

各镇政府、街道办事处，开发区管委，丁字湾度假区管委，市政府有关部门：

为加快推进现代农业产业园和田园综合体建设，积极培育农业农村发展新动能，提高农业综合效益和竞争力，探索农业农村发展新模式，根据《中共中央国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》（中发〔2017〕1号）、《农业部财政部关于开展国家现代农业产业园创建工作的通知》（农计发〔2017〕40号）、《山东省农业厅山东省财政厅关于开展现代农业产业园创建工作的通知》（鲁农发规字〔2018〕13号）、《烟台市人民政府办公室印发关于加快推进品牌农业建设的意见关于加快推进现代农业产业园及田园综合体建设的意见的通知》（烟政办发〔2018〕34号）有关要求，结合我市实际，制定如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实党的十九大和习近平总书记视察山东、视察烟台重要讲话精神，围绕实施乡村振兴战略，坚持以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念为引领，以农业供给侧结构性改革为主线，着力优化功能布局、创新建管机制、强化政策支持和建设管理，聚集市场、资本、信息、科技、人才等现代农业要素，培育壮大优势特色主导产业，推动产业园规模种养、加工转化、品牌营销和技术创新协调发展，提升产业发展的质量效益和竞争

力，为加快培育农业农村发展新动能、谱写乡村振兴齐鲁样板莱阳篇章提供有力支撑。

（二）基本原则

1. 以农为本，三产融合。以规模化种养基地为基础，以促进产加销、贸工农、农文旅一体化发展为核心，开发农业多种功能，拓展产业链，提升价值链，打通供应链，打造莱阳特色。

2. 政府引导，市场主体。强化政府规划引领、机制创新、政策支持和配套服务，充分发挥市场主体在产业发展、投资建设、产品营销等方面的主导作用，鼓励跨界跨境联合，培育壮大新型经营主体。

3. 创新驱动，产业聚集。推动技术集成、产业形态、商业模式、公共服务创新，促进特色优势产业集群集聚发展，释放产业规模效应和联动效应。

4. 绿色发展，生态友好。落实“绿水青山就是金山银山”理念，推行清洁生产、发展绿色产业，建立绿色、低碳、循环长效机制。

5. 开放包容，共建共享。坚持开放建园和园区开放，鼓励各种市场主体领办、创办、合办多种形式的现代农业产业园，建立农民利益联结机制，坚持富民增收。

（三）任务目标。从2019年开始，按照“一年有起色、两年见成效、四年大发展”的总体安排，梯次推进，围绕粮油、果品、蔬菜、畜牧四大产业集群，力争到2022年，全市建成覆盖

不同产业类型、不同地域特色、不同发展层次的现代农业产业园4个。

二、重点工作

围绕现代农业产业园的建设目标和功能定位，重点抓好生产体系、产业体系、经营体系、生态体系、服务体系、运行体系等六大支撑体系建设。

（一）夯实基础，完善生产体系。按照适度超前、综合配套、集约利用的原则，落实粮食生产功能区划定和特色农产品优势区认定工作。实行山、水、田、林、路、村的综合开发，集中连片开展高标准农田建设。加强现代农业产业园区域内基础设施建设，统筹资金完善供电、通信、污水垃圾处理、公共服务等配套设施条件。

（二）突出特色，打造产业体系。立足资源禀赋、区位优势、历史文化、产业集聚等比较优势，做大做强特色主导产业，推动土地规模化利用和三产融合发展。大力发展智慧农业，充分应用现代信息技术与农业生产集成融合的新成果，加快推动传统农业向现代农业生产方式转变。强化农业品牌和原产地地理标志管理，推进农村电商、物流服务业发展，构建现代农业产业体系。

（三）创业创新，培育经营体系。积极壮大新型农业经营主体实力，推进产业联盟、合作社联合社、产业化联合体、专业化农业经营公司、产权交易中心、担保公司等服务体系建设。通过土地入股、土地流转、股份合作、代耕代种、土地托管、跨境合

作、技术外包等方式促进农业适度规模经营。积极探索龙头企业带动型、企社合一型、村委主导型、产业引领型、创意农业型、家庭农场型等多种发展模式。在精深加工、规模种养、绿色生产、市场流通、休闲农业等重点领域，包装一批创新项目，培育一批领军企业。

