

莱政办字〔2021〕6号

**莱阳市人民政府办公室关于
加快新旧动能转换推进“两全两高”
农业机械化发展的实施意见**

各镇政府、街道办事处，开发区、丁字湾度假区管委，市政府有关部门：

为贯彻落实《山东省人民政府关于加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级的实施意见》（鲁政办发〔2019〕12号）、《山东省人民政府办公厅关于加快新旧动能转换推进“两全两高”农业机械化发展的意见》（鲁政办字〔2017〕211号）和《烟台

市人民政府办公室关于加快新旧动能转换推进“两全两高”农业机械化发展的意见》（烟政办字〔2018〕23号）文件要求，推进我市“全程全面、高质高效”农业机械化（以下简称“两全两高”农业机械化）发展，创建全省“两全两高”农业机械化示范县，经市政府同意，制定本实施意见：

一、指导思想

全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握走在前列的目标定位，以深化农业机械化供给侧结构性改革为主线，以加快新旧动能转换推进“两全两高”农业机械化统领，按照“立足大农业，面向现代化，发展新农机”的工作思路，以主要农作物生产全程机械化为引领，巩固发展秸秆综合利用、粮食机械化烘干、高效植保机械化等成果，以主要粮食生产机械化、畜牧养殖机械化、林果业生产机械化为重点，调整优化农机装备结构模式，补齐农村各业机械化短板，突破全面全程机械化瓶颈，努力提高粮食、畜牧、水果品质和经济效益，全力推进实施乡村振兴战略，加快推进我市农机装备产业转型升级。

基本原则

（一）重点突破，统筹兼顾。以小麦、玉米、花生等作物为主要对象，以耕整地、种植、收获、植保、秸秆处理、烘干仓储

为主攻方向，兼顾其他经济作物以及牧渔林加各业机械化发展。

（二）因地制宜，分类指导。从不同区域、不同作物生产实际出发，根据我市的土壤状况、种植制度、经济水平、经营规模，优选适宜的农机装备、作物品种、产业布局、技术路线，积极推行具有莱阳特色的“两全两高”农业机械化发展模式。

（三）创新驱动，科学发展。坚持产学研管推用相结合，自主开发和引进、消化、吸收再创新相结合，着力加快农业机械化技术与机具研发创新、试验示范和推广应用，以点上突破带动整体提升。

（四）市场主导，政策支持。积极培育和发展各类农机市场主体，充分尊重农民的主体地位，发挥市场在农业机械化资源配置中的决定性作用。更好发挥政府作用，综合运用产业、财政、金融政策，不断加大对农业机械化的扶持引导。

三、主要任务及目标

牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，紧紧围绕保障粮食、畜牧、林果业产品有效供给、增加农民收入、促进农村各业可持续发展，调整优化农机装备结构布局。按照山东省“两全两高”示范县创建要求，根据我市实际，确定在种植业、畜牧养殖业、林果业生产等三个产业上创建山东省“两全两高”农业机械化示范县。重点推广先进适用农机装备技术，加强农村

各业农机社会化服务体系建设，着力提高农业机械化综合产能和效益，推进农业机械化全程全面可持续发展。巩固全国主要农作物生产全程机械化示范县成果，到 2021 年建成全省“两全两高”农业机械化示范县。全市主要农作物耕种收综合机械化水平达到 95%以上，高效植保机械化能力达到 75%以上、粮食烘干机械化能力达到 80%以上、秸秆处理机械化水平达到 80%以上，农村各业机械化发展在全省或烟台市保持领先优势。

