合作社等方式为农民创造稳定收入来源，拓宽农民在租金、股息、红利等领域的增收渠道，支持农民财产向资本转化。

第二节 构建结构合理的现代教育体系

促进教育资源均衡共享。加速莱阳市白龙路幼儿园、四真庄小学、北关初级中学等新建、改扩建学校项目进程。普惠发展学前教育，推广“骨干园+”办园模式，实行城区公办幼儿园“集团化办园”和农村“镇村一体化办园”，加大对规范普惠性民办幼儿园的扶持力度，开展多类型保教活动，杜绝“小学化”现象。编制实施第四期学前教育三年行动计划，大幅提升公办幼儿园比例和质量。推动义务教育城乡一体化优质均衡发展，支持优质学校采用集团化办学、学校联盟、对口帮扶等方式扩充城镇义务教育学位资源，解决“大班额”问题。特色发展普通高中，实施“培优促尖”工程，推进普通高中特色化发展，打造有影响力的示范高中品牌。提升教师队伍质量，实行县域内教师定期轮换制度，实施新教师“青蓝工程”“墩苗工程”，加快培养新教师队伍，

鼓励大学毕业生到农村任教。支持和规范发展民办教育，完善特殊教育保障机制。

提升职业教育发展水平。实施“职业教育提质工程”，建设“双师型”职业教师队伍，推动莱阳市职业中等专业学校教师和企业专业技术人员双向流动，强化学历与职业资格衔接，发挥烟台市中职学校技能大赛的引导作用。推进产教一体化发展，支持鲁花、龙大等龙头企业通过订单班、冠名班等方式定向培养专业技术人才，鼓励校企共建实训基地，探索集团化办学模式，支持社会力量兴办职业教育。夯实中职教育基础地位，持续完善与高等职业院校、本科高校对口贯通，推行分段培养的“3+2”“3+4”模式，布局五年制高职教育。树立终身学习理念，建设学习型社会，构建学历教育与非学历教育并举、职前教育和职后教育贯通、灵活开放和衔接互通的终身教育体系。

深化教育领域改革创新。推进督导考核机制改革，对全市普通高中、义务教育学校、幼儿园、职业学校、民办学校进行综合督导考核。推进“县管校聘”管理体制改革，引导中小学教师交流轮岗，实现高级教师职务聘任和岗位管理相统一。实施“教育信息化2.0行动计划”，利用教育云平台，完善数字教育资源公共服务体系，实现优质教学资源在薄弱学校与农村学校共享，加强职业教育信息化相关专业实训水平，鼓励开发在线课程。推进教育产业化改革，加强同新鸥鹏、北师大地的合作交流，建设教育

园区，组建现代化教育集团，加快构建政府引导与社会办学相促进，基础教育与职业教育协调发展的现代教育产业体系。

专栏 12-1：教育领域重点项目

新建学校：莱阳市白龙路幼儿园，莱阳市和兴缘幼儿园，莱阳市御龙湾幼儿园，莱阳市城厢街道中心幼儿园，莱阳市四真庄小学，莱阳市和平小学，莱阳市市北学校，莱阳市北关中学，莱阳市富山路中学，莱阳市白龙路初级中学，莱阳市职业中等专业学校，莱阳市体育学校。

改建学校：莱阳市文化路学校，莱阳市九中南校。

教育产业化项目：新鸥鹏教育城。

第三节 建立层次丰富的健康医疗体系

优化医疗资源布局。建立覆盖城乡的医疗卫生服务体系，加强公立医院建设，支持市人民医院、市中医医院、市妇幼保健院争创三级医院，完成市妇幼保健院迁建和标准化建设。做大做强医养健康产业，打造省内领先、国内知名的“医养结合示范市”。改造升级基层医疗机构，调整优化乡镇卫生院与社区卫生服务中心、村卫生室等基层医疗机构布局，推进 2 处卫生院达到二级医院标准，9 处卫生院达到一级甲等卫生院标准，打造 140 处示范村卫生室，在 4 处中心卫生院规划建设 120 急救站（点），构建农村地区 30 分钟重点疾病救治服务圈和 15 分钟健康服务圈。加快布局专科医院，加强急诊、重症医学科、儿科等专科建设，推进市中医医院开展胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇、危重儿童和