（四）绿色发展，构建生态体系。实施“农业标准化提升”工程，主要、特色优势农产品实现生产标准化、经营规模化、质量品牌化。大力发展绿色食品、有机农产品。发展节水农业，实施农药化肥减量和水肥一体化工程，提升农业综合生产能力。开展生物质发电、生物有机肥研发，促进农业资源、废弃物生态循环综合利用。加强农业环境综合整治，促进可持续发展。

（五）完善功能，配套服务体系。加快农业大数据平台建设，创新“互联网+电商”“农村淘宝”等模式，促进线上线下融合发展。开展农业物联网标准化建设，推进智能农业、精准农业与设施农业有机结合。以院士工作站、博士后工作站、国家级企业技术中心、工程技术研究中心为载体，实施精准引才。加快构建以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充，公益性服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调、一主多元的配套服务体系。

（六）形成合力，优化运行体系。妥善处理好政府、企业和农民三者关系，打造科学的建设运营管理模式。坚持以产业链条为主线，以利益链接为纽带，以合作共赢为动力，建立科学健全

的市场化运作机制，形成建设合力。政府重点负责政策引导和规划引领，营造良好外部发展环境。企业、村集体经济组织、农民合作组织及其他市场主体要充分发挥在产业发展和实体运营中的作用。农民通过合作化、组织化等方式，实现在现代农业产业园发展中的收益分配。

三、保障措施

（一）强化组织领导，抓好协同推进。成立由市政府主要领导任组长，市发展改革局、科技局、财政局、自然资源和规划局、住房城乡建设局、水务局、农业农村局等单位主要负责人为成员的现代农业产业园工作领导小组，负责全市现代农业产业园建设的组织实施。领导小组办公室设在市农业农村局，负责业务指导等工作。各相关单位要按照工作职责，落实工作任务，积极参与组织实施工作，形成上下联动、共同协作的工作合力。

（二）创新投入方式，抓好政策统筹。抓好园区建设与乡村振兴的紧密结合，统筹整合涉农资金，按照统一规划、统一实施、建成一片、成效一片的总体要求，优先用于现代农业产业园建设。积极探索推广政府和社会资本合作、政府购买服务、资产收益等投入机制，撬动金融和社会资本，用于现代农业产业园建设。把支持园区投入的重点由补助、奖励、贴息等方式，向扩大授信范围、降低贷款门槛、社会资金参与等方向拓展。探索建立农业投融资担保机构，大力推进信贷品种创新。做好“双招双引”工作，

鼓励有实力的大企业、大集团参与园区建设。对符合条件的现代农业产业园，纳入市重点项目予以扶持。

（三）强化试点示范，抓好制度改革。加强农村土地综合整治，规范农村用地管理，支持新增耕地和建设用地指标优先向现代农业产业园倾斜，合理保障现代农业产业园建设用地需求。加快推进农村土地确权登记颁证扫尾工作，开展农村产权流转市场交易平台建设，探索农户对土地使用权、经营权、承包权、宅基地使用权、集体收益分配权的自愿有偿退出机制。鼓励农村集体经济组织把闲置宅基地、集体建设用地用于现代农业产业园建设。

（四）认真编制规划，抓好组织实施。高起点、高标准编制现代农业产业园建设规划。重点明确投资建设运营主体、产业定位、特色内涵、建设目标、空间布局、项目支撑等内容。做好建设规划与当地土地利用、城乡建设、农业发展等规划的衔接。坚持因地制宜、注重功能和灵活多样。

（五）严格执行政策，抓好督导落实。建设现代农业产业园要抓牢农业产业、农民利益联结、乡村振兴这个核心，确保产业园建设定位不走偏。将现代农业产业园建设作为全市新旧动能转换、推进乡村振兴的重要内容，强化督导检查，狠抓工作落实，切实增强各级推进园区建设的主动性。

（六）注重典型培育，抓好示范带动。充分发挥电视、广播、报刊、网络等主流媒体的作用，开展形式多样、生动活泼的宣传

活动，及时总结推广先进典型，形成全社会关心和支持现代农业产业园、建设的良好氛围。

莱阳市人民政府
2019年6月10日

（此件公开发布）