（一）深入推进主要农作物生产全程机械化。围绕重点作物关键环节，推进农机农艺深度融合，主推小麦玉米产前种子加工、产中机械化作业质量和产后干燥机械化水平，主攻高效低损收获、宽幅精量播种、干燥机械化、保护性耕作、秸秆综合利用和精准施肥、高效植保两季轮作的全程机械化生产模式；花生生产耕整地、播种、灌溉、植保、施肥等环节机械化技术，推广普及多垄多行大型花生精确播种联合作业机械、联合收获机械和两段（捡拾、摘果）收获机械，全力推进花生种植与收获的规范化、规模化生产，积极推进农机农艺深度融合，努力实现主要农作物各生产环节机械化协调发展。

（二）大力推进农业生产全面机械化。继续推广农业机械化技术，着力在部分用工较多、机械基本成熟的环节领域首先突破。畜牧业重点发展青饲料收获、畜禽养殖、畜产品采集、畜禽粪污

和病死畜禽处理机械化；林果业重点发展果树管理与果实采摘平台以及清洗分级、包装、保鲜储藏机械化技术，努力实现农村各业机械化全面发展。

（三）大力提高农业机械化质量。发挥购机补贴导向作用，重点发展高质高效、先进智能农机装备。严格按照农机产品质量、作业质量、维修质量标准体系要求，示范推广精准智能机械设备和标准化作业技术，鼓励已有机械加装、新出厂机械配备作业质量监控设备，政策性补助作业项目原则上都要配备作业质量监控设备。

（四）大力增加农业机械化效益。积极示范推广节本增效、绿色环保机械化技术。大力培育新型农机经营主体和服务主体，加快发展土地流转型、服务带动型等多种形式规模经营。积极拓展农业机械化服务领域，拉长农业机械化服务链条，促进农业增效、农民增收、农村增绿。

四、主要建设内容

我市“两全两高”农机化示范县创建，着力围绕“补齐短板、全面推进、扶持主体、提升能力”四大重点任务开展创建，推动我市全程全面机械化显著提升，农机化发展质量效益明显改善。

（一）补齐短板。在种植业领域重点补齐粮食烘干短板，充分利用烟台市级累加补贴资金，通过示范县建设推动烘干中心基础设施建设，示范带动烘干机械化快速发展。

（二）全面推进。积极推动农机化从种植业向农林牧渔初加工等农村各业的全面拓展，通过建设加快扶持推进青饲料收获、畜产品采集、畜禽粪便和病死畜禽无害化处理机械化；林果业规范种植、果树管理与果实采摘平台以及清洗分级、保鲜储运机械化等。

（三）扶持主体。扶持农民专业合作社加强规范化建设，积极拉长服务链条，增设服务内容，努力将合作社建成农事服务中心。对粮食种植规模较大的合作社，扶持其建设晾晒场地和仓储基地、购置干燥设备；扶持成立粮食烘储合作社或烘干中心，延长农业产业链条，开展粮食烘储增值服务。

（四）提升能力。加强农机公共服务能力建设，推进农业机械化新技术、新机具引进、试验、集成、示范和普及；开展农机化教育培训和宣传工作。推进农机教育培训大行动，组织开展对农机化管理人才、农机化实用技术人才、农机合作社带头人等方面的培训；加强农业信息化网络建设。

五、重点推进工作措施

（一）积极创建“两全两高”机械化示范区。积极与镇街和有关部门协调配合，运用农机购置补贴、农机报废更新补贴、农机深松作业补助、现代农机化转型升级推进工程等政策和项目，积极开展我市“两全两高”农业机械化示范创建活动，大力创建主要农作物生产全程机械化示范区、畜牧养殖机械化示范园区、林果业生产机械化示范园区。

（二）研究制定农村各业生产全程机械化的技术路线。

通过示范区创建，探索总结出种植业、畜牧业、林果业等三个产业生产全程机械化的技术路径、技术模式、配套机具、操作规程及服务方式，形成可复制可推广的全程机械化的技术路线。