新生儿、癌症等中心建设，完善治未病科、康复科、急诊科、重症医学科等科室和妇幼保健机构应急隔离产房建设。巩固全国农村中医药先进单位创建成果，推动中医药传承创新，强化中医药特色人才建设，推动中西医药相互补充、协调发展，实现中医药服务在社区和农村卫生服务机构全覆盖。巩固省级卫生城市建设成果，创建国家级卫生城市。

提升医疗服务质量。推进基层医疗卫生机构标准化建设，加强人才、技术、临床专科能力培养。优化分级诊疗服务，完善由市人民医院、市中医医院与镇街卫生院组成的医共体建设，促进不同级别和类别医疗机构之间有序转诊，上级医院对转诊患者提供优先接诊、检查、住院等服务，畅通慢性病、恢复期患者向下转诊渠道。提升健康教育、地方病防治、慢性病管理和残疾康复质量，重视精神卫生和心理健康，建立心理援助服务平台，健全心理健康科普宣传网络。增强家庭医生服务能力，将基本医疗、基本公共卫生和健康管理有机整合，为签约对象提供综合、连续的基本医疗卫生服务。加快发展数字医院，支持人民医院率先建成智慧医院，利用互联网技术提供预约诊疗、智能导诊、诊间结算、结果查询等线上服务，支持引入手术机器人、高端影像等数字诊疗设备，鼓励采用远程会诊、移动问诊等在线医疗服务模式。

深化医疗制度改革。推进公共卫生体制改革，完善疾病防控体系建设，落实医疗机构公共卫生责任，加强公共卫生安全防范，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，提升防控和救治能力。

鼓励社会资本办医，支持社会资本以联合、参股、兼并、收购、托管等形式参与有条件的公立医院改制重组，引导社会办医向康复、护理、精神卫生、医学诊断、口腔护理等专科领域发展，形成公办医院为主导、民营医疗机构为补充的互动局面。

推进体育强市建设。合理布局公共体育设施，加快推进莱阳市体育馆、莱阳市全民健身中心、莱阳市竞技体校等项目建设。推进老旧小区公共体育设施建设，落实新建小区公共体育设施“四同步”，实现农民健身工程全覆盖，支持有条件的中小学、企事业单位的体育设施对外开放，形成“15 分钟健身圈”。开展全民健身运动，常态化承办鲁东棋王争霸赛和山东国际螳螂拳锦标赛等特色体育赛事，定期举办莱阳全民健身运动会。促进体育产业蓬勃发展，鼓励民间资本参与体育健身训练场馆与设施的建设、运营与管理，培育体育旅游、运动康复、健身培训等体育服务业。

专栏 12-2：医疗领域重点项目
莱阳市妇幼保健院迁建和标准化建设项目。

第四节 健全覆盖均衡的社会保障体系

实现社会保险全民覆盖。实施全民参保计划，扩大社会保险覆盖范围，推进社保领域“全省通办”，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。落实好基本养老、基本医疗基金省级统筹政策。健全灵活就业人员社保制度，完善退役军人服务保障体系，探索新业态人员参加社会保险保障方式。健全社会保障基金管理制度，强化社保基金征收、管理、支付等关键环节共同

监管，确保社保基金安全运行，积极发展企业年金和商业保险等补充保障。

提升老幼群体服务供给质量。加大老龄事业投入，建成完善针对经济困难的高龄、失能老年人的补贴制度，将城乡低保、特困人员、重点优抚对象、贫困及高龄老年人购买意外伤害保险纳入政府购买服务范围，扩大免费乘车、绿色就医覆盖范围。建立多层次养老服务体系，提升居家养老服务水平，组建由全科医生、社区护士、公共卫生人员组成的社区家庭医生团队，为居家老人提供专业医疗、护理、保健、康复等服务，鼓励有条件的老年人日间照料中心、老年人活动中心等社区机构为居家老年人提供日间照料与助餐服务；发展智慧养老服务，完善莱阳市鸿杰居家养老服务平台建设，加快构建安防急救、主动关怀、亲情通话和生活服务“四位一体”的智能养老服务网络，建立失智老年人防走失关爱机制，积极向具备行动能力的失智老年人发放定位手环。支持社会资本提供养老服务，鼓励社会资本通过购买服务、股权合作等方式新建或改建老年病医院、护理院、临终关怀医院等医疗机构，提供全方位养老服务产品。统筹规划社区（村）婴幼儿照护服务设施，发挥社区（村）公共服务设施的婴幼儿照护服务功能，支持和引导社会力量依托社区提供婴幼儿照护服务，探索以社区（村）为基础、家庭互助式的婴幼儿照护服务形式。组建由退休老教师、老干部、卫生健康工作者等组成的婴幼儿照护志

