

莱阳市养犬重点管理区情况风险评估

目录

一、编制依据	- 1 -
1.1 评估目的	- 1 -
1.2 评估依据	- 1 -
1.3 评估原则	- 1 -
1.4 评估范围	- 3 -
二、各方意见及其采纳情况	- 4 -
三、划定管理区可能引发的风险	- 5 -
3.1 划定管理区必要性	- 5 -
3.2 管理区内养犬所承担责任	- 5 -
3.3 风险的主要因素	- 6 -
四、风险评估结论	- 6 -
4.1 管理区的划定，	- 6 -
4.2 主要风险因素	- 7 -
五、风险防范措施	- 7 -
5.1 基本要求	- 7 -
5.2 应急预案	- 8 -
5.3 建议	- 9 -

一、编制依据

1.1 评估目的

规范养犬行为，保障公民健康和人身安全，提升城市文明程度，切实解决不文明养犬行为带来的社会危害，应当划定养犬重点管理区。

从养犬重点管理区的范围、养犬规定等方面进行了明确，可有效解决现代人居条件下无序、无规则养犬的问题，以及由此带来的市民人身安全等问题。是弥补养犬管理执法依据不足的现实需要，划定莱阳市养犬重点管理区，可以有针对性的做好管理工作。

1.2 评估依据

- (1)《烟台养犬管理条例》
- (2)《中华人民共和国治安管理处罚法》
- (3)《中华人民共和国动物防疫法》
- (4)《城市市容和环境卫生管理条例》

1.3 评估原则

- 1、客观性。项目评估是在项目主办单位可行性研究的基础

上进行的再研究，其结论的得出完全建立在对大量的材料进行科学研究和分析的基础之上。在评估实施过程中，既要可行性研究报告的编制依据及全部数据进行查证核实，又要根据项目评估的内容和分析要求，深入企业和现场进行调查，以搜集新的数据和材料，以专家的学识确保所有项目资料客观详实。同时项目评估涉及项目投资的工艺设备、技术物资支持、财务分析以及未来市场预测等多个领域，评估人员必须以宏观地理解和掌握相关学科知识为前提，客观公正地评价和处理评估中的每一个细节，并在评估报告中客观公正地表述出来。

2、科学性。首先要有一个科学的态度。项目评估是项目建设前的一项决定性工作，它的任何失误都可能给企业、给国家带来不可估量的损失，因此评估人员必须持有对国家、对企业高度负责的、严肃的、认真的、务实的精神，以战略家的眼光，将项目置于整个国际国内大市场进行纵向分析和横向比较，坚决避免盲目建设、重复建设等现象的发生，使项目建成后确实能够创造良好的效益，发挥应有的作用。同时要使用科学的方法，在评估工作中，注意全面调查与重点核查相结合，定量分析与定性分析相结合，经验总结与科学预测相结合，以保证相关项目数据的客观性、使用方法的科学性和评估结论的正确性。

1.4 评估范围

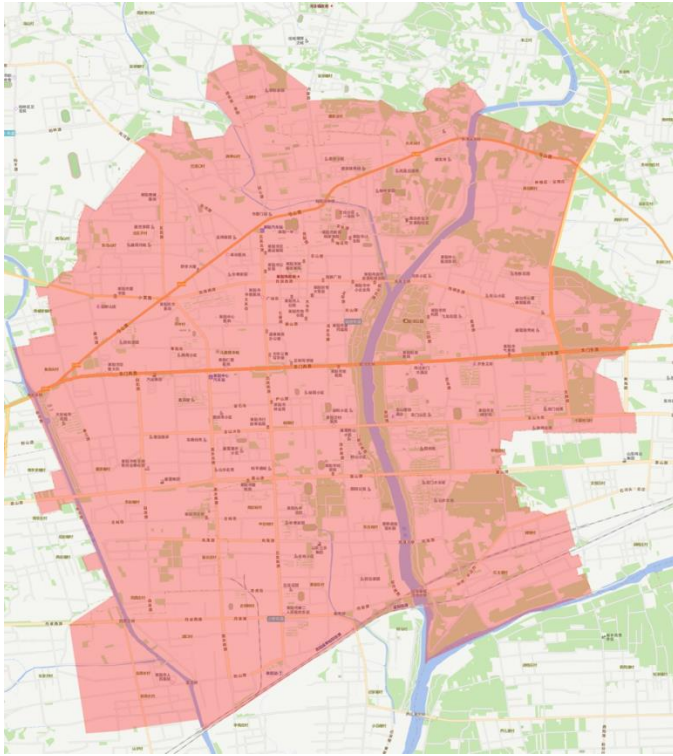
此次评估，划定了莱阳市的养犬重点管理区。重点管理区范围包括：城厢街道办事处、古柳街道办事处所有社区；城厢街道办事处、古柳街道办事处、河洛镇部分村庄：