1. 主要农作物生产全程机械化技术路线

（1）小麦、玉米生产全程机械化技术路线

耕整地（深耕深松）——小麦宽幅精量播种——小麦高效植保——小麦机械化收获——小麦秸秆粉碎还田或捡拾打捆——玉米免耕精量播种——玉米高效植保——玉米青贮或机械化收获——玉米秸秆粉碎还田或捡拾打捆——玉米脱粒烘干——耕整地（深耕深松）。

（2）花生生产全程机械化技术路线

机械化整地（包括旋耕、深耕）——机械化播种（开沟、施肥、播种、起垄、喷除草剂、覆膜）——高效植保等机械化田间

管理——机械化收获（联合收获或分段收获、秸秆捡拾打捆）——机械化残膜回收

2. 畜牧业养殖全程机械化技术路线

（1）肉牛、奶牛、猪养殖全程机械化技术路线为：对犊牛、仔猪进行选择养殖——牧草或秸秆的机械化收获——秸秆的切碎青贮——饲料的机械配制——机械撒投饲料——牛舍、猪舍的管理（牛舍的温度湿度控制、消毒和机械清粪等）——肉牛、奶牛、猪的繁殖——肉牛、猪的育肥到出栏或奶牛的机械化挤奶、贮存、运输——对繁殖后的犊牛、仔猪进行选择养殖。

（2）鸡养殖全程机械化技术路线：对鸡苗进行选择养殖——饲料的机械配制——机械自动上料——自动饮水——鸡舍的管理（鸡舍的温度湿度控制、机械清粪等）——鸡的育肥到出栏。

3. 林果业生产全程机械化技术路线

苹果、梨生产全程机械化技术路线为：选择树苗机械挖坑栽种——林田管理（机械化起垄、除草、开沟、施肥、培土）——果树管理（整形、剪枝、授粉、套袋）——病虫害防治（机械施药、无人机飞防、喷雾机打药、杀虫灯灭虫）——机械灌溉（微喷灌和水肥一体化技术）——残枝叶机械粉碎综合利用。

（三）培育壮大新型农机服务主体。积极培育农机合作社、家庭农场等新型农业经营主体，充分发挥农机合作社和农机作业

能手作用，鼓励和支持开展土地全程托管或主要生产环节托管、跨区作业、订单作业，推动农业生产向种植规模化、过程机械化、装备大型化、服务社会化方向发展。支持大型骨干农机企业与农机合作社、家庭农场开展合作共建，实现资源共享、优势互补、发展共赢。

（四）大力推广农机新机具新技术。加强农机农艺融合技术示范推广，根据不同区域、不同作物、不同规模的农业机械化模式和技术标准实现农机作业、作物品种、栽培模式相互适应、深度融合。协调推进畜禽、林果业等机械化技术示范，提高不同领域机械化水平。鼓励农业科技园区与农机装备优势企业建立对接平台，开展先进农机装备和农业生产示范。

（五）培育新型农机人才队伍。实施人才强机战略，通过政企联动、企社结合，建立农机人才培育实训基地，造就一支准确把握农业机械化发展趋势、科技素养好、开拓能力强的管理干部队伍，打造一支结构合理、业务精通、热爱农机事业的农业机械化技术人才队伍，培育一批既精通农机驾驶、维修技术又懂农业、农艺栽培技术，同时又会农机经营管理的新型农机手、职业农机经营者、合作社带头人。积极开展农机维修、驾驶操作职业技能竞赛，选拔培育一批爱农机、善钻研、技艺精的“农机工匠”。

（六）改善农机作业配套设施条件。落实落地设施农业用地、新型农业经营主体建设用地、农业生产用电等相关政策，支持农机服务组织生产条件建设。农机合作社等新型农业经营主体确需永久性建设用地的要优先安排，并按规定减免相关税费。有条件的镇街可以将晒场、烘干、机具库棚等配套设施纳入高标准农田建设范围。