愿者服务队伍，围绕有婴幼儿照护服务需求或困难的家庭，依托社区（村）平台，就近建立帮带照护关系，提供公益性照护服务。

完善新型社会救助体系。积极推动在乡镇、街道、社区、学校、企事业单位发展设立红十字会基层组织，推进生命健康安全教育体验场所、遗体器官捐献者纪念园（林、碑）等红十字博爱基地建设。加大重点人群保障，保障妇女和儿童平等享有基本医疗、社会保障和接受教育的权利，落实孤儿、残疾儿童、贫困儿童就学资助政策，保障特殊儿童随班就读，接受义务教育。完善慈善救助服务，积极开展各种形式的慈善捐助和爱心奉献活动，引导企业、社会爱心人士参与慈善事业。推动殡葬管理服务改革，加强殡仪馆、公益性公墓（骨灰堂）等基础设施建设，完善殡葬公共服务体系，倡导节地生态安葬，建立节地生态安葬奖补制度。接续做好脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接，构建常态化帮扶机制，对已脱贫人口重点监控，有效防止返贫。

改善城乡居民居住条件。加强棚户区改造和危房解困，采用市场化运作方式，吸引有实力的开发企业参与高铁片区、立交桥片区等重点片区综合提升工程，高质量开展电业局小区、鸿达文化小区等老旧小区改造。优化公租房配置，优先保障本地住房困难家庭，全面保障高层次人才和引进人才住房需求，将符合条件的外来常住人口纳入保障范围。编制“十四五”住房发展规划，合理安排住宅用地出让计划，完善房产交易与权属登记管理制度，加强市场监测预警，消化房地产库存，促进房地产市场健康平稳

运行。依法解决好群众不动产登记办证难问题，建立“交房即办证”机制。

第五节 打造高效精准的社会服务体系

推进社会服务向基层下移。健全城乡基层服务体系，突出城市街道社区和农村“两大领域”，完善“基层吹哨、部门报到”机制，健全“镇一区一片一村”四级服务体系，推动社会治理和服务重心向基层下移，向基层放权赋能。调整城市社区网格规模，整合综治、城管、市场监管网格。建立党组织、居委会和社区便民服务站的“两委一站”治理结构，建立网格员、社区工作人员AB岗工作机制，培养“一专多能、全岗都通”的社区综合人才队伍，实行社区准入制度，明确社区承办与协办事项。强化农村党建引领，建立村级后备干部人才库，建设“一站式”办公窗口，制定村支部书记履职职责清单、问题清单与任务清单，落实“村干部包片、党员包街巷”责任制。创新社区、社会组织、社工的“三社”联动服务模式，支持社区居民互助自治和开展公益性活动，发展参与基层群众自治、平安建设、公共服务和为特定群体服务的专业型社区组织。

加强基层社会服务队伍建设。加强基层社会治理队伍建设，构建惠民便民的公共服务体系，完善“全业务全时空”公共法律服务网络，推进网格化服务管理规范化和精细化，实现共建共治共享。加强街道（乡镇）干部、社区（村）党组织书记和城市社区工作者三支队伍建设，加强妇联、团支部、残联残协等组织建

设，充分发挥其联系群众、团结群众、组织群众参与民主管理和民主监督的作用。健全社会组织服务管理体系，依法规范和促进社会组织健康发展，重点培育发展行业商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类组织。

第十三章 坚持依法治市，营造平安和谐新社会

坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，更加注重统筹安全与发展、安全与法治、安全与稳定，有效防范化解各类风险，为全面建设社会主义现代化强市塑造安全、法治发展环境。