城厢街道办事处东亭山村、西亭山村、枣行村、水沐头村、石礮村、岔道口村、东马山村、庄子村、北关村、西关村、鱼池头村、太平村、东关村、吴格庄村、儒林村、官家菜园村、市中村、西至泊村、南关村、和平村、辛格庄村、七里地村、北郝格庄村、盖家疃村、城南村、东赵疃村、留衣庄村、四真庄村 28 个行政村全域。

古柳街道办事处东古城村、中古城村、西古城村、道口村、古柳树村、前泉水村、后泉水村、冯家疃村、姜家庄村、红土崖村、赭埠村 11 个行政村全域。

河洛镇冶房村、唐家洼村 2 个行政村全域。

明确了养犬一般管理区的范围，除重点管理区外的区域为一般管理区，有利于养犬工作的分类管理。



莱阳市养犬重点管理区示意图

二、各方意见及其采纳情况

为划定重点管理区，莱阳市公安局首先制订了《征求意见稿》，完成后，我局进行了合法性审核。组织有关科室就落实《烟台市养犬管理条例》、贯彻市政府有关要求等方面进行了研究讨论，并在局长办公会议上进行了研究。在此基础上，向市直各有关部门征求意见并对有关问题进行了反复沟通，依托市政府门户网站，面向全社会开展了10个工作日的公示和征求意见工作，2021年12月16日，市公安局组织部分专家进行论证，与会专家均无意见。召开各界代表座谈会征集意见，针对各个方面提出的意见，

进行了反复修改完善。

三、划定管理区可能引发的风险

3.1 划定管理区必要性

随着人们生活水平的不断提高，人们对物质需求开始逐渐转变为精神需求，城市居民养犬已成为普遍现象，随之而来的犬吠噪音扰民、宠物随地大小便、犬咬人等问题日益显现，引发的城市管理问题和社会矛盾不断加剧，部分养犬人随意遗弃犬只，导致流浪犬数量不断增多，管理难度和安全风险较大。

3.2 管理区内养犬所承担责任

(1) 在重点管理区内养犬的，每户限养一只。

(2) 重点管理区的养犬人应当自取得犬只狂犬病免疫证明之日起十五日内，携犬只向公安机关申请办理养犬登记。

养犬人申请办理养犬登记，应当符合下列条件：

(一) 本市户籍人口或者持有居住证的常住人口；

(二) 具有完全民事行为能力；

(三) 具有固定独户住所；

(四) 无遗弃、虐待犬只被处罚的记录；

(五) 五年内无养犬登记证被吊销的记录；

(六) 法律、法规规定的其他条件。

公安机关收到养犬登记申请后，对符合养犬条件的，应当予以登记，核发养犬登记证；不符合养犬条件的，不予登记，并告知申请人于十五日内将犬只自行处置或者送到犬只收容救助场所。

(3) 在重点管理区内，犬只死亡、转让他人或者养犬人变动住(居)所、放弃饲养并妥善处理犬只的，养犬人应当在相关事项发生之日起十五日内到原登记机关办理注销、变更手续。

(4) 养犬登记证的有效期为一年。期满需要继续养犬的，在有效期届满前三十日内，养犬人应当凭犬只狂犬病免疫证明和养犬登记证，办理犬只续养手续。

(5) 在重点管理区内，养犬登记和办理犬只续养手续应当向公安机关交纳养犬管理服务费。养犬管理服务费的收取按照有关规定报省有关部门批准后执行。

3.3 风险的主要因素，包括收取管理费用、流浪犬只、重点管理区村庄犬只登记、追究违法行为等方面。

四、风险评估结论

4.1 管理区的划定，对城市养犬重点管理区的范围、养犬规定等方面进行了明确，可有效解决现代人居条件下无序、无规则

养犬的问题，以及由此带来的市民人身安全等问题。是弥补养犬管理执法依据不足的现实需要，划定莱阳市养犬重点管理区，可以有针对性的做好管理工作。本项目从立项之初就为公众所广泛关注，各级部门对本项目倾注了更多的关注和关心，在各部门共同的努力下，相应对策切实落实到位后，本项目风险的发生频率和影响程度将明显下降。综合分析，该项目初始风险等级为低风险，经过采取风险防范措施后的预期风险等级为低风险(更低)。