（七）增强农机安全生产保障能力。不断强化农机安全监理队伍建设，积极推广应用先进农机监理装备技术，切实保障农忙季节跨区作业机具安全有序流动、故障及时排除和事故有效处理。继续巩固全国“平安农机”示范县创建成果，落实农机安全生产责任制，加强对镇街农机安全管理工作的考核，形成农机安全监管的长效机制。加强农业机械牌证管理，积极配合公安、交通运输、应急管理、综合执法等部门维护农村交通秩序，查处无牌行驶、无证驾驶、未参加年度审验等违法违规行为，全面掌握农机安全生产形势。

六、强化工作保障

（一）加强组织领导。为确保“两全两高”农业机械化示范县创建成功，市政府成立了以分管副市长为组长的“两全两高”农业机械化示范县创建工作领导小组（附件），负责“两全两高”农业机械化示范县的创建领导组织工作。领导小组下设办公室，

办公室设在农业农村局，具体组织实施协调示范县创建工作的落实。农业农村部门负责整个实施过程中的技术指导服务；财政部门负责项目建设过程中资金的及时拨付和监督管理；科技部门对农业机械化技术攻关给予支持；市场监督管理部门加强农机产品质量监管，配合有关部门加强农机市场管理；领导小组各成员单位在各自职能范围内积极支持创建工作。农业农村部门要成立“两全两高”农业机械化示范县创建工作实施小组，具体组织实施示范县创建工作，认真履行规划指导、监督管理、协调服务职能，做好生产组织、技术推广、安全管理等工作，大力推进规模化、标准化生产，加强相关财政支农项目监督管理，切实抓好工作落实。

（二）加大政策扶持力度。充分利用 2021 年现代农机化转型升级推进工程项目资金，推动“两全两高”农业机械化示范县创建。同时充分发挥农机购置补贴、农机报废更新补贴、土地深松整地作业补助、新型农业经营主体倾斜补贴等政策导向作用，围绕“两全两高”机械化薄弱环节，对适合农村各业机械化作业的大型农机具、联合作业机械、高效植保、谷物烘干设备、农机新产品等优先给予补贴，提高农机化扶持资金使用的指向性和实效性。

（三）广泛宣传和引导。大力宣传推广实施“全程、全面、高质、高效”机械化的重大意义、重要作用，让农民群众家喻户晓、人人明白、主动参与。通过组织召开现场演示会、举办培训班、参观示范园区等形式，及时发布推进“两全两高”农业机械化发展的成果和工作进展等，总结推进工作中的好做法、好经验、好典型，加强学习和借鉴。充分利用广播、电视、报刊、网络等媒体，宣传推进农业“两全两高”机械化工作中涌现出的典型，以点带面，全面推进。

（四）加强督导考核。市政府将创建“两全两高”农业机械化示范县工作列入2021年重点工作，要求市农业农村局会同有关部门认真落实“两全两高”农业机械化示范县创建工作。市政府督查室加强项目实施过程中的督导检查，对于推进不力、严重影响创建“两全两高”农业机械化示范县工作推进进程的部门，进行通报批评，对工作开展得好、有特色亮点的部门给予表彰奖励。各有关部门要按照职责分工，密切配合，及时掌握进度，确保按期实现创建目标。

附件：莱阳市全省“两全两高”农业机械化示范县创建工作
领导小组成员名单

莱阳市人民政府办公室

2021年3月25日

(此件公开发布)

附件

莱阳市全省“两全两高”农业机械化示范县创建工作领导小组
组成员名单

组 长：谢晓昀 市政府党组成员、副市长

副组长：梁 雷 市农业农村局局长

成 员：李武堂 市科学技术局副局长

杨海峰 市公安局副局长

李俊华 市财政局党组成员

宋英杰 市交通运输执法监察大队副大队长

李华伟 市农业农村局副局长

王如意 市应急管理局副局长

王旭波 市市场监督管理局副局长

李建平 市综合行政执法局执法大队大队长

领导小组下设办公室，办公室设在市农业农村局，梁雷同志
兼任办公室主任