第一节 建设“平安莱阳”

强化城市治安保障能力。加强新时代人民警察队伍建设，进一步扩大民警队伍规模，全面推行“一村一辅警”工作机制；实施“人才强警”战略，制定警务人才“优选”计划，创新人才招录引进机制，重点引进刑事科学技术、网络安全、技术侦察、科技信息化等警务技术人才和反恐退役士兵；健全公安机关人才评定、管理、培养等工作机制，完善建立执法勤务警员和警务技术职务序列，创新专家“传帮带”等工作机制。完善全市安全治理保障机制，全面落实各级公安主要负责同志由同级政府副职兼任制度，推动派出所所长进镇（街）党（工）委班子，社区民警进社区（村）“两委”班子，推进交通安全管理委员会实体化运作，建立“双路长制”闭环工作机制；健全公安执法保障体系，建立公安机关经费预算及动态调整机制，拓展公安民警因公负伤紧急

救治“绿色通道”；建立常态化跨区域警务协作机制，实现县域交界警务联动、打防一体。

夯实城市安全稳定防控基础。推动城市安防体系智能化升级，依托公安网和公安移动网，搭建联合作战指挥平台，整合情报、治安、视频、通信等各方数据资源，实现“情、指、行、督、评”一体化运作；组建新型犯罪作战研究中心，推进智慧公安检查站和公安派出所数字巡防室建设。强化城市安全基础设施建设，高标准推动综合警务站以及看守所、拘留所等公安监管场所项目建设；建设公安便民综合服务大厅，搭建“办案区、案件管理区、涉案财物管理区”一体化执法办案管理中心，推进智慧无人警局建设；启动丁字湾滨海新区派出所业务用房、民警警务技能训练（反恐）基地等工程；加速推动驾驶员考试基地搬迁改建工程，实现驾驶员考试“一站式”服务；建设交通事故预防处理服务中心，依托烟台市莱阳中心医院，畅通急救中心绿色通道，创建高等级交通事故救助服务站。打造城市安全防控系统，实施莱阳天网提升工程，加大对已建设技防体系设施运行维护，提升在用设施在线率、完好率；进一步拓展城区、城郊以及农村等监控盲区技防体系设施建设，加速推动企事业单位、校园、社区以及商圈等公共区域视频监控系统接入莱阳市天网平台。

健全城市公共安全体系。压实安全生产责任，认真贯彻“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，严格落实党政领导干部安全生产责任制；运用刑事追究、执法处罚、考核问责、

警示约谈、媒体监督等手段，倒逼企业履行主体责任，提高安全生产保障水平。强化重点行业领域安全风险管控，深入开展安全生产专项整治三年行动，着力加强护林防火、消防安全、危化品、建筑施工、道路运输、食药监管等重点行业领域整治，有效推进风险分级管控、隐患排查治理双重预防体系和安全生产标准化一体化建设。创新安全监管工作方式，依法建立生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的安全生产工作机制；建立安全生产联合执法监察机制，形成综合监管和行业监管合力；坚持“视隐患为事故”原则，实行重大隐患挂牌督办和整改效果评价，坚决消除重大安全隐患；建立公安、检察、审判机关介入安全执法工作机制，严厉打击安全生产领域违法犯罪行为。开展城市科技兴安工程，建设莱阳市应急指挥中心，搭建城市安全生产、应急管理智能化监控平台，围绕安全生产、城市安全以及自然灾害风险完善城市风险信息系统，加强重大危险源、风险点在线监控，加强各类专业化应急救援基地和队伍建设，健全应急物资储备、调用和维护机制。

专栏 13-1：城市公共安全设施项目
联合作战指挥平台，综合警务站，新型犯罪作战研究中心，交通事故预防处理服务中心，机动车驾驶员科目二考场，市公安局便民综合服务大厅，丁字湾滨海新区派出所业务用房，民警警务技能训练（反恐）基地，莱阳市看守所新建工程。

第二节 建设“法治莱阳”

深入推进全面依法治市。健全党领导法治建设体制机制，坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，建立党委统一领导，各有关部门协同推进，人民群众广泛参与的法治建设工作格局。健全完善党政第一责任人述法制度，带动全市领导干部发挥法治建设“关键少数”作用，持续强化压力传导，推动依法治市各项工作落细落实。