4.2 主要风险因素（1）犬只管理收取管理费，市民对收费项目不理解，认为收费过高，容易引发舆论风险。（2）对流浪犬只，被遗弃犬只，无法找到犬主的犬只进行收容的时候，容易被市民质疑合法性。（3）重点管理区包含部分村庄，容易出现村民不按规定犬只登记（4）对违法行为执法时，有不配合执法的风险。

五、风险防范措施

5.1 基本要求坚持以人为本，切实维护社会和谐稳定，在管理区划定要始终坚持以人为本，尽量避免和减轻对群众可能带来的不利影响、倾听群众声音、加强组织引导、强化服务意识。加强组织保障，落实责任主体，加强领导、强化责任意识。完善措施手段，加强宣传引导。总结借鉴以往经验教训，加大相关投入，

做实做细应对风险措施。利用多种途径做好宣传和解释工作，取得公众认可和支持。

5.2 应急预案 在重点管理点实施过程中，针对风险，要做到及时发现问题，采取措施。同时为确保对可能发生的风险事件能及时、高效、有序地开展工作，提高应急反应能力和处理突发事件的水平，可参照以下内容制定应急预案，并根据实际情况不断调整完善。各有关责任部门主要领导组成工作组织，建立高效联动工作机制。①针对反映收费过高的群众，要耐心细致做好政策解释工作，告诉市民犬只证件包含实体犬证、电子犬证、蓝牙犬牌、电子芯片等一系列物品，管理费全部上缴财政。②收容流浪犬只过程中，要发扬人道主义精神，对待犬只不能粗暴③管理区内执法过程中，落实风险应对责任制，明确工作的重点部位、重点问题。对工作实行目标管理，并对各责任部门工作进行考核。对因工作不负责、失职、处理失当而引发大规模群体性事件造成严重后果的，追究有关领导的责任。④坚持信息通报、预测排查制度，对群众反映的普遍性、突出性问题，研究制定解决办法，发现群体性事件苗头，要及时就地化解。应急措施：发现重大问题苗头或事件时，启动预案，并展开以下工作程序：①对已发生的群体性事件，相关部门要认真接待，并根据起因即通知有关人员赶赴现场做好耐心细致的疏导工作，防止矛盾激化，把群众稳

定在当地。②第一时间召开工作会议，分析研究可能出现的重大风险问题及对策。并将风险问题情况向所在地政府等有关部门报告，请求帮助和支持。③对问题复杂、规模较大的事件，有关领导要迅速抵达现场，组织工作，及时提出处理意见。④把上访群众稳定在当地，坚决劝阻集体赴京、赴省上访，对已进京、进省的集体上访群众，尽快接回，做好疏导工作。

5.3 建议严格控制好全市城区重点管理区政策执行的平衡性，凡是违反有关政策的，将视情况追究有关人员责任；对养犬管理中产生的任何问题，按照群众利益无小事、实事求是和“谁损害、谁负责”的原则进行处理，启动快速处理机制；各有关部门紧密配合，针对煽动群众于干扰正常养犬监管的，加强监控；该项目评定为风险较小，但仍应严格按照本项目风险评估报告，落实各项具体措施。发挥当地政府及其相关职能部门在项目风险管理工作中的主导作用，构建合理、通畅的风险管理联动机制，通过制定项目风险管理工作计划，深入开展调查分析，加强对项目的正面宣传，优化设计方案，强化管理，妥善处理矛盾，全方位地落实、开展风险管理工作，风险发生概率将进一步降低、风险影响程度亦将减小。落实上述风险措施后，风险发生概率将进一步降低、风险影响程度亦将减小。

(此页无正文)

莱阳市公安局

2021年12月20日