提升公共法律服务能力。推动莱阳市人民法院审判综合楼与基层法庭建设。建立矛盾纠纷多元化解机制，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进行业部门、企事业单位、镇街村居、社会组织中人民调解组织建设，积极鼓励第三方调解，推广“两代表一委员”、律师、志愿者、社会工作者、专业行业协会、法律诊所等社会力量参与化解模式；深化信访制度改革，明确基层信访干部编制，推行“信访评理室”和初信初访事项简易听证评议机制，强化初信初访首办责任和“三见面四联系”机制，创新定点接访、重点约访、带案下访、包案督办等方式。完善法律服务，整合律师、公证、司法鉴定、法律援助、仲裁等法律服务资源，打造“一小时公共法律服务圈”，扩大法律援助范围，推进村（居）公共法律服务工作室建设，支持公证机构、司法鉴定机构服务范围向基层延伸。健全普法教育机制，引导社会力量参与公益法制宣传，搭建公共法律服务平台，充分利用微博、微信、微电影等新媒体手段弘扬法治精神与正能量。

专栏 13-2：公共法律服务项目

审判综合楼新建，城厢人民法庭。

完善信用体系建设。加强诚信体系建设，打造政府、企业、个人“三位一体”的信用主体诚信体系，完善政府服务承诺制和行政问责制，强化政府绩效管理，建立公务员诚信档案，推进市场主体信用分级分类监管，加快个人诚信记录采集。统筹管理信用信息资源，整合工信、公安、银行、税务、法院等各类平台政务数据，统筹管理各类信用主体信用信息资源。拓展信用评价应用场景，推进信用评价在小微企业信贷、交通出行、教育医疗等场景的落地。

推进行政体制与监察体制改革。加快推动参与行政立法与行政执法体系建设，完善政务服务标准化，推动行政规范性文件合法性审查、“三统一”和报备审查制度，健全全面清理和专项清理结合的清理机制。优化政府机构设置和职能配置，实施综合行政执法改革，整合职能相同或相近执法机构。健全莱阳市委市政府联合法律顾问团工作机制，提升行政决策能力。健全行政机关内部监督机制，保障和支持审计、财政部门切实履行行政监督责任。推广应用行政复议平台，落实行政机关负责人出庭应诉制度。

第三节 建设“双拥莱阳”

优化退役军人服务保障体系。以创建“全国双拥模范城”为抓手，提升退役军人服务保障水平，健全“市一镇一村”三级退役军人服务中心（站）体系，搭建高效优质便捷的退役军人服务窗口。提升拥军优抚安置水平，落实退役军人待遇保障，做好退

役士兵基本养老、基本医疗保险参保和接续工作，完善优抚对象抚恤补助标准自然增长机制，提高重点优抚对象的生活、医疗、住房和精神慰藉等保障水平。

强化“双拥”基础设施建设。推动军休机构用房、军休小区改造、军休干部医养结合等项目建设，健全军休干部移交安置和服务管理工作，全面落实军休人员政治和生活待遇。保障退役军人就业创业，推进退役军人就业创业孵化基地建设，完善退役军人技能培训、学历教育、项目培养等多层次教育培训机制。强化褒扬纪念工作，配合推动军人公墓建设，推动烈士纪念设施提质改造、优化展陈，依法保护英烈荣誉，宣传英烈事迹和英雄故事。

拓展军地双向交流机制。深化全民国防教育，支持国防建设。建立军地人才培养中心，进一步完善军地联合办公机制，常态化开展军地培训需求对接，协同推进学科专业共建、师资力量共用、教学成果共享。完善人才交流机制，合作共建“人才交流池”，创新互聘兼职、双向挂职等方式，推进人才共享共用。

专栏 13-3：双拥基础设施项目
军人服务保障中心（站），退役军人就业创业孵化基地，军人公墓，烈士陵园改造提升工程，军休机构用房、军休小区改造工程。

第十四章 坚持党的领导，汇聚各方建设力量

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，毫不动摇地把党的全面领导

落实到全市经济社会发展的各领域各方面各环节，充分调动一切积极因素，凝心聚力把发展蓝图变为美好现实。

第一节 坚持党的全面领导

提高党领导高质量发展的能力。加强党的集中统一领导，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。充分发挥基层党组织的政治功能、组织功能，确保党中央决策部署和省委、烟台市委工作要求在莱阳落地生根。全面贯彻新时代党的建设总要求，以政治建设为统领，推动全面从严治党向纵深发展，不断提高党的建设质量。加强干部队伍建设，坚持正确用人导向，完善人才工作体系，培养造就高素质专业化干部人才队伍。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，坚定不移正风肃纪惩治腐败，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

团结带领全市人民共同奋斗。引导各级党员干部坚定理想信念，弘扬优良作风，团结带领广大人民群众苦干实干，奋力迈向建设新时代现代化强市的新征程。坚持和完善人民代表大会制度，拓宽人民群众参与立法的渠道，健全人大监督机制。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作用，完善会议室协商、约谈协商、书面协商等政党协商形式，推动协

商民主多层次制度化发展。认真做好新时代统一战线工作，发挥民主党派、工商联、无党派人士作用，深入做好民族宗教工作，加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作，广泛团结港澳台爱国力量，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的纽带作用，试点工会代表常任制、建立青年服务平台，创新妇女服务大局的方式，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。

第二节 完善规划管理体系

注重规划协调平衡。完善由《莱阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》和各类专项规划构成的莱阳市国民经济和社会发展规划体系，增强规划的整体协同性。以规划纲要为统领，加快其与城市总体规划、土地利用规划横向衔接，确保各专项规划贯彻本规划的战略意图、重点任务和发展目标，明确各级各类规划在空间配置上互相协调、时序安排上科学有序。加强年度计划与规划纲要的纵向衔接，将“十四五”规划与年度计划、各类行动计划与重点项目建设计划紧密结合，形成长效规划实施机制。

完善规划落实机制。建立《莱阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》实施协调机制，成立由分管市领导牵头，发展改革、科技、工信、财政、自然资源、农业农村、商务等相关部门负责人组成的联席会议制度，围绕规划纲要目标和任务，加强相关部门分工合作和经济社会政策的统筹协

调。各部门、各镇街应根据规划纲要思路和要求，将目标任务、重大项目具体分解，落实到年度计划，明确责任，把握进度，抓好落实，确保年度经济和社会各项发展各项任务顺利完成。完善规划实施督查机制，在规划实施过程中全程接受社会监督和舆论监督，建立重大事项报告制度，广泛动员社会力量，形成社会关心规划、参与规划实施的良好氛围。

建立科学考评体系。突出重点领域考核评价，将国民经济和社会发展完成情况，分解到每年度高质量发展考核之中，做好对各项指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测，将规划实施工作和相关指标完成情况作为单位和主要负责人年度考核的重要内容。进一步优化各镇街的差异化考评机制，结合各镇街发展基础与承载能力，设计“共性+个性”考核指标。完善规划中期评估制度，及时解决规划实施过程中遇到的问题，根据实际情况变化适度修订规划目标和任务，邀请社会各界参与或委托第三方机构开展规划评估，提高规划评估的准确性和广泛性，定期将规划评估成果向社会公布。

第三节 优化规划保障机制

夯实项目支撑。在创新能力提升、新旧动能转换、生态文明建设、基础设施建设与民生福祉保障等方面，持续策划实施一批事关全局和长远发展的重大项目。切实提高监管水平，明确项目责任和实施主体，完善项目实施、验收、运行及后评价管理制度，

确保项目发挥经济社会效益，严格履行项目建设程序，排除影响项目建设进度的各种障碍。

完善政策配套。根据规划纲要确定的目标任务，围绕科技创新、产业发展、生态保护、公共服务、基础设施等关键领域，加强政策研究、政策储备、政策制定和协调落实，强化政策支撑保障。发挥政策在配置公共资源、引导要素流动的重要作用，将短期政策和长期政策有机结合，确保列入规划的重大项目有效落实。建立主动对接国家、省级重大战略，选择有示范意义的前瞻领域，积极争取上级政策资源，形成发展新